

020	2015	055
政务	永久	

宁县林业局文件

宁林发〔2015〕151号

签发人：邓康宁

宁县林业局 关于上报林业“十二五”工作总结及 “十三五”发展规划的报告

县政府：

现随文报来《宁县林业“十二五”工作总结及“十三五”发展规划》，请审查。

附：宁县林业“十二五”工作总结及“十三五”发展规划

宁县林业局
2015年11月7日

宁县林业局

2015年11月7日印发

(共印5份)

宁县林业“十二五”工作总结及“十三五”发展规划

2011年以来，我县认真贯彻落实省市林业工作会议精神和县委、县政府年度工作部署，以科学规划、跨越发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，全面落实科学发展观、党的十八大及十八届三中全会精神，紧紧围绕集体林权制度配套改革和林业年度重点项目等中心工作，求真务实，奋力拼搏，扎实推进林业各项工作，林业经济运行态势较好。

第一部分 十二五完成情况

2011—2014年，全县共完成造林22.7万亩（不含苗林培育面积），占规划任务20万亩的113.5%，全县有林地面积（含国营湘乐林业总场）达到151.2万亩，实现了森林覆盖率达38%的预期目标，比十一五提高了4.7个百分点，新开发林下经济示范点林下经济示范点18个，完成投资3600万元，完成林权抵押贷款2000万元，2014年底林业总产值达到3689万元，其中：

（1）完成退耕还林成果巩固工程建设任务7.26万亩，其中退耕地补植补造5.23万亩，荒山造林0.3万亩，薪炭林基地建设1.72万亩；

（2）完成“天保工程”封山育林0.2万亩，荒山造林0.1万亩；

(3) 完成三北五期工程人工造林 4.8 万亩，高速公路 I 绿化 0.16 万亩；

(4) 乡镇千亩示范造林完成 7.2 万亩；

(5) 完成森林抚育 5.2 万亩；

(6) 完成全民义务植树 650 万株；

(7) 完成林业有害生物防治面积 2.5 万亩；

(8) 完成森林生态效益补偿面积 34.8 万亩，完成天然林保护管护面积 60.5 万亩；

(9) 2013 秋 2014 年春完成苗林结合培育 15.19 万亩，完成投资 3800 万元。2014 年秋 2015 年春统计完成 13 万亩；

(10) 全县共发展林下种植 16.68 万亩，其中苗林培育 13.98 万亩，核桃栽植 1.6 万亩，林下种草 0.5 万亩，林下种药 0.6 万亩；林下养殖 5.4 万只（头），其中林畜 1.2 万头、林禽 4.2 万只、涉及农户 600 多户，发放林权证 8.3 万本，完成林权流转 2.3 万亩，林权抵押贷款 1100 万元，实现林下经济产值 6000 万元，完成全县所有林地 122.8 万亩的林权勘界工作，在 2012 年荣获甘肃人民政府的全省集体林权制度主体改革先进县。

二、后期计划

今年是“十二五”实施的最后一年，也是最为关键的一年，是各项工作规划任务冲刺的决胜阶段。因此，今年，将继续以既定发展规划的总体任务为目标，全力作为，努力完

成各项规划指标。

1、林业生产。完成苗林培育 15 万亩，正式启动二轮退耕还林工程，完成 25 度以上弃耕地退耕 3000 亩，荒山造林 1000 亩，完成黄土高原流域治理 1.6 万亩。

2、“十三五”林业生产规划编制。在充分调研的基础上，结合“十二五”完成情况和存在的问题，根据国家发展总体规划方正，制定出切合我县林果业发展规划。

第二部分 存在的问题

“十二五”期间，林业虽然得到了较快的恢复和发展，但制约着全县林业发展的许多不利因素依然存在，其主要表现在以下几个方面：

1、林分质量不高，生态压力大。从宁县县情来讲，林业主要以生态建设为主要发展目标，由于国家对林业的投入偏低（每亩 50 元至 100 元），加之林业工作社会性较强，致使全县营造林主要以刺槐为主的低价植林分为主，造成了整体林分质量的差异，严重制约着林业的跨越式发展步伐；

2、森林资源保护管理压力越来越大。随着林业生态建设的持续深入和造林面积的进一步扩大，森林防火、林木管护、林业有害生物防治等方面的工作和任务持续增加，全县护林防火、林业有害生物防治、林木管护的机构、能力、装备等已不能适应工作需要，必需加大力度进行解决。

3、林业科技投入严重不足。正在实施的林业几大重点

工程没有相应配套的科技投入项目，生产力发展水平低，制约着工程建设的顺利实施。

4、造林绿化受气候因素的制约。长期以来，造林成活保存较差，客观原因是气候条件恶劣，尤其是春旱频发、倒春寒等恶化了苗木成活与生长的条件。

第三部分 取得的主要成效

（一）森林资源持续增加。至目前，全县林业用地面积达 255.56 万亩，占国土总面积的 64.2%，其中有林地 165.2 万亩。全县林木绿化率从 2010 年的 35% 增加到现在的 47%，提高了 12 个百分点，年平均递增 1.3 个百分点。森林覆盖率由 2010 年的 37.8% 增加到现在的 41.52%，提高了 3.7 个百分点。

（二）人工造林向纵深拓展。宁县历届党政领导都十分重视生态环境建设工作，把发展林业作为改善生存环境、改善农业生产条件的一条主要措施来抓。先后积极实施了退耕还林，天然林保护，三北防护林等国家重点林业生态工程建设及省市确定的千亩造林绿化、生态和谐家园建设、道路绿化、用材林基地建设等项目。十二五以来，全县共完成造林面积 22.7 万亩，面积保存率达 87%。退耕还林成果巩固工程建设任务 7.26 万亩，其中退耕地补植补造 5.23 万亩，荒山造林 0.3 万亩，薪炭林基地建设 1.72 万亩；天保工程完成

人工造林 0.1 万亩，封山育林 0.2 万亩；三北工程完成人工造林 4.8 万亩，高速公路绿化 0.17 万亩；千亩荒山造林 7.2 万亩。2012 年宁县三北防护林工程建设项目被国家林业局三北局评为三北防护林体系建设优质工程。

（三）城乡绿化成效显著。以“宁和天下、县美如画”为主题，下大力气对县城区进行改造，整治河道，净化污水，处理垃圾，植树、种花、种草，先后建起了九龙住宅小区、马坪住宅小区、烈士陵园、九龙广场、文体广场、市政广场等别具风格的大型公共绿地。目前，县城人均公共绿地面积 10.1 平方米，城区绿化覆盖率达到 40%，城郊绿化覆盖率达到 27.1%。“美丽乡村”建设行动使得全县 16 个乡镇 237 个行政村达到了“林业生态小康村镇”建设标准，113 个村、4 个乡镇绿化达标，112 个单位已有 107 个实现了绿化达标，绿化达标率 95.5%，其中 46 个单位达到“园林式”、“花园式”单位标准。同时，大力实施乡村道路绿化、全民义务植树等绿化措施，完成县乡道路绿化 1185 公里，道路林网逐渐形成，绿化效果较为明显，生态环境日趋和谐，人们的生活环境得到极大的改善和美化，自然灾害引发的干旱、内涝等现象逐步减少。

（四）森林资源保护得到加强。制定出台了《宁县林木林地管护办法》、《关于封山禁牧林木禁伐保护植被的通告》、《宁县扑救森林火灾应急预案》、《宁县重大林业生态破坏

事故应急预案》等规章制度及应急预案，组建了 18 个护林大队，在全县选聘 294 名专职护林员，建立了县、乡、村、个人四级护林网络，进行常年管护，有效治止了乱砍滥伐、毁林乱采、森林火灾、乱捕滥猎行为，先后成功解救了白琵鹭、豺、猫头鹰等野生保护动物 5（头）只，成功举办了陕甘两省子午岭联防会第五十六届会议。实施了生态林补偿机制，全县 120.5 万亩生态林纳入补偿范围，建立了由一个省级测报点和 18 个县级测报点，监测覆盖率达 100%，林木种苗产地检疫率达 100%，有效的保护了森林的健康和生态安全。

（五）林业产业逐步壮大。坚持造林绿化和区域经济发展、农民致富相结合，不断推进林业产业化发展。目前，已初步形成了果品、林木种苗、花卉、旅游等产业格局。；一是林木种苗产业发展强劲。利用群众育苗的积极性，通过引导建立了北川万亩育苗基地，全县育苗面积达到 3.15 万亩以上，实现了造林绿化工程苗木自给并外销创利。二是成功开通了苗木网上经营销售平台，进一步拓宽了我县苗木销售区域，增强了苗木繁育技术的沟通与学习，逐步形成了宣传、营销、服务于一体的有效机制。三是生态旅游产业快速发展。依托丰富的林业资源、优美的绿化景观、良好的生态环境，开发建设了白吉坡、九龙川、早胜玉皇沟等旅游景区。

（六）林下经济发展迅速。通过技术指导、资金扶持，

先后培育了槐树林家庭农场、新庄新雨山庄、鸿兴家庭农场、裕丰源家庭农场、白吉湖度假村、野王温泉度假村、玉皇沟度假村、昔家花园度假村等 18 处林下种植、养殖、生态旅游示范点，通过典型引路、辐射带动全县林下经济发展势头良好，今年新增春荣乡蟠溪生态山庄、和盛镇新鑫源林下养殖种植、金村乡众泰林下养鸡、中村镇崧棠生态农场、盘克前渠苗林培育、北川苗林培育、米桥山庄苗林培育等 10 处林下经济示范点。实现林下种草 0.5 万亩，林下种药 0.6 万亩，林下养殖 5.4 万只（头），其中林畜 1.2 万头、林禽 4.2 万只，实现林下经济产值 6000 万元，惠及 600 多农户。

（七）苗林培育规模强大。按照“全民动员、多方融资、抓点示范、整体推动”的工作思路，由我县率先摸索提出的苗林培育发展模式受到了市委、市政府的肯定和扶持，并在全市大力推广实施，在全县上下不懈努力下，形成了大户流转土地承包、个体自主、联户连片实施苗林培育的良好氛围，结合各种林业项目实施，目前累计完成荒山和弃耕地大规模苗林培育 30 万亩以上。

第四部分 十三五基本设想

一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，深刻认识、领会新形势下林业新的地位，快速应对新形势、新挑战，解放思想，立足优势，以科学发展观统揽林业

改革和林业发展全局，紧紧围绕县委、县政府提出的建设“生态宁县、人文宁县、果业富民、工业强县”的发展目标，着力打造 4A 级园林县城，结合我县实际，以建设绿色苹果基地、国家三北防护林五期工程、退耕还林等系统建设工程为载体，着力于投入和扶持的政策化、机制化，拓展林果业发展的空间，制定经济建设、生态建设和产业发展协调推进的林业可持续发展战略，大力推进苗林培育，构建以森林植被为主体的国土生态安全体系，积极改善基础设施和办公条件，提高全民林果业现代发展观念，带动我县林业实现可持续发展，促进全县经济、社会、资源和环境的协调发展。

二、建设目标

在“十二五”以来，全县森林资源得到有效保护的前提下，“十三五”期间新增森林面积 3.9 万亩，使全县森林生态功能显著增强，水土流失得到有效控制，各种生态自然灾害发生的频率和强度显著降低，林业产业结构得到进一步优化，林业产值、利润、税收及林农人均收入明显提高，实现生态环境与经济建设协调、持续发展，使全县森林覆盖率、林木绿化率稳定提高。

（一）林业生态体系建设目标。完成人工造林 75 万亩，在十三五末，全县森林覆盖率提升 0.98 个百分点，达到 42.5% 以上；林木绿化率达到 50%；管护生态公益林面积 122.52 万亩。其中，管护国家公益林 91.12 亩，管护

地方公益林 31.4 万亩。

（二）林业产业体系建设目标。绿化苗木培育基地面积达到 3 万亩；完成林业产值 1.2 亿元。

（三）支撑保障体系建设目标。一是继续加强护林防火宣传教育和队伍建设，强化管理机制，严厉打击各种盗伐滥砍毁林案件和纵火毁林案件，在林区形成较完善的森林防火阻隔体系，使森林火灾受害率不超过 。二是对有林地严格执行年森林采伐限额和年木材生产计划管理制度，对各种林地征占要严格按照相关政策严格核查，现地办公，确保每处征占林地不得超过国家规定标准。三是继续加强森林病虫害防治和预测预报工作，病虫害成灾率控制在 5.6‰ 以内，无公害防治率控制在 84% 以上，测报准确率达 85% 以上，种苗产地检疫率达 99% 以上。四是强化基层林业站基础设施建设，确保 3 个乡镇基层林业站在“十三五”末都达到标准化站所。

三、主要任务

坚持绿山、富民、活行业的发展战略，做大总量，提高质量，内强素质，外树形象，全面推进各项林业建设。为实现“十三五”发展目标，主要做好以下工作：

（一）继续推进林业改革后续产业发展步伐。

（二）全面推进城乡绿化建设。加强森林资源培育，不断提高森林资源质量；扎实开展四旁绿化、农田林网、通道

绿化和城镇绿化工程，快速推进城镇绿化建设，持续推动我县森林生态环境进一步改善和提高，提升人居环境，促进人与自然和谐发展。

（三）进一步加强森林管护工作。建立功能完备的森林资源管理、森林防火、森林病虫害防治三大体系；要以林业科技、森林防火、森林病虫害防治为突破口，进一步加快区级林业科技服务中心、林权流转中心、森林公安业务楼、森林防火指挥中心、森林病虫害防治中心的建设步伐；要全面完成基础设施建设工程，提高管护森林资源的能力。

（四）加快林产业发展。要坚持林业生态建设和产业发展协调推进，实现生态建设产业化，产业发展生态化。完善林产品专业市场建设与引导服务；扩大以核桃为主的经济林建设；继续做好苗木基地的建设和发展，力争在现有苗木基地的基础上，形成东区的苗木产业带；充分利用现有森林资源，提升改造森林生态旅游。

（五）进一步夯实林业基础。以林业基础建设为重点，加强林业科技队伍建设，继续加大森林公安“三基”工程建设，完善森林防火基础设施建设。

第五部分 十三五主要项目发展目标

按照市委市政府提出“再造一个子午岭”的既定发展目标，结合苗林培育、三北五期、第二轮退耕还林等林业项目，高标准实施人工造林 65 万亩，配合县园林局完成县城四山

绿化，达到四 A 级园林标准，实现大地增绿，群众增收的双重效应。

规划到 2020 年，结合三北、天保、退耕还林等林业工程全县累计完成以苗林培育为主的荒山或弃耕地人工造林 65 万亩，森林覆盖率达到 42.5 %以上，苗林培育人均增收 900 元，完成早胜、和盛、湘乐、新宁四个基层林业站的办公场所改（新）建，进一步完善林业管护机制，购置相应的办公设施，完成县林业派出所的标准化建设，配备较先进的办公设备，为森林火灾预测预报、林火信息传递，建立便捷、快速的通道。实现全县森林火情瞭望远程监，购置足够数量的扑火机具、装备。

（一）三北五期工程。按照整体推进，逐区域治理的原则，计划五年内共争取上级资金 2000 万元，完成荒山造林或退化林分修复 10 万亩。建成万亩以上高标准规模栽植示范点 3 处，5000 亩以上规模栽植点 2 处。

（二）苗林培育。采取群众自主经营，栽植大户承包、招商引资企业承包经营等方式，按照栽植密度在 220-440 株/亩的标准，规划在全县利用荒山、荒地、弃耕地、造林失败地等地块按照每年实施 13 万亩的计划，五年共完成苗林培育 65 万亩，并对成活保存率经验收达标的地块按照市上补助标准，每亩给予一定的资金扶持。

（三）中幼林抚育。按照每年 1 万亩的抚育标准，5 年

共争取国家专项投资 500 万元，完成历年人工有林地抚育 5 万亩。根据国家技术标准，对林地内抚育过程产生的枯枝、疏除枝、病死木等要及时清理并集中焚烧，防治枯枝有可能携带病菌扩散。

（四）林下经济建设。采取招商引资、鼓励致富能手等办法，5 年共发展高标准林下经济示范点 10 处，其中林下养鸡 3 处、生态综合观光园 2 处、林下种药 2 处、农家乐休闲山庄 2 处、其它 1 处。

（五）育苗基地建设。计划分别于 2016-2017 年、2018-2019 年在县城北川和盘克证宋庄为中心建成育苗基地两处各 5000 亩，共计完成 10000 万亩，到 2020 年滚动发展育苗基地 1 万亩，全县发展育苗面积 3 万亩。主要繁育以油松、苹果苗木为主，同时大力开发苗木网络销售平台，积极参加省内外举办的苗木推介会，努力扩大我县苗木知名度，推动苗木销售。

（六）基层林业站及林业技术推广站基础设施建设。积极争取国家对基础林业站建设扶持项目，计划到 2020 年完成县局直属的林业技术推广站及三个基层林业站的基础设施建设和标准化建设。

（七）护林防火体系建设。争取国家投资完善护林防火检测体系、购置防火扑火设备 30 套、完善全县林火指挥系统。

（八）林业派出所建设。建设公办公楼，配备安干警的办公条件和服装设备等。

（九）九龙川林场改革。2016-2017 年争取国家相关扶持政策，建成场部建成办公用房 5 间 80 平方米，公租房 3 套、配套水电路等基础设施。

（十）宁县种苗质量监督检验站建设。争取国家投资，按照国家种苗监督检验室建设标准，建成检验室、标本室、库房 220 平方米，配置相应的检验设备

附表：

附表 1. “十三五”宁县林业重点工程年度建设任务；

附表 2. “十三五”宁县林业基础设施建设、服务体系建设规划；

附表 3. “十三五”宁县林业重点工程投资概算；

十三五重点工程年度建设任务规划

单位: 万亩、处

项目名称	合计					
		2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
三北五期工程	10	2	2	2	2	2
苗林培育	65	13	13	13	13	13
中幼林抚育与管护	5	1	1	1	1	1
造林补贴	5	1	1	1	1	1
林下经济建设		2	2	2	2	2
苗木基地建设	1	0.5		0.5		

十二五基础设施、服务体系建设规划

年度实施计划						
项目名称	建设内容	2016	2017	2018	2019	2020
林业区站基础设施建设	早胜、和盛、湘乐、新宁林业区站房屋新建、办公设备及交通工具购置	完成湘乐站办公楼新建申报	完成和盛站办公楼新建申报，并按期建设湘乐站	完成早胜站办公楼新建申报，按期建设和盛站，完成湘乐站建设任务	完成新宁站办公楼新建申报，按期建设和盛站建设任务	按期建设新宁站，完成早胜站建设任务，
护林防火	林火信息指挥	上报建设计划争取国家资金扶持	上报建设计划争取国家资金扶持	立项、招标	完成建设内容	竣工验收
	林火瞭望监测系统					
	基础设施建设					
	扑火装备建设					
	工程其他建设					
林业派出所建设	建设办公楼三层	上报建设计划争取国家资金扶持	上报建设计划争取国家资金扶持	立项、招标	完成建设内容	竣工验收
	办公楼内装					
	办公设施配套					
	工作人员服装配备					
九龙川林场改革	建成公租房3套、建成办公用房5间80平方米，配套水电路等基础设施					
宁县种苗质量监督检验站建设	建成检验室、标本室、库房220平方米，配置相应的检验设备		上报建设计划争取国家资金扶持，年底完成建设内容。			

十三五重点工程投资概算

单位: 万元

项目名称	总投资				2016年				2017年				2018年				2019年				2020年			
	小计	中央	省级	地方	小计	中央	省级	地方	小计	中央	省级	地方	小计	中央	省级	地方	小计	中央	省级	地方	小计	中央	省级	地方
三北五期工程	2000	2000			400	400			400	400			400	400			400	400			400	400		
苗木培育	13000			2600	2600			2600	2600				2600			2600	2600			2600	2600			2600
中幼林抚育与管护	500	500			100	100			100	100			100	100			100	100			100	100		
造林补贴	1000	1000			200	200			200	200			200	200			200	200			200	200		
林下经济建设	1000			1000	200			200	200			200	200			200	200			200	200			200
苗木基地建设	2000			2000	500			500	500			500	500			500	500			500	500			500
林业区站基础设施建设	618	300	300	18	0				206	100	100	6	206	100	100	6	206	100	100		0	0		
护林防火	330	330			100	100			100	100			130	130			0				0			
林业派出所建设	490	450	40		100	100			150	150			100	100			100	100			40	40		
九龙川林场改革	50	50			50	50			0				0				0				0			
宁县种苗质量监督检查站建设	55	50	5		0				55	50	5		0				0				0			
合计	10643	4680	345	5618	4250	950	0	3300	4511	1100	105	3306	4436	1030	100	3306	4306	900	100	3306	4040	700	40	3300