

宁县春荣镇人民政府

宁县春荣镇人民政府 关于 2024 年东西部协作财政帮扶资金 项目支出绩效的自评报告

一、项目概况

（一）项目单位基本情况

春荣镇位于宁县东部，距宁县城 14 公里、镇政府位于宁春村，区划面积 229.1 平方公里，耕地面积 88316.51 亩。辖 19 个行政村，总人口 1.3 万户 5.05 万人。其中农业人口 1.28 万户 4.93 万人。2024 年农民人均可支配收入 14695 元，其中脱贫户人均可支配收入 13841 元。以“培育特色农业产业、带动农户稳定增收”作为推进乡村振兴的核心抓手，聚焦优势农产品种植，通过政策引导、资金扶持、技术指导等举措，推动农业产业规模化、标准化发展，助力农户实现持续增收。

（二）项目基本情况

项目的实施依据：本项目依据甘财振兴（2024）6 号等文件精神，结合宁县春荣镇农业产业发展实际及农户增收需求，经镇政府专题研究、上级部门审批后组织实施，是落实

东西部协作帮扶政策、推动特色产业发展的的重要举措。

项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围：项目属于东西部协作专项帮扶类农业产业发展项目，核心用途是通过财政资金奖补，引导农户规模化种植金银花，推动特色产业发展，带动农户增收。主要包括：按每亩不大于 700 元的标准向种植农户发放奖补资金，用于采购金银花种苗、有机肥等物资；指导农户按每亩大于等于 300 株的标准进行栽植，并配套每亩至少 2 袋有机肥的使用要求，确保种植质量；同时提供技术培训与田间指导，保障金银花成活率及后续产量。项目涉及春荣镇 21 个行政村，覆盖种植农户 86 户，种植面积约 323 亩，直接带动参与种植农户及周边务工农户增收。

项目申报的可行性、必要性及其论证过程：

可行性：春荣镇气候温和、土壤肥沃，符合金银花生长的自然条件，且当地农户有一定的中药材种植基础，具备产业发展的自然与群众基础；项目资金为上级专项财政帮扶资金，来源稳定，能足额保障奖补资金发放及技术指导等费用支出；镇政府已组建专业工作专班，联合农业技术推广部门，可提供从种苗选购、栽植技术到后期管护的全流程指导，确保项目实施可行性。

必要性：此前春荣镇农户主要以种植小麦、玉米等传统农作物为主，经济效益较低，增收渠道单一。金银花作为药用价值高、市场需求稳定的中药材，亩均收益可达传统农作物的 3-4 倍，能有效提升农户种植效益；同时，发展金银花种植可带动种苗采购、田间务工、药材收购等产业链环节发

展，拓宽农户增收渠道，对解决当地农户“增收难”问题、巩固脱贫攻坚成果具有重要意义。

论证过程：镇政府先组织农业技术人员开展实地调研，分析当地自然条件与产业基础，筛选适宜发展的特色产业；再邀请中药材种植专家、财政部门工作人员及农户代表召开项目论证会，从产业前景、资金使用、技术保障、效益预期等方面进行全面评估；最后根据论证结果优化项目方案，明确奖补标准、种植规模及技术指导措施，按程序向上级部门申报，确保项目申报科学规范。

项目绩效总目标及阶段性目标情况：

总目标：实现每亩成活率大于等于 95%，按每亩不大于 700 元标准足额发放奖补资金，有效带动农户发展金银花产业，群众满意度大于等于 98%，形成“产业带动增收”的良性发展模式。

阶段性目标：2024 年 3-4 月完成种植农户摸排、面积统计及奖补政策宣传；5 月完成金银花种苗采购指导、有机肥发放及栽植技术培训；6 月上旬完成全部金银花栽植工作；6-10 月开展田间管护指导，定期监测成活率；11 月完成项目验收、奖补资金清算及绩效评估，确保全年目标如期达成。

项目预期投入情况：项目预期总投入 54.46 万元，全部为东西部协作财政帮扶资金（财政拨款），无其他资金来源。资金主要用于：用于种苗、有机肥采购，预算分配与项目实施内容精准匹配，保障资金高效使用。

预期主要的经济、政治和社会效益：

经济效益：通过发展金银花种植，预计盛产期每亩可实

现产值 4000-5000 元，参与种植农户每亩增收 3000 元以上；同时带动周边农户参与田间务工，日均务工收入 80-100 元，直接拓宽农户增收渠道，提升家庭经济收入。

政治效益：项目的实施是落实东西部协作帮扶政策的具体实践，通过财政资金精准帮扶，切实解决农户增收难题，体现了政府对民生福祉的重视，有助于增强群众对党委政府工作的认同感与信任度，巩固党在农村的执政基础。

社会效益：发展金银花特色产业可推动春荣镇农业产业结构优化，减少传统农作物种植比例，提升农业产业附加值；同时，产业发展过程中的技术培训与协作种植，可增强农户的产业发展能力与合作意识，促进乡村产业文明建设，为乡村振兴注入活力。

二、项目实施基本情况

（一）项目组织管理情况

项目执行情况：项目严格按照阶段性目标推进，2024 年 3-4 月，工作专班深入 19 个行政村开展农户摸排，并通过村广播、入户宣讲等方式宣传奖补政策；5 月底前完成全部栽植工作，栽植密度均达到每亩 300 株；组织技术人员开展田间指导，重点培训浇水、施肥、病虫害防治等管护技术；邀请县乡村振兴局、财政局及农业专家组成验收组，通过实地抽查、成活率统计、农户访谈等方式完成项目验收，验收结果合格。

采取的纠偏相关措施：项目实施过程中，通过定期巡查发现 1 个问题并及时纠偏：部分农户因缺乏栽植经验，初期存在种苗栽植过深的问题，可能影响成活率。工作专班立

即组织技术人员现场示范，逐户指导农户调整栽植深度，并建立“技术人员包户”机制，确保问题整改到位。

项目管理制度及执行情况：制定《春荣镇金银花项目管理制度》，明确工作专班职责分工、技术指导标准及项目验收程序；在制度执行过程中，定期召开工作推进会，检查制度落实情况，未出现违规操作或制度执行不到位的情况。

（二）项目资金使用情况

2024 年东西部协作财政帮扶资金（甘财振兴（2024）6 号）项目支出预算安排 54.46 万元，总投入 54.46 万元，资金到位 54.46 万元（全部为财政拨款），实际使用 54.46 万元。项目资金到位率 100%，支出实现率 100%。资金使用过程中，严格遵循《东西部协作财政帮扶资金管理办法》《预算法》等相关规定，无截留、挤占、挪用资金的情况，资金使用合法合规。

三、项目绩效分析

（一）项目绩效评价工作开展情况

2024 年东西部协作财政帮扶资金（甘财振兴（2024）6 号）项目的自评，根据设计的“成本指标、产出指标、效益指标、满意度指标”四维自评指标体系，采用现场核验、资料查阅、农户问卷调查及访谈等方法开展绩效自评。现场勘验环节，自评小组随机抽查 3 个种植村的 5 块地块（实地清点金银花栽植数量、检查有机肥使用痕迹、统计种苗成活率；资料查阅环节、技术培训记录、验收报告等文件，确保资金使用与项目执行的规范性；通过实地走访评估群众满意度。经综合评价，自评得分 98 分，自评等级为“优秀”。

（二）项目绩效目标完成情况

经评价核验，2024 年东西部协作财政帮扶资金（甘财振兴（2024）6 号）项目的年度绩效目标全部完成，部分指标超额完成。具体如下：

成本目标：项目每亩奖补标准为 700 元，控制在“ ≤ 700 元”的预算目标内，总成本支出 54.46 万元，与预算完全一致，目标完成 100%。

时效目标：经核验，项目所有环节均按农时要求完成，奖补资金在验收合格后足额发放，目标完成 100%。

产出数量目标：2024 年全年 54.46 万元验收支付，完成绩效目标任务值，目标完成 100%。

产出质量目标：2024 年金银花成活率达到 98%，高于年初“ $\geq 95\%$ ”的绩效目标任务值，且栽植地块的种苗长势良好，符合金银花种植的质量标准（如种苗高度、分枝数量等），超预期完成。

社会效益目标：项目实施后，直接带动种植农户发展金银花产业，实现“有效带动群众发展产业”的目标，目标完成 100%；通过产业发展，农户的种植技术水平得到提升，为后续产业规模化发展奠定基础，社会效益显著。

满意度目标：群众满意度达到 98%，98% 的参与农户对奖补政策落实、技术指导服务表示满意，认为项目切实帮助自身解决了“种植资金不足、技术不懂”的难题。

（三）项目绩效分析

本次绩效评价指标体系满分 100 分，自评得分 98 分，具体逐项分析如下：

资金落实：满分 10 分，得分 10 分。原因是项目全年预算数 54.46 万元，实际执行数 54.46 万元，财政拨款执行率 100%，资金足额到位且及时用于奖补发放与技术指导，无资金闲置或短缺情况，完全符合资金落实要求。

成本控制：满分 20 分，得分 20 分。原因是每亩奖补严格控制在 700 元（ ≤ 700 元），总成本 54.46 万元支出与预算一致，无超支情况，成本核算精准，符合成本指标要求。

数量指标：满分 13 分，得分 13 分，原因是根据年初摸底栽植金银花数量，资金 54.46 万元能够完成金银花的栽植。

质量指标：满分 13 分，得分 13 分，原因是经验收后，金银花成活率在 98% 以上。

社会效益：满分 20 分，得分 18 分。扣分原因是提升农户增收的深度与广度有待提升，因此扣减 2 分。

群众满意度：满分 10 分，得分 10 分。原因是群众满意度达 98%，超预期目标，农户对项目各环节服务均高度认可，满意度指标无扣分。

四、存在问题

项目实施过程中的技术指导精准度与覆盖面有待提升。虽然项目开展了 2 期技术培训并提供田间指导，但技术服务的精准度与覆盖面仍存在短板。一方面，技术指导多采用“集中培训 + 统一指导”的模式，未充分考虑不同农户的种植基础差异（如部分老年农户对技术知识接受能力较弱，部分年轻农户有更高的精细化种植需求），导致指导内容针对性不足；另一方面，技术指导团队仅由县农技中心专家组成，人员数量有限，对偏远种植地块的指导频次较低，未能及时

发现并解决个别农户的个性化问题（如某农户地块因土壤偏酸性导致种苗长势较慢，未及时得到土壤改良指导），影响了技术服务的整体效果。

五、有关建议

优化技术指导模式，提升服务精准度与覆盖面。一是构建“分层分类”的技术指导体系，针对不同种植基础的农户制定差异化指导方案：对种植经验薄弱的农户，开展“一对一”入户指导，重点培训基础栽植与管护技术；对有一定经验的农户，组织开展精细化种植培训（如病虫害绿色防控、水肥精准管理），并邀请种植能手分享经验，提升指导针对性；二是充实技术指导团队，联合本地农业企业、合作社的技术人员组建“技术服务志愿队”，确保技术服务覆盖所有种植农户与地块；三是搭建线上技术服务平台，建立“金银花种植技术交流群”，及时推送技术资料、气象预警信息，农户可随时在群内咨询问题，技术人员实时解答，实现“线上 + 线下”联动指导，提升服务效率。

附件：2024 年东西部协作财政帮扶资金项目自评表





项目支出绩效自评表

(2024年度)													
项目名称	2024年东西部协作财政帮扶资金甘财振兴【2024】6号				宁县春荣镇人民政府								
主管部门	宁县春荣镇人民政府				宁县春荣镇人民政府								
项目资金（元）	年初预算数		全年预算数		实施单位		分值	执行率(%)	得分				
	年度资金总额：		544600		全年执行数		10	100	10				
	其中：财政拨款		544600		544600		-	100	10				
	上年结转资金		0		0		-	0	0				
	其他资金		0		0		-	0	0				
未完成原因分析		实际完成情况											
年度总体目标		完成											
实现帮扶产业增收		完成											
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标	实际完成值	分值	单位	完成率	得分	未完成原因分析			
	成本指标	经济成本指标	成本控制	=54.46万元	54.46	20	万元	100.00%	20				
					54.46	13	万元	100.00%	13				
	产出指标	数量指标	资金金额	>=98%	98	13	%	100.00%	13				
					时效指标	资金及时兑付率	=100%	100	14	%	100.00%	14	
								效益指标	社会效益指标	提升农户增收	100%-80% (含)	20	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	>=95%	95	10	%	100.00%	10				
总分					100				98				