

宁县妇幼保健计划生育服务中心 2019 年度 部门整体支出绩效评价报告

县财政局：

为落实宁财发〔2020〕35 号文件精神，我中心从预算配置、预算执行、预算管理、职责履行、履职效益等五方面入手，本着客观、公正、科学的原则，将我县 2019 年妇幼保健项目进行了绩效评价，现将项目的绩效情况报告如下：

一、部门概况

部门职能概述单位职责：履行公共卫生职责，掌握辖区内妇女儿童健康状况信息，为辖区内妇女儿童提供育龄妇女保健、围产保健、儿童保健、计划生育技术等妇幼保健计生技术服务，控制孕产妇及 5 岁以下儿童死亡率。承担辖区内妇幼保健、母婴保健技术、计划生育服务技术人员的培训和技术支持工作；负责对本辖区内各级医疗保健机构开展妇幼卫生计生服务质量的检查、考核与评价。负责对幼儿园、托儿所的卫生保健工作进行评估和监督；负责对入园、入托儿童、托幼机构工作人员卫生保健的监督管理。承担计划生育宣传教育、技术服务、优生指导、药具发放、信息咨询、随访服务、生殖保健等工作。普及妇幼卫生科学和计划生育技术知识，配合有关部门落实各项保健措施和以避孕为主的综合节育措施。负责开展孕前优生优育健康检查和孕期出生缺陷综合防控等工作。负责提供妇女儿童的基本医疗服务，包括妇女儿童常见病、多发病的诊治，孕产妇分娩的助产技术服务等。负责全县妇幼保健计划生育技术服务的信息收集、

统计、整理、分析、质量控制和汇总上报。完成县委、县政府及县卫健局交办的其他工作任务。

二、项目概况：

项目 1、农村妇女“宫颈癌”和“乳腺癌”（以下简称“两癌”）免费检查项目：为落实好 2019 年县为民办实事农村妇女“两癌”检查工作，我县及时制定《宁县人民政府 2018 年为民办实事全县农村妇女“两癌”检查工作实施方案的通知》（宁政办发[2018]57 号）部署要求，进一步加强全县妇女“两癌”检查工作，做到早发现、早诊断、早治疗，并科学制定预防干预措施，有效降低“两癌”发病率，解除妇女病痛，提高全县广大妇女健康水平和生活质量。总目标：为我县 35—64 岁农村妇女进行“两癌”免费检查，达到 2020 年两纲、两规划“妇女常见病定期检查率达到 80%以上”的目标要求。年度目标：以三年为一个周期，对全县 35—64 岁村妇女进行一次“两癌”免费检查。其中 2018 年完成全县目标人群的 25%；2019 年完成目标人群的 35%；2020 年完成目标人群的 20%。通过项目实施逐步提高农村妇女自我保健意识，全县妇女“两癌”防治知识知晓率达到 85%以上。医疗人员的技术水平和服务质量进一步提高，承担农村妇女“两癌”检查人员培训覆盖率达到 95%以上。2019 年是“两癌”项目实施的第二年，第二年目标任务 15312 人，县妇联委托由我县妇幼保健计划生育服务中心及各乡镇医疗卫生单位承担“两癌”免费检查具体业务工作。2019 年省市级财政安排农村妇女“两癌”免费检查专项资金 144.192 万元，其中

省级财政安排资金 91.872 万元，市级 52.32 万元，2019 年 7 月省市级资金已全部拨付到位，资金到位率为 100%。

项目 2、艾滋病、梅毒和乙肝母婴阻断项目，为推动全县预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播工作全覆盖，力争率先在儿童中实现“零艾滋”、消除儿童新发感染，改善妇女、儿童的生活质量和健康水平。为全县孕产妇尽早、免费提供艾滋病、梅毒和乙肝检测，提高孕期检测率。对全县所有艾滋病、梅毒、乙肝感染孕产妇及所生儿童规范提供相应的综合干预措施服务，降低艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播率。孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率分别达到 95%以上；孕期检测率达到 85%以上；艾滋病感染孕产妇及所生儿童抗病毒药物应用比例达到 90%以上；孕产妇接受其他相关检测的比例达 70%；住院分娩率达 90%；所生儿童人工喂养的比例达 90%。梅毒感染孕产妇及所生儿童接受诊疗的比例达到 85%以上；乙肝感染孕产妇所生新生儿接受乙肝免疫球蛋白注射的比例达到 95%以上；提供相应服务的人员（含县、乡）培训覆盖率达到 90%以上；加强逐级技术指导，县级自查及对乡镇级 4 次，乡镇对村级自查每月 1 次。对孕产妇初次检测、咨询；艾滋病、梅毒感染孕产妇及所生儿童随访、血样本采集转运、婴儿感染早期诊断检测；新生儿乙肝免疫球蛋白管理等工作提供补助。

项目 3、免费孕前优生健康检查项目：我县免费孕前优生健康检查工作开展以来，县委、县政府高度重视此项工作，将其作为深入践行科学发展观，坚持以人为本的计划生育优

质服务理论，将免费孕前优生健康检查项目纳入政府民生工程予以重点推动，初步形成了“政府统筹，卫计牵头，部门配合，群众参与，立足乡村，面向家庭”的孕前优生工作长效机制。2019年孕前健康检查任务3036对，完成3329对，任务完成率109.7%，知识知晓率98.8%；随访率96%，对健康检查夫妇的档案进行了系统录入，并将检查结果全部告知服务对象，进行分类咨询指导、对怀孕对象进行按月随访。上级下达资金80.82万元，2019年9月份资金到位。

项目4：贫困地区儿童营养改善项目工作：为提高儿童家长科学喂养知识普及程度，预防婴幼儿营养不良和贫血，提高贫困地区儿童健康水平，通过科学评估，改善贫困地区儿童营养健康状况，提高儿童家长的科学喂养知识、贫血患病率及儿童家长营养与健康知识知晓情况。2019年进行儿童营养改善项目基线调查工作，县妇计中心利用5天时间对5个乡镇、25个行政村、300多名6~24月龄的婴幼儿进行了儿童的问卷调查及体格检查工作，确保了营养改善项目基线调查工作顺利实施。2019年我县下达任务5500人，实际服用5458人次，实际服用率99.2%；有效服用5399人次，有效服用率98.9%；因呕吐腹泻等停用635人，停用率11.63%；同时指导儿童家长正确喂服，降低儿童营养不良发生率，做好喂服前后效果评价，提高营养包发放率和有效服用率。

项目5、新生儿多种遗传代谢病筛查项目：为了进一步做好出生缺陷防控工作，提高出生人口素质，确保新生儿遗传代谢病串联质谱免费筛查项目全面运行并顺利实施，我县

制定了《宁县新生儿多种遗传代谢病筛查项目实施方案》有效降低了出生缺陷的发病率，提高出生缺陷的早诊率、早治率。经过一年的努力，较好的完成了工作任务。2019年分配任务数1000人，任务完成1269份，任务完成率126.6%。多种遗传代谢病阳性20人，阳性率1.58%，阳性随访20人，阳性随访率100%。

三、项目绩效目标

1. 项目绩效总目标：我县2018年开始，用3年的时间完成对全县所有35-64岁80%的农村适龄妇女“两癌”免费检查，提高广大农村妇女的健康水平。我们及时协调安排，制定实施方案、调查摸底35-64岁已婚妇女，召开项目启动培训会。分片开展检查工作，2019年我县“两癌”任务15312人，完成16575人，任务完成率108.25%，结案人数16246人，结案率98%，宫颈细胞学可疑阳性3095人，可疑阳性率18.67%，HPV筛查15791人，HPV筛查率95.27%，HPV阳性2289人，阳性率14.5%，组织病理学检查152人，病理学检查率47.2%，癌前病变82人，其中：低级别病变（CIN1）75人，高级别病变（CIN2、CIN3）7人，癌前病变患病率4.95‰，宫颈癌确诊9例，宫颈癌患病率54.3/十万，乳腺检查16575人，乳腺转诊901人，转诊率5.44%，乳腺癌确诊4例，乳腺癌患病率24.13/十万，建档立卡贫困户1096人，贫困户占有率6.61%。

2、免费孕前健康检查项目工作2019年完成3329对，占市总任务的109.7%。对健康检查夫妇的档案进行了系统录

入，并将检查结果全部告知服务对象，进行分类咨询指导、对怀孕对象进行按月随访。并指导已检对象怀孕后，及时进行早孕追踪和妊娠结局随访，填写《家庭档案》中的早孕和妊娠结局追踪随访内容，录入国家指定的软件系统，对高风险人群由县妇计中心进行重点分类指导和随访；及时填报《早孕随访记录表》、《妊娠结局记录表》和《出生缺陷儿登记表》等。

3、艾滋病梅毒乙肝母婴阻断项目 2019 年全县各医疗单位免费为孕产妇做艾滋病、梅毒和乙肝检测，妇幼保健站对婚检人群进行艾、梅、乙的免费检测，提高了婚前保健人群的艾滋病、梅毒和乙肝检测率。对艾滋病、梅毒感染或乙肝表面抗原阳性孕产妇及所生儿童采取免费预防母婴传播干预措施。2019 年 1 月 1 日-2019 年 12 月 31 日，我县医疗机构完成了艾滋病的孕期咨询 4111 人，孕期检测 3827 人，检测率 98.3%，住院分娩产妇中孕期艾滋病咨询及检测 3844 人，HIV 感染孕产妇 1 例，感染率 0.02%。HIV 感染产妇 1 例，HIV 感染产妇所娩活产 1 例。并在市、县疾控中心的指导下完成了母婴阻断，按项目要求对患者及新生儿进行治疗随访、评审及网络上报工作；同时完成了孕期梅毒和乙肝咨询 4292 人，检测了 3801 人，检测率 97.6%，住院分娩产妇孕期梅毒、乙肝检测 3901 人，发现乙肝感染孕产妇 8 人，阳性患病率 0.21%，并对产妇做出了相应的治疗、随访及新生儿的喂养指导；注射乙肝免疫球蛋白的儿童数 8 人。

4、2019 年我县新生儿多种遗传代谢病筛查项目工作：

各医疗单位要加大新生儿疾病和听力筛查工作力度，严格执行新生儿疾病和听力筛查质量标准，要做到专人负责，送检及时，采血时间符合要求，采血卡片符合标准，切实提高筛查率，确保工作质量，各医疗单位加大了新生儿疾病和听力筛查工作力度，严格执行新生儿疾病和听力筛查质量标准，要做到专人负责，送检及时，采血时间符合要求，采血卡片符合标准，切实提高筛查率，确保工作质量，全县医疗机构住院分娩活产 2047 人，新生儿疾病筛查 2017 人，疾病筛查率 98.5%，其中：(PKU) 苯丙阳性 3 人，阳性率 0.15%；(CH) 甲低阳性 12 人，阳性率 0.59%；听力筛查初筛 2008 人，初筛率 98.1%，复筛 1164 人，复筛率 58%，复筛阳性 144 人，阳性率 12.3%；2019 年 48 种遗传代谢性疾病筛查任务 1000 人，完成 1266 人，任务完成率 126.6%。

5、项目实施对经济和社会的影响：通过项目实施，一是有效地促进妇幼保健计划生育服务中心业务的发展，提升了单位知名度，实现了社会效益和经济效益的双丰收；二是群众优生意识显著增强，“怀孕有计划，孕前要检查”，提升计划怀孕夫妇优生科学知识水平，增强孕前风险防范意识，指导改善健康状况，改变不良行为习惯，建立文明健康的生活方式，降低或消除导致出生缺陷等不良妊娠结局的风险因素，预防出生缺陷发生，促进优生优育。三是通过开展妇女“两癌”检查项目工作，提高妇女健康意识，帮助农村广大妇女树立文明健康理念，培养良好的生活方式，扩大妇女“两癌”检查项目的社会影响力，普及健康理念，提醒广大妇女

要关爱自己，珍惜生命，做到早发现、早诊断、早治疗，并科学制定预防干预措施，有效降低“两癌”发病率，解除妇女病痛，提高全县广大妇女健康水平和生活质量。

四、绩效评价指标分析

（一）项目资金到位情况分析：

1、国家免费孕前优生健康检查项目国家免费孕前优生健康检查项目资金得到县委、县政府领导的高度重视，及时纳入了年初的计划生育经费预算中，在县财政设立了项目资金专帐，根据县妇幼保健计划生育服务中心实际检查的进度按月进行拨款，2019年度共计完成检查任务6658人次。2019中央和省级拨付78.82万元，于2019年9月资金拨付到位。

2、全县共完成农村妇女“宫颈癌”应检人数为16575人，2019年省市级财政安排农村妇女“两癌”免费检查专项资金144.192万元，其中省级财政安排资金91.872万元，市级52.32万元，2019年7月省市级资金已全部拨付到位，资金到位率为100%。

3、艾滋病梅毒乙肝母婴阻断项目2019年下达指标40.5万元，我县医疗机构完成了艾滋病的孕期咨询4111人，孕期检测3827人，检测率98.3%，住院分娩产妇中孕期艾滋病咨询及检测3844人，HIV感染孕产妇1例，感染率0.02%。HIV感染产妇1例，HIV感染产妇所娩活产1例。同时完成了孕期梅毒和乙肝咨询4292人，检测了3801人，检测率97.6%，住院分娩产妇孕期梅毒、乙肝检测3901人，发现乙肝感染孕产妇8人，阳性患病率0.21%，并对产妇做出了相

应的治疗、随访及新生儿的喂养指导；注射乙肝免疫球蛋白的儿童数 8 人。费用支付用上年结余资金支付。

（二）、项目组织情况分析：国家免费孕前优生健康检查项目是一件“政府出资、群众免费”的大好事，县委、县政府高度重视，把优生项目作为事关民生的重要实事来抓。一是强化领导，成立项目实施领导小组。由县健局、各乡镇、县等单位主要负责人为成员。领导小组下设办公室，设在县卫生健局，由分管副局长任办公室主任，负责日常工作。二是强化措施，纳入年度计划生育考核内容。县上将开展国家免费孕前优生健康检查项目、“两癌”等项目工作作为重要内容纳入对乡镇工作的平时督查和年度考核，每一个乡镇按照上年度出生统计报表情况分配了具体工作任务，年终根据各乡镇完成情况将给予奖罚。艾梅乙母婴阻断项目我单位为项目执行单位，负责项目具体管理，组织县级专家技术指导组，协助卫健局制订工作计划和实施方案，编写培训教材，进行师资培训，完成采购等工作，承担全县的预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播技术指导，配合卫健局对工作开展情况进行监督指导和评价，负责全县相关信息的管理，组织经验交流和推广以及开展相关科学研究等。包括资料的收集、整理、上报、分析和反馈等工作。

五、主要做法：

（一）**优化环境，规范服务有提升。**我们充分利用机构改革所带来的机遇，整合资源，充分发挥项目的人脉优势，在

与县计划生育服务站合并的过程中，为了很好地保证项目工作的连续性，一方面我们对原妇幼保健院的科室进行调整，合理布局，适当改造，优化环境，将孕前健康检查项目工作整合到一起办公，既利用了资源的，又发挥了项目的作用，为中心业务的发展带来巨大动力；其次是优先保证项目工作的技术力量，配齐配强精干力量到项目检查工作组，优质服务，统一流程，规范操作，每一个环节都安排专人负责，做到各司其职，各负其责，既分工明确，又相互配合，科学合理地安排对象做完每一个项目的检查，得到育龄群众的一致好评；三是提高服务质量。充分利用县乡村计生服务网络的优势，妇幼保健和计生相互配合，提高综合服务能力，形成了婚前、孕前体检、产前检查、住院分娩、出生缺陷监测等综合性一站式服务，提升了整体服务水平。

(二) 扩大影响，多方宣传有效果。我们采取集中宣传、发放宣传资料、开展知识问卷调查、发送手机微信、短信等多形式广泛宣传，积极引导待孕夫妇自觉参检，有效地提高了群众参检率。二是举办业务知识培训班，对全县的乡村计生、公卫、妇幼专干分期进行了出生缺陷防控知识业务学习，提高了基层干部的宣传指导能力；三是畅通信息，上传下达。坚持每月月末定期召开项目信息员例会，把每一个月的评估告知书及时下发到对象手中，而随访的资料也能按时上交，这样规范化的操作方式，促进了整体项目资料的完善和归档，及时进行信息通报，督促乡镇认真对待及时完成各项工作任务。这样通过多种途径进行广泛性宣传，有力地促进了

群众参检的自觉性，我县出生缺陷综合防治各项目工作任务进展顺利。

六、存在不足：一是检查意识淡薄，群众参与积极性不高；二是怀孕参检比率较高，一级干预变成二级干预。“两癌”检查工作虽然对全县农村妇女进行了多年的检查，但有个别对象自我防护意识及个人健康意识并不明显，还需在以后的工作中及时沟通，适时宣教。对存在的问题我们还将不断总结经验，完善工作方法，改善工作态度，优化服务质量，积极工作，以便以后更好地为广大育龄妇女服务。

七、工作建议：一是加大投入，保障民生。进一步完善县级妇幼保健基础设施的建设项目，更好地为广大育龄群众提供优质的妇幼保健计生技术服务。二是加强培训，提高素质。2018年计生卫生顺利改革合并，由于原计生技术服务队伍中的技术人员业务比较单一，对于组建的新单位和新岗位所要求的业务技能还有一定差距，建议上级要及时提供一个平台对这部分人员进行业务学习以尽快提高技术服务能力，适应岗位要求，弥补改革变化所带来的不足。三是加大宣传，扩大影响。对计划生育技术服务，尤其是对出生缺陷综合防治这一重大卫生计生项目的公共媒体宣传力度不够，在群众中尚未普遍树立优生优育和出生缺陷预防意识，健康教育的社会氛围有待进一步强化。

宁县妇幼保健计划生育服务中心

2020年8月13日