

宁县发展和改革局

宁县发展和改革局 关于 2024 年度县级储备粮油利费补贴项目 支出绩效的自评报告

一、项目概况

(一) 项目单位基本情况

宁县县级储备粮油由宁县鑫源粮食储备有限公司承储，是粮食流通体制改革后，经县政府批准注册成立的一家国有独资公司，成立于 2008 年 9 月，注册资金 3835 万元。总占地 72890 m²，总建筑面积 20610 m²，现存各级储备小麦 12500 吨，其中省级储备 2500 吨，县级储备 15000 吨。以合同代储形式存储县级应急成品面粉 350 吨、食用植物油 100 吨。由县发改局监管，以承担省、县两级储备粮油、应急物资储备、军粮供应和全县粮油质量检验检测为主要职责。下设早胜、平子、湘乐、盘克、和盛、新庄 6 个粮食储备库，现有完好仓房 17 栋，总仓容 3.4 万吨，有效仓容 2.9 万吨，其中：现代化高大平房仓 3 幢（早胜库区 1 幢、平子库区 2 幢），仓容 15000 吨。

(二) 项目基本情况

1.项目的实施依据。

(1) 宁县人民政府办公室《转发县粮食局等部门〈关于县级粮食储备的实施意见〉》(宁政办发〔2008〕111号);

(2) 宁县人民政府办公室关于印发《2021年县级成品粮油储备工作方案》(宁政办发〔2021〕62号);

(3) 宁县人民政府办公室关于印发《宁县县级储备粮管理办法》《宁县县级储备成品粮管理办法》《宁县县级储备粮轮换管理办法》的通知(宁政办发〔2021〕4号)。

2.项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围。

(1) 县级储备粮: 按照《宁县人民政府办公室转发县粮食局等部门〈关于县级粮食储备的实施意见〉》(宁政办发〔2008〕111号)文件要求, 县政府批准建立县级粮食储备小麦15000吨, 于2008年年底前建立完成, 现存于平子中心储备库。县级储备粮的保管费用和贷款利息为每年每市斤0.12元, 轮换费用为每年每市斤0.02元, 价差亏损补贴为每年每市斤0.02元。共计320万元/年。

(2) 县级储备食用油: 按照《宁县县级储备食用植物油管理办法(试行)》(宁粮发〔2015〕44号)文件要求, 建立县级储备食用油100吨, 于2015年10月落实县级储备油100吨, 代储于庆阳天露油脂有限公司(35吨)、庆阳庆威商贸有限公司(35吨)、庆阳融德商贸有限公司(30吨)。县级储备油的保管费用和贷款利息为每年每市斤0.90元、轮换费用为每年每市斤0.10

元，价差亏损补贴为每年每市斤 0.20 元，共计 20 万元/年。

(3) 县级应急成品粮：按照市粮食局、市发改委、市财政局、市农发行等部门《关于认真落实县（区）级成品粮油储备规模的通知》（庆市粮发〔2018〕115 号）和宁县人民政府办公室关于印发《2021 年县级成品粮油储备工作方案》（宁政办发〔2021〕62 号）文件精神，批准建立县级应急成品粮储备 200 吨。2021 年 6 月起新增储县级储备应急成品粮 150 吨，共计 350 吨，保管费用每斤 0.2 元/年，全年共计 14 万元。

3.项目申报的可行性、必要性及其论证过程。

为有效调控全县粮食供求总量，稳定粮食市场，应对重大自然灾害或者其他突发事件等情况，保障全县 55 万人口应急口粮供应。经县政府批准建立了 15000 吨县级储备粮、100 吨县级食用油、350 吨县级应急成品粮。

4.项目绩效总目标及阶段性目标情况。

目标 1：落实县级储粮规模 15000 吨；

目标 2：落实县级储备油 100 吨；

目标 3：落实应急成品储备粮 350 吨。

5.项目预期投入情况。

2024 年县级储备粮油利费补贴共计 220 万元。

6.预期主要的经济、政治和社会效益。

宁县是一个典型的农业大县，是陇东主要粮油和瓜菜生产基地之一，有“陇东粮仓”的美誉，曾被命名为“全国粮食生产先

进县”，同时也是一个人口大县，地形复杂，山区、川地、原地相间，旱涝自然灾害极易发生。建立县级粮食储备是新形势下维护社会稳定，构筑社会公共安全应急体系的重要物质基础，对保障人民群众生活、稳定市场粮食价以及应对突发事件的发生，都发挥着重要作用。

二、项目实施基本情况

（一）项目组织管理情况

1. 项目执行情况。2024 年度县级储备粮油利费补贴项目严格遵循既定计划推进。在储备粮油管理环节，按时完成季度粮油质量抽检，抽检覆盖率达 100%，确保库存粮油品质符合标准；依据市场调控需求与储备轮换计划，有序开展粮油轮换工作，保障储备粮油的新鲜度与有效性。在资金执行上，按照补贴发放流程，精准核算承储企业的保管费、利息费等费用，已完成 1 家承储企业的补贴拨付，资金支付流程规范，与项目执行进度协同匹配。

2. 采取的纠偏措施。项目推进中，曾出现部分承储企业粮油轮换进度滞后问题。经调研分析，主要因市场价格波动、企业协调销售渠道不及时导致。针对此，立即启动纠偏机制：一方面，组建专项工作组，为滞后企业提供市场信息支持，协助对接销售渠道，搭建粮油产销对接平台，促进轮换交易达成；另一方面，调整工作督导频率，由月度督导改为每周跟踪，动态掌握企业进度，对仍未达标的企业，依据项目管理办法下达整改通知，明确

整改时限与要求，通过系列措施，推动滞后企业在规定时限内完成轮换任务，保障项目整体进度。

3. 项目管理制度及执行情况。项目执行过程中，规范业务流程，从粮油入库验收、日常保管巡查，到资金申请、审核、拨付，均严格依照制度开展。定期开展制度执行检查，季度专项检查与不定期抽查相结合，重点检查承储企业是否落实储备任务、资金使用是否合规等，确保项目在制度框架内规范运行，保障县级储备粮油利费补贴项目的管理效能与资金安全。

（二）项目资金使用情况。2024 年度县级储备粮油利费补贴项目支出预算安排 220 万元，总投入 220 万元，资金到位 220 万元，实际使用 220 万元，项目资金到位率 100%，支出实现率 100%，资金使用合法合规。

三、项目绩效分析

（一）项目绩效评价工作开展情况。2024 年度县级储备粮油利费补贴项目的自评根据设计的自评指标体系，采用现场核验等方法开展绩效自评。经评价，自评得分 98 分，自评等级为：优秀。

（二）项目绩效目标完成情况

经评价核验，2024 年度县级储备粮油利费补贴项目的年度绩效目标全部完成。具体如下：

1.时效目标：经核验，所有项目均在 2024 年年底前完成。目标完成 100%。

2.成本目标:220 万元经费用于县级储备小麦利费补贴,目标完成 100%。

3.产出数量目标:2024 年全年储备县级储备粮 15000 吨,县级储备油 100 吨,应急成品储备粮 350 吨,达到年初绩效目标任务值。目标完成 100%。

4.产出质量目标: 2024 年度县级储备粮油质量达标率 100%符合相关规范要求,达到年初绩效目标任务值,目标完成 100%。

5.经济效益目标/社会效益目标/生态效益目标/可持续影响目标: 2024 年该项目的实施,对稳定市场粮食价,提升应对重大自然灾害或者其他突发事件能力有重要意义,有效保障了全县 55 万人口应急口粮供应。完成全年目标任务,目标完成率达 100%。

(三) 项目绩效分析

1.投入评价指标满分 40 分,自评得分 38 分。其中:

(1) 时效情况 10 分,得分 10 分,得分的原因是县级储备粮油定时轮换。

(2) 项目立项 10 分,得分 10 分,得分的原因是立项依据充分,论证扎实,方案设计合理,材料完整合规,流程符合标准。

(3) 目标管理 10 分,得分 9 分,得分的原因是评价过程管控动态且高效,考核评价紧扣绩效目标;扣分的原因是绩效目标未及时调整优化,目标难度不合理。

(4) 资金落实 10 分,得分 9 分,得分的原因是项目资金金额与目标设定金额保持一致,资金分配与项目阶段需求相匹配;

扣分的原因是资金到位延误。

2.过程评价指标满分 20 分，自评得分 20 分。其中：

(1) 业务管理 10 分，得分 10 分，得分的原因是业务流程规范且高效运转，监控机制完善，确保计划始终按计划推进。

(2) 资金使用管理 10 分，得分 10 分，得分的原因是资金使用严格按照规章制度与流程规范，杜绝任何超规、随意使用资金的情况。

3.产出与效益评价指标满分 40 分，自评得分 40 分。其中：

(1) 产出数量 20 分，得分 20 分，得分的原因是储备粮油按要求完成全部数量的储备任务。

(2) 产出质量 10 分，得分 10 分，得分的原因是库存粮食质量、品质和卫生指标均可保证，新轮换入库的小麦达到国标三等以上。

(3) 社会效益 5 分，得分 5 分，得分原因是提升了应对突发事件的能力，保障全县应急口粮的供应；可持续效益 5 分，得分 5 分，得分的原因是有效健全项目管理长效机制。

四、存在问题

(一)评价指标设置不科学，多侧重轮换费用是否超支等“合规性”指标，对轮换效率（如轮换周期长短）、成本控制效果（如每吨轮换成本对比）、储备粮质量（如轮换后粮食品质达标率）等“效益性”指标覆盖不足，无法全面反映费用使用价值。

(二)评价流程缺乏闭环管理，绩效评价多集中在轮换工作

结束后“事后评价”，对轮换前费用预算的合理性审核、轮换过程中费用支出的动态监控缺失；评价结果未与后续轮换计划制定、费用预算调整挂钩，无法发挥评价对工作的改进指导作用。

（三）评价主体单一且专业性不足，多由部门内部人员开展评价，缺乏第三方专业机构（如会计师事务所、粮食行业专家）参与；部分评价人员对储备粮轮换业务流程、成本构成不熟悉，难以发现费用使用中的深层次问题（如隐性成本、资源浪费等）。

五、有关建议

（一）构建“合规+效益”双维度指标：在保留“轮换费用超支率”“资金拨付及时率”等合规指标基础上，新增效益类核心指标，如“轮换周期达标率”“储粮损耗率”，全面覆盖费用使用的合规性与价值性。

（二）建立统一数据台账：整合财务、仓储、采购部门数据，搭建“县级储备粮轮换费用数据管理平台”，明确轮换计划、采购合同、费用支出凭证、质检报告等数据的录入责任与时限，实现数据“一站式”归集。

（三）引入第三方评价力量：每年选取部分轮换项目，委托会计师事务所或粮食行业专业机构开展独立评价，重点核查成本核算、效益分析等专业性较强的内容，形成第三方评价报告。

宁县发展和改革局
2025年9月2日

项目支出绩效自评表

(2024年度)

项目名称		县级粮食储备经费								
主管部门		宁县发展和改革局			实施单位		宁县发展和改革局			
			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率(%)	得分		
项目资金 (元)	年度资金总额:		3540000	11130000	2200000	10	19.76	1.97		
	其中:财政拨款		3540000	11130000	2200000	-	19.76	1.97		
	上年结转资金		0	0	0	-	0	0		
	其他资金		0	0	0	-	0	0		
未完成原因分析		待支付								
年度总体目标	预期目标				实际完成情况					
	目标1: 10000吨县级储备小麦和成品粮油代储保管费用及利息费用补贴354万元及时拨付; 目标2: 确保县级储备“储得进、管的好、调的动”; 目标3: 为我县应对突发事件提供坚实保障。				待支付					
	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标	实际完成值	分值	单位	完成率	得分	未完成原因分析
绩效目标	成本指标	经济成本指标	成本控制数	<=354万元	220	20	万元	100.00%	20	
	产出指标	数量指标	县级成品油代储数量	>=100吨	100	6.67	吨	100.00%	6.67	
			县级储备粮数量	>=10000吨	10000	6.67	吨	100.00%	6.67	
		质量指标	粮食和物质储备质量合格率	>=95%	95	6.67	%	100.00%	6.67	
			县级储备粮油保管合格率	>=95%	95	6.67	%	100.00%	6.67	
		时效指标	县级成品油轮换及时性	及时	100%-80%(含)	6.65		100%	5.99	
			县级储备粮轮换及时性	及时	100%-80%(含)	6.67		100%	6	
	效益指标	社会效益指标	为我县应对突发事件提供坚实保障	提供保障	100%-80%(含)	6.67		100%	6	
			县级储备粮可保全县人口消费	>=3个月	3	6.67	个月	100.00%	6.67	
		生态效益指标	有效保障低碳发展, 节能, 可持续	有效保障	100%-80%(含)	6.66		100%	5.99	
	满意度指标	服务对象满意度指标	储备工作满意率	>=95%	98	10	%	100%	10	
总分						100			89.31	