

宁县平子镇人民政府

宁县平子镇人民政府 关于 2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助 资金（甘财振兴（2023）29 号）项目支出绩效 的自评报告

一、项目概况

（一）项目单位基本情况

宁县平子镇人民政府作为基层行政机关，主要职能包括贯彻落实国家及地方各项政策法规，负责本镇经济发展规划与实施、基础设施建设、民生保障、社会管理、灾害防治、安全生产、森林防火及脱贫攻坚与乡村振兴衔接等工作，统筹推进辖区内政治、经济、文化、社会、生态文明建设。

（二）项目基本情况

1. 实施依据：依据《甘肃省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（甘财振兴〔2023〕29 号）文件要求，结合平子镇农业产业发展实际需求，确定实施本金银花产业发展项目。

2. 基本性质、用途及涉及范围：本项目属于乡村振兴产业扶持类项目，用途是通过财政奖补方式，鼓励农户发展金银花种植，

推动特色产业规模化发展；涉及范围覆盖平子镇内符合种植条件的农户，重点支持有意愿、有能力的农户开展金银花栽植。

3. 可行性与必要性论证：平子镇气候、土壤条件适宜金银花生长，且金银花市场需求稳定、经济效益可观，能有效带动农户增收；同时，当地农户有一定农业种植基础，具备产业发展条件，项目实施具备可行性。从必要性来看，平子镇传统农业收益较低，亟需培育特色产业破解增收难题，金银花产业可填补这一空白，因此项目实施十分必要。论证过程中，通过实地调研土壤条件、走访农户了解意愿、分析市场前景，最终确定项目方案。

4. 绩效总目标及阶段性目标：总目标是完成 2024 年金银花产业发展任务，带动农户增收，助力乡村振兴；阶段性目标为 2024 年度内按标准完成金银花栽植，确保奖补资金规范发放、苗木成活率达标。

5. 预期投入情况：预期投入资金 30 万元，全部为省级财政衔接补助资金，用于向种植农户发放苗子及有机肥的物化奖补，覆盖相应种植面积。

6. 预期效益：经济上，增加农户种植收入，推动特色产业发展；政治上，落实乡村振兴政策要求，提升政府产业扶持公信力；社会上，带动农村劳动力就业，增强农户发展信心。

二、项目实施基本情况

（一）项目组织管理情况。

项目执行前，成立由镇政府分管领导牵头的金银花产业发展

工作小组，明确各部门职责：农业农村办负责种植区域规划、苗木选购指导与技术培训，财政所负责奖补资金核算与发放，各村委负责农户意愿统计与种植进度跟踪。建立“前期指导-中期核验-后期跟踪”的全流程管理机制，在种植初期，组织农技人员开展土壤检测与栽植技术培训；中期对栽植数量与质量进行现场核验，确保符合每亩 ≥ 300 株的标准；后期跟踪苗木生长情况，及时解决病虫害防治等问题。制定《平子镇2024年金银花产业奖补资金管理办法》，规范资金申请、审核、发放流程，确保制度严格执行。

（二）项目资金使用情况。

2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴〔2023〕29号）项目支出预算安排30万元，总投入30万元，资金到位30万元，实际使用30万元。项目资金到位率100%，支出实现率100%，资金使用严格遵循省级财政衔接资金管理规定，合法合规。

三、项目绩效分析

（一）项目绩效评价工作开展情况。

2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴〔2023〕29号）项目的自评，依据预设的自评指标体系（涵盖成本、产出、效益、满意度等维度），采用“现场核验+农户访谈”的方法开展。现场核验中，工作组按随机抽样原则，对种植农户的栽植面积、苗木数量、成活率进行实地测量与统计；同时，随

机抽取 100 户种植农户开展满意度调查，了解其对奖补政策、技术指导的认可情况。经评价，自评得分 96.67 分，自评等级为优秀。

（二）项目绩效目标完成情况。

经评价核验，2024 年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴〔2023〕29 号）项目的年度绩效目标全部完成，核心指标达标。具体如下：

1. 时效目标：金银花栽植工作在 2024 年适宜种植期内及时完成，物化奖补资金同步发放，处于 100%-80%(含)的完成区间，目标完成率按此区间认定。

2. 成本目标：30 万元奖补资金按每亩 ≤ 700 元的标准实施苗子及有机肥物化发放，实际每亩苗子及有机肥物化奖补 700 元，控制在成本目标范围内，目标完成 100%。

3. 产出数量目标：2024 年全年完成金银花栽植，每亩栽植数量达 300 株，达到年初“ ≥ 300 株”的目标任务值，目标完成 100%。

4. 产出质量目标：金银花苗木成活率达 95%，符合“ $\geq 95\%$ ”的质量标准要求，目标完成 100%。

5. 生态效益目标：金银花种植增加了绿色植被覆盖，进一步提升了农村人居环境整治效果，完成全年目标任务，目标完成率按 100%-80%(含)区间认定；满意度目标方面，群众满意度达 95%，符合“ $\geq 95\%$ ”的要求，目标完成 100%。

（三）项目绩效分析

1. 投入评价指标。满分 10 分（仅资金落实指标），自评得分 10 分。资金落实指标满分 10 分，得分 10 分，原因是省级财政衔接补助资金 30 万元全部及时到位，无延迟到账情况，为奖补资金发放与产业发展提供了充足保障。

2. 过程评价指标。本次自评未单独列出过程评价指标具体分值及得分，暂不做详细分析。后续可补充完善该指标体系，加强对技术指导、农户培训等过程环节的评价。

3. 产出与效益评价指标。满分 90 分，自评得分 86.67 分。

成本指标：满分 20 分，得分 20 分，原因是每亩苗子及有机肥物化奖补严格控制在 700 元以内，资金使用成本符合目标要求，无超支情况。

产出数量指标：满分 13.33 分，得分 13.33 分，原因是每亩金银花栽植数量达 300 株，满足 ≥ 300 株的目标，数量指标完全达标。

产出质量指标：满分 13.33 分，得分 13.33 分，原因是苗木成活率达 95%，符合质量标准，无质量不达标问题。

产出时效指标：满分 13.34 分，得分 12.01 分，原因是整体栽植与资金发放及时，但部分偏远村因交通不便，苗木运输存在轻微延迟，导致时效指标轻微扣分。

效益指标：满分 20 分，得分 18 分，原因是金银花种植虽提升了人居环境，但生态效益的长期监测机制尚未建立，无法实时

跟踪植被覆盖对环境的持续改善效果，导致生态效益指标扣 2 分。

满意度指标：满分 10 分，得分 10 分，原因是群众满意度达 95%，符合目标要求，农户对奖补政策与项目实施认可度高。

四、存在问题。

（一）金银花产业后续技术支撑不足。项目完成了苗木栽植与奖补发放，但缺乏长期的技术支撑机制。部分农户在苗木生长过程中，面临病虫害防治、修剪管理、采收加工等技术难题时，无法及时获得专业指导，导致个别地块苗木生长状况不佳。主要原因是项目实施聚焦“栽”的环节，未将后续技术服务纳入项目核心任务，且镇农技人员数量有限，难以满足所有种植农户的技术需求。

（二）生态效益长期监测机制缺失。虽然金银花种植提升了农村人居环境，但目前仅能通过直观观察判断生态改善效果，缺乏科学的长期监测机制。未设置土壤质量、空气质量、植被覆盖率等量化监测指标，也未定期开展监测数据收集与分析，无法精准评估产业对生态环境的持续影响。原因是项目前期未充分考虑生态效益监测的重要性，未制定监测方案与配备监测人员，导致生态效益评价缺乏数据支撑。

（三）产业链条延伸不足，农户增收潜力未充分挖掘。项目仅停留在金银花种植环节，未涉及加工、销售等后续产业链延伸。农户主要以出售鲜品为主，产品附加值低，且面临市场价格波动风险，增收效果受市场影响较大。原因是项目规划聚焦短期种植

任务，未结合平子镇产业实际制定产业链发展规划，且缺乏引进加工企业、搭建销售平台的资源与能力，导致产业抗风险能力弱。

五、有关建议。

（一）建立长效技术支撑机制，强化后续服务。一是与县农业农村局、农业技术推广中心合作，邀请专家定期到镇开展金银花种植技术培训，内容涵盖病虫害防治、修剪、采收等关键环节，每季度至少组织 1 次集中培训；二是组建村级技术服务小分队，从镇农技人员与有种植经验的农户中选拔成员，为周边种植户提供上门指导，解决日常技术难题；三是建立线上技术服务群，及时推送技术要点与市场信息，方便农户随时咨询，确保技术服务全覆盖。

（二）完善生态效益监测机制，提升评价科学性。首先，制定《平子镇金银花产业生态效益监测方案》，明确监测指标（如土壤有机质含量、植被覆盖率、空气湿度等）、监测频次（每季度 1 次）与监测方法；其次，配备专职监测人员，负责定期采集监测数据，并联合县环保部门对数据进行分析，形成季度监测报告；最后，建立监测数据档案，长期跟踪生态效益变化情况，为后续产业优化与生态保护提供数据支撑。

（三）延伸金银花产业链，挖掘农户增收潜力。一是调研市场需求，引进小型金银花加工企业或与现有加工企业合作，开展烘干、花茶制作等初级加工，提升产品附加值；二是搭建销售平台，通过“政府+企业+农户”模式，与电商平台、中药材市场

对接，帮助农户稳定销售渠道，降低市场价格波动风险；三是结合乡村旅游，打造金银花观赏、采摘体验基地，发展休闲农业，实现“种植+旅游”融合发展，进一步拓宽农户增收途径。

宁县平子镇人民政府

2025年3月12日



宁县平子镇人民政府

2025年3月12日印发

(共印5份)

2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴（2023）29号）项目支出绩效自评表

(2024年度)										
项目名称		2024年省级财政衔接推进乡村振兴补助资金（甘财振兴（2023）29号）								
主管部门		宁县平子镇人民政府			实施单位		宁县平子镇人民政府			
			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率 (%)		得分	
项目资金 (元)		年度资金总额:	300000	300000	300000	10	100		10	
		其中: 财政拨款	300000	300000	300000	-	100		10	
		上年结转资金	null	0	0	-	0		0	
		其他资金	null	0	0	-	0		0	
未完成原因分析										
年度总体目标		预期目标			实际完成情况					
		完成2024年金银花产业发展			已完成					
	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标	实际完成值	分值	单位	完成率	得分	未完成原因分析
绩效目标	成本指标	经济成本指标	每亩奖补	<=700元	700	20	元	100.00%	20	
	产出指标	数量指标	每亩栽植数量	>=300株	300	13.33	株	100.00%	13.33	
		质量指标	成活率	>=95%	95	13.33	%	100.00%	13.33	
		时效指标	栽植及时	及时	100%-80% (含)	13.34		100%	12.01	
	效益指标	生态效益指标	进一步提升人居环境整治	提升	100%-80% (含)	20		100%	18	
	满意度指标	服务对象满意度指标	群众满意度	>=95%	95	10	%	100.00%	10	
总分						100			96.67	