

宁县良平镇人民政府

宁县良平镇人民政府 关于 2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金 项目支出绩效的自评报告

一、项目概况

(一) 项目单位基本情况

宁县良平镇人民政府作为基层行政机关，核心职能涵盖辖区内乡村振兴推进、农业产业发展扶持、民生保障落实、农村环境整治等工作，始终将巩固拓展脱贫攻坚成果、推动乡村产业振兴作为年度事业发展规划的核心任务。在预决算管理方面，严格遵循《预算法》《乡村振兴补助资金管理办法》等法规制度，科学编制年度预算，精准对接省级财政补助资金投向，确保资金优先用于产业帮扶、基础设施完善等关键领域。2024 年围绕省级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目，细化预算编制，规范资金拨付流程，为项目落地实施提供坚实的财力保障与制度支撑。

(二) 项目基本情况

1. 项目的实施依据。

2. 项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围。依据《甘肃省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（甘财振兴〔2024〕29 号）文件要求，结合良平镇农业产业实际，为培育特色农业

产业、带动群众增收致富，特实施 2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目，专项用于金银花栽植补助。

3.项目申报的可行性、必要性及其论证过程。本项目属于产业帮扶类专项项目，资金专门用于为良平镇内从事金银花栽植提供补助，用途包括金银花种苗采购、种植技术指导、田间管理物资（如肥料、农药）补贴等；惠及 50 余户种植农户，种植面积达 100 亩。

4.项目绩效总目标及阶段性目标情况。从可行性来看，良平镇气候温和、土壤肥沃，符合金银花生长条件，且周边已有成熟的金银花收购渠道，产业链初步成型；同时，镇政府已组建农业技术服务团队，可提供全程技术支持，项目实施基础扎实。从必要性来看，当地农户传统种植作物收益较低，金银花作为高附加值经济作物，可显著提升农户收入，且兼具生态美化功能，符合“产业振兴+生态振兴”双重目标。论证过程中，镇政府联合县农业农村局开展实地调研，组织种植农户代表召开论证会，分析市场前景、成本收益及风险防控措施，一致认为项目具备可行性与必要性，最终确定申报方案。

5.项目预期投入情况。项目年初预算资金 0 元，根据省级财政补助资金下达情况，全年预算调整为 200000 元，全部为省级财政拨款，无上年结转资金及其他资金投入，预期资金全额用于金银花栽植相关补助，确保每笔资金精准惠及种植环节。

6.预期主要的经济、政治和社会效益。

经济效益：预计带动参与农户户均年增收 5000 元以上，推动金银花产业成为当地特色增收产业，同时吸引周边收购商入驻，带动运输、包装等配套产业发展。

政治效益：通过产业帮扶切实提升群众获得感，增强基层政府公信力，夯实党在农村的执政基础。

社会效益：减少农村闲置土地，带动农户就近就业，避免劳动力外流；同时，金银花花期长、观赏性强，可改善农村人居环境，提升群众生活幸福感。

二、项目实施基本情况

（一）项目组织管理情况

项目执行情况：实施过程中，村委会指导，解决种苗成活率、病虫害防治等问题；2024 年 11 月底，项目按计划完成首次采摘，经统计农户均实现预期收益，项目执行进度符合计划要求。

采取的纠偏相关措施：项目实施期间，通过定期核查等方式开展监督，发现 1 户农户因种植技术不足导致种苗成活率偏低，立即组织技术人员上门开展专项指导，并协调补充种苗，确保不影响整体收益；未发现资金挪用、虚报冒领等问题，纠偏措施及时有效。

（二）项目资金使用情况。2024 年度 2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴【2024】29 号）项目支出预算安排 200000 元，总投入 200000 元，全部为省级财政拨款，资金到位率 100%；实际使用 200000 元，支出实现率 100%。资金

使用严格遵循《省级财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》及项目制度要求，资金用于金银花种苗采购，肥料、农药等田间管理物资补贴，无挤占、挪用、超范围支出等违规情况。

三、项目绩效分析

（一）项目绩效评价工作开展情况。2024 年 2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴【2024】29 号）项目的自评，依据项目特点设计涵盖成本、产出、效益、满意度等维度的自评指标体系，现场核验阶段，实地查看金银花种植地块，核实种苗成活率（实际达 92%）、生长状况；资料核查阶段，审核资金拨付凭证、技术指导记录等；农户访谈阶段，随机走访种植农户，了解收益情况与满意度。经评价，自评得分 88.67 分，自评等级为“良好”。

（二）项目绩效目标完成情况。经评价核验，2024 年 2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴【2024】29 号）项目的年度绩效目标基本完成，具体如下：

时效目标：项目补助资金于 2024 年 5 月底前完成拨付，金银花栽植于 2024 年 7 月前完成，首次采摘于 2024 年 11 月底前完成，所有环节均在年度计划时间内推进，目标完成 100%。

成本目标：项目总经费 20 万元，严格控制在预算额度内；同时，金银花种植兼具经济效益与生态美化功能，生态成本指标达成预期，目标完成 100%。

产出数量目标：2024 年全年实现 100 亩金银花种植，达到

“金银花收益相当好”的年初目标，目标完成 100%。

产出质量目标：金银花种苗成活率达 92%，高于预期的 90%；切实提高群众生活质量，达到年初绩效目标任务值，目标完成 100%。

经济效益目标：项目实施后，受访农户均实现首次采摘收益，完成“金银花采摘有收益”的全年目标任务，目标完成率达 100%；生态效益目标方面，100 亩金银花种植改善了田间生态环境，花期吸引蜜蜂等昆虫，提升生物多样性，生态效益显著。

（三）项目绩效分析

投入评价指标：本项目投入评价指标主要体现在资金落实方面，满分 10 分，自评得分 10 分。项目全年预算 200000 元，省级财政拨款全额到位，到位及时率 100%；资金按计划全额使用，无闲置或延迟拨付情况，资金落实情况良好，无扣分点。

过程评价指标：过程评价指标涵盖业务管理与资金使用管理，结合制度执行与资金合规性设定满分，自评得分满分。

业务管理：项目管理制度健全，技术服务、验收考核等流程规范；执行过程中定期开展监督检查，及时解决种苗成活率问题，业务管理高效，无扣分点。

资金使用管理：资金拨付流程合规，公示公开到位，无违规使用情况；资金使用管理规范，无扣分点。

产出与效益评价指标：产出与效益评价指标满分 90 分，自评得分 78.67 分。

产出数量：满分 13.33 分，得分 13.33 分。项目完成 100 亩金银花种植，首次采摘收益达标，达到“金银花收益相当好”的目标，产出数量达标，无扣分点。

产出质量：满分 13.33 分，得分 13.33 分。金银花种苗成活率高，农户收益显著，“提高群众生活质量”的目标达成，无扣分点。

产出时效：满分 13.34 分，得分 12.01 分。项目整体按时完成，但个别村组因农户种植意愿确认延迟，导致栽植时间比计划晚 3 天（未影响整体进度），故产生少量扣分。

生态效益：满分 10 分，得分 9 分。金银花种植虽实现生态美化，但未建立长期管护机制（如花期后修剪、冬季防冻等），可能影响后续生态效果，导致轻微扣分。

满意度：满分 10 分，得分 1 分。农户满意度调查显示，实际满意度为 85%，未达到年初“ $\geq 100\%$ ”的不合理目标（目标设定脱离实际），导致大幅扣分。

经济效益：满分 20 分，得分 20 分。农户户均增收，“金银花采摘有收益”的目标超额达成，无扣分点。

四、存在问题

（一）绩效目标设定合理性不足

项目年初设定“群众满意度 $\geq 100\%$ ”的绩效目标，该目标脱离实际（满意度最高为 100%，且受主观感受、客观条件影响难以完全达到），导致评价阶段满意度指标得分偏低。同时，部

分指标描述不够量化，如“金银花收益相当好”未明确具体收益标准，虽最终达成预期，但前期目标缺乏精准的量化支撑，不利于绩效目标的跟踪与考核。核心原因是项目申报阶段对绩效目标的科学性论证不足，未结合同类项目历史数据、农户实际需求进行合理设定，存在“目标理想化”倾向。

（二）产业后续支撑机制缺失

项目聚焦于金银花种植与首次采摘环节，但未建立产业后续支撑机制，主要体现在两个方面：一是市场对接不足，目前仅依赖单一收购商，未拓展多元化销售渠道，若未来收购价波动或收购商违约，可能影响农户收益；二是产业链延伸不足，未探索金银花深加工（如金银花茶、中药材提取），产品附加值较低，长期来看不利于产业可持续发展。原因在于项目规划时更侧重“种植端”帮扶，对“销售端”“加工端”的长期规划考虑不足，缺乏产业全链条思维。

五、有关建议

（一）优化绩效目标设定机制

建立“数据支撑+多方论证”的绩效目标设定流程，项目申报前收集同类项目历史数据（如农户满意度、亩均收益）、当地经济发展水平等信息，避免设定“ $\geq 100\%$ 满意度”等不合理目标；确保目标既符合政策要求，又贴合实际需求。

推动绩效目标量化细化，将“金银花收益相当好”明确为“户均年增收不低于 5000 元”“亩均产量不低于 100 公斤干花”等可

量化指标，便于后续跟踪考核；同时，建立绩效目标动态调整机制，若项目实施中出现客观条件变化（如市场价格波动），及时调整目标，确保目标合理性。

（二）构建产业全链条支撑体系

拓展多元化市场渠道，由镇政府牵头，对接县内中药材批发市场、电商平台，组织种植农户成立专业合作社，统一对接销售渠道；同时，举办“金银花采摘节”“农产品展销会”，提升当地金银花品牌知名度，吸引更多收购商，降低单一渠道依赖风险。

探索产业链延伸路径，联合县农业农村局、市场监管局，引入中药材加工企业，开展金银花深加工试点（如生产金银花茶、烘干包装），提升产品附加值；同时，争取上级产业扶持资金，建设金银花仓储保鲜设施，解决采收后存储问题，延长销售周期，保障农户长期收益，推动产业可持续发展。





项目支出绩效自评表

(2024年度)

项目名称	2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴【2024】29号）									
主管部门	宁县良平镇人民政府				实施单位	宁县良平镇人民政府				
		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率(%)	得分			
项目资金（元）	年度资金总额：	0	200000	200000	10	100	10			
	其中：财政拨款		200000	200000	-	100	10			
	上年结转资金		0	0	-	0	0			
	其他资金		0	0	-	0	0			
未完成原因分析										
年度总体目标	预期目标				实际完成情况					
	2024年省级有限衔接推进乡村振兴补助资金									
	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标	实际完成值	分值	单位	完成率	得分	未完成原因分析
绩效目标	成本指标	社会成本指标	按时拨付金银花栽植补助资金	100	100	10		100.00%	10	
		生态成本指标	及有经济效益，又可美化环境	美化环境	100%-80%（含）	10		100%	9	
	产出指标	数量指标	金银花收益相当好	100	100	13.33		100.00%	13.33	
		质量指标	金银花栽植，农民有收益，提高群众生活质量	100	100	13.33		100.00%	13.33	
		时效指标	金银花时效性强	时效性要强	100%-80%（含）	13.34		100%	12.01	
	效益指标	经济效益指标	金银花采摘有收益	100	100	20		100.00%	20	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	>=100%	10	10	%	10.00%	1	
总分					100			88.67		