

庆阳市宁县水利发展 “十三五” 规划报告

第一章 基本情况

一、自然概况

(一)、地理位置

甘肃省庆阳市宁县位于甘肃省东部，是甘肃省东南边境县份之一。海拔在 1000 到 1200 米之间，其中县城所在地新宁镇海拔 1000 米。介于东经 $107^{\circ} 41'$ 至 $108^{\circ} 34'$ ，北纬 $35^{\circ} 15'$ 至 $35^{\circ} 52'$ 之间，东依子午岭，南接陕西，北靠宁夏，西临泾、蒲二河，距黄陵 160 公里，西安 200 公里，兰州 510 公里。扼甘、陕、宁三省之要冲，是三省结合部人流、物流、信息流、资金流的窗口，具有显着的区位优势。

(二)、地形地貌

宁县地处陇东黄土高原南部，属陇东黄土高原残塬沟壑区，东起子午岭龙池川，西至和盛镇西刘村南家山；南自新华乡米家沟村店子沟，北到子午岭南湾。地形东北高，西南低，海拔在 869.5-1760m 之间，最高点在子午岭山区岭脊的大庄子附近，最低点在瞎子沟至政平附近的泾河河床，相对高差 890.5m。根据境内

地貌类型分为梁峁丘陵区、黄土残塬区、黄土沟壑区，全县植被覆盖率约为 40%。

1、梁峁丘陵区

梁峁丘陵区主要分布在子午岭林区。子午岭林区是黄土高原中部面积最大、保存最完整、最具代表性的天然森林。它不仅为“陇东天然屏障”，而且是“稳定黄土高原中部地区生态环境的重要因素”，是支撑黄土高原中心地区脆弱生态系统的主要森林群落之一。子午岭林区位于宁县东部，地势高亢，海拔 1400-1760m 之间，为九龙河、湘乐川、平道川三条河流的发源地。该区地形起伏变化比较大，多以梁、峁、沟谷地形出现，梁长多为 1-3km，个别达 5km，宽 50-200m，峁高 20-50m。部分山顶基岩裸露，山脊高程 1600-1760m 之间。峁周和梁侧沟谷发育，一般沟长 2-5km，深 150-300m，沟谷切割密度 3.5-5.3km/km²。林木茂盛，多为次生林油松、落叶松、刺槐等，植被覆盖率达 90%以上，水土流失微弱，是宁县境内主要水源涵养区，林区总面积 637.9km²，占全县总面积的 24.0%。

2、黄土残塬区

宁县境内的黄土塬主要有：早胜塬、和盛塬（属于董志塬的一部分）、盘克塬，春荣塬、南义塬、瓦斜塬等。塬面形状不规则，多为狭长柳叶状，高程在 1100-1410m，塬面长多为 20-30km，早胜塬最长达 42km，宽一般为 1-5km。塬面平坦，约以 5‰的坡降

微向河谷下游倾斜，土壤肥沃，交通便利，是宁县的主要农业经济区域。这 6 个塬总面积为 545.3km²，占全县总面积的 20.6%。其中早胜塬面积最大为 227.3km²，和盛塬面积为 188.0km²，盘克塬面积 45.7km²，春荣塬面积 37.3km²，南义塬面积 25.0km²，瓦斜塬面积 22.0km²。

3、黄土沟壑区

黄土沟壑区主要分布在中部和西南部，包括山地沟壑区、河谷川台区。除子午岭林区、黄土高原残塬区外，其余均归此类，总面积为 1470.5km²，占全县总面积的 55.4%。一般河滩宽 50-200m，泾河川最宽达 800m，地势低平，微向河床倾斜，局部有洼地，部分漫滩以陡坎与河床连接，坎高 0.5-3.0m。根据《宁县水资源开发利用现状调查分析报告》（1996 年 10 月），宁县境内河谷川台区面积 67.6km²，占总面积的 2.5%。可耕种川台地面积 36.1km²。较大的沟道常年流水，较小的沟道多为山洪沟。沟谷与塬面相对高差约为 200-300m 之间。河谷川台区地势较平坦，山地沟壑区介于塬边与河谷川台之间，沟壑纵横，地面坡度较大；残塬沟壑区介于子午岭林区向塬区过度段，地形千沟万壑、塬面支离破碎、地形地貌较为复杂、水土流失较重的区域地貌特征。

（三）、水资源概况

宁县自产水资源总量有地表径流和浅层地下潜水在沟谷排泄量及黄土塬区浅层地下浅水的储存量组成。地表水和地下潜水的重复

计算量是潜水在沟谷中的排泄量。经计算，宁县总水资源量为 122550.1 万 m^3 （包括过境水资源量），其中，境外来水量为 112307.6 万 m^3 ，自产水资源量为 10242.5 万 m^3 。其中：地表水总量为 9257.1 万 m^3 ，地下水总量为 985.4 万 m^3 。目前已开发利用量为 2592.5 万 m^3 ，其中地表水 1912.5 万 m^3 ，地下水 680 万 m^3 ；年生活用水约 560 万 m^3 ，其中：地下水 467 万 m^3 ，地表水 93 万 m^3 。宁县境内有较大河流 9 条，均属黄河流域泾河水系，马莲河、蒲河、无日天沟为泾河一级支流，湘乐川、平道川系城北河支流，城北河、九龙河、砚瓦川均系马莲河支流。

泾河：是宁县最大的一条过境河流，发源于六盘山东麓，宁夏回族自治区泾原县老龙潭，自西流经平凉市的崆峒区、泾川县，于宁县长庆桥镇的江村入境，至政平堡南麓出境进入陕西省长武县。泾河河长 455km，其中宁县境内河长仅为 36km。根据泾河杨家坪水文站 50 年实测资料统计，多年平均流量 22.4 m^3/s ，多年平均径流量 70797 万 m^3 。现状水质 III 类，灌溉系数 14.1，矿化度 712mg/L。

马莲河：是宁县境内的第二大河流，发源于宁夏回族自治区盐池县麻黄山，于环县甜水堡流入庆阳市，在铁莲川口流入宁县境内，于政平汇入泾河。马莲河总河长 374.8km，宁县境内河长 59km，河道平均坡降 1.45‰。根据马莲河出口控制站一雨落坪水文站 50 年实测资料统计，多年平均流量为 14.2 m^3/s ，多年平均径

流量为 44900 万 m³。马莲河宁县段现状水质为劣 V 类，政平段现状水质 V 类，矿化度 1465mg/L。

蒲河：发源于环县庙儿掌，由西北向东南流经环县、镇原县、西峰区，在和盛镇的南家山流入宁县，在宋家坡汇入泾河。蒲河河长 175km，其中宁县境内河长 21km，河道平均坡降 2.76%。根据蒲河毛家河水文站 50 年实测资料统计，多年平均流量为 6.67m³/s，多年平均径流量为 20120 万 m³。现状水质 V 类，矿化度 538mg/L。

城北河：城北河在南义乡寨子河村以上称为固城川。固城川发源于子午岭西麓的合县午亭子，在南义乡的魁星楼流入宁县境内。城北河流域面积 1865km²（含固城川、湘乐川、平道川），河长 72km，河道平均坡降 2.83%，多年平均流量为 1.10m³/s。城北河入境河段现状水质为 III 类，城北河宁县县城河段现状水质为 IV 类，矿化度 472mg/L。

湘乐川：发源于子午岭西麓的兴隆关，于南义乡的寨子河村汇入城北河，河长 64km，流域面积 573km²（不包括平道川），河道平均坡降 2.8%。白吉坡水库以上流域地貌多为林区，集水面积 252km²，河长 19km，平均坡降 14.5%，地表水质良好。白吉坡水库以下到湘乐镇的平道川汇合口河长 26km，平均坡降 5.8%。从湘乐镇至寨子河村河长 19km，平均坡降 1.9%。湘乐川平均流量

为 0.58 m³/s，2007 年 9 月 11 日实测流量为 0.373m³/s，现状水质 II 类，矿化度 202mg/L。

平道川：发源于子午岭西麓的芦邑庄，于湘乐镇汇入湘乐川，流域面积 233.7km²，河长 38km，河道平均坡降 13.7‰。2007 年 9 月 11 日实测流量为 0.059m³/s，现状水质 II 类，矿化度 282mg/L。

九龙河：发源于子午岭西麓的龙池，在宁县城汇入马莲河，流域面积 642km²，河长 56km，河道平均坡降 7.25‰。宁县境内流域面积 334.4km²。在川口以上分为左家川和嘉峪川两条支流。根据九龙河宁县水文站 24 年实测资料统计，多年平均流量 0.45m³/s，多年平均径流量为 1434 万 m³。川口河段现状水质为 IV 类，九龙河出口河段现状水质为劣 V 类，矿化度 556mg/L。

无日天沟：无日天沟亦称吴田沟，发源于正宁县山河镇掌圈沟脑，河长 59.2km，河道平均坡降 7.5‰，全流域面积 344.6km²，其中正宁县境内流域面积 188.0km²，宁县境内集水面积 156.6km²。无日天沟是宁县与正宁县的天然分界线，根据无日天沟王家川水文站 24 年实测资料统计，多年平均流量 0.225m³/s，多年平均径流量为 709.8 万 m³。现状水质 III 类，矿化度 268mg/L。

砚瓦川：原称珊瑚川，发源于董志塬中部的周家岭，由西北流向东南，至昔家川南汇入马莲河，流域总面积 371.2km²。河长 41.2km，在至河口（马莲河）6.2km 处，建有砚瓦川径流泥沙站试

验站，控制流域面积 329km²，河道平均坡降 12.9‰。多年平均流量 0.243m³/s，多年平均径流量 767.3 万 m³。

宁县境内较大的支沟还有水门沟、黄羊沟、烂泥沟、柳义沟、固益沟、王沟、瓦石沟、滩场沟、前门沟：西沟、东沟、牛头沟、马家沟等 40 多条。

表 1-1 宁县各河流基本情况统计表

河流名称	长度 (km)		流域面积 (km ²)		本县平均比降 (‰)	平均流量 (m ³ /s)
	本县	全长	本县	全流域		
泾河	28	450	81	47800	1.6	31.0
蒲河	22	175	124	7470	1.9	7.7
马莲河	59	366	626	19100	1.45	14.2
固城川	30	72	366	1865	1.8	1.44
湘乐川	64	64	811	811	2.8	0.68
九龙川	56	56	444	642	7.2	0.71
无日天沟	47	47	168	393	7.7	0.46

(四)、矿产资源

宁县县域内矿产资源主要有煤、石油、煤层气、建筑用砂(沙)石、石灰石、矿泉水，砖瓦用粘土矿遍布境内。其中煤炭、石油、天然气等矿产资源储量丰富，遍布境内。截至 2014 年，煤炭探明总储量 1027 亿吨，占全省预测储量的 73%，其中千米以浅储量 77 亿吨，查探明储量 63 亿吨，宁南煤田已开工建设；石油预测储量 2 亿吨，中石油、中石化已开始规模开采，“十二五”末产能 120 万

吨;煤层气预测储量达 2150 亿立方米。每平方米有煤 38.6 吨,石油 0.075 吨,煤层气 81 立方米。

(五)、气候气象

宁县地处大陆腹地,属温带大陆性季风气候,在全国气候区划中属暖温带半湿润气候区。三月解冻,九月底、十月初见霜。夏季多东南风,较湿润,不酷热;冬季多西北风,较干燥寒冷;无霜期较短,多年平均无霜期 176 天。

1、气温

根据宁县气象站气象观测资料统计,多年平均气温 9.0℃,年平均气温最高 11.0℃(2006 年),年平均气温最低 7.9℃(1967 年)。极端最高气温 39.0℃,出现于 2006 年 6 月 19 日;极端最低气温-27.1℃,出现于 1991 年 12 月 28 日,日温差最大 27.30℃,发生于 1995 年 5 月 7 日。最高气温一般出现在 6 月下旬,最低气温一般出现在 12 月中下旬。白天气温高,利于农作物和经济作物光合作用,夜间气温低,可抑制作物呼吸消耗,利于有机物质积累和籽粒形成。

2、日照、风速

宁县日照充足,光能富裕,根据宁县气象站 1957-2006 年观测日照资料统计,宁县多年平均可照时数 4431.8h,多年平均月照时数 2423.2h,占可照时数的 54.7%。年最大平均风速 16m/s,实

测最大风速 18.9m/s。实测最大冻土深度 95cm，最大冰层厚度 65cm。

3、降水量

根据宁县气象观测资料统计，多年平均降水量为 567.4mm。降水量在地域上从西向东逐渐增加，时空分布不均匀，年内降水主要集中在 7、8、9 月，三个月多年平均降水量之和为 314.0mm，占多年平均降水量的 55.3%，而 11 月至次年 4 月多年平均降水量之和仅为 91.0mm，占多年平均降水量的 16.0%。降水量年际变化大，据宁县气象站观测资料统计，最大年降水量 827.7mm，发生于 1975 年，最小年降水量 357.7mm，发生于 1995 年，最大最小降水量比为 2.3。最多年降水天数 138 天，发生于 1964 年，最少年降水天数 76 天，发生于 1986 年。最长连续降水日数为 13 天，分别为 1984 年 9 月 15 日至 27 日和 1985 年 9 月 4 日至 16 日，最多连续降水量 252.7mm，为 1976 年 8 月 18 至 29 日，历时 12 天。最长连续无降水日数 84 天，出现于 1962 年。

4、蒸发量

根据宁县气象站 1957~2008 年（资料系列 52 年）20cm 口径蒸发器观测的水面蒸发量资料统计，全县多年平均水面蒸发量为 1394.3mm，最大年水面蒸发量为 1694.7mm（1977 年），最小年水面蒸发量为 1046.4mm（1964 年）。年内 3 月至 10 月蒸发量占年蒸发量的量 87.5%，其余 4 个月仅占 12.5%。

二、社会经济概况

宁县辖 10 个镇:新宁镇、平子镇、早胜镇、长庆桥镇、和盛镇、湘乐镇、新庄镇、盘克镇、焦村镇、中村镇、8 个乡:米桥乡、良平乡、太昌乡、南义乡、瓦斜乡、金村乡、九岷乡、春荣乡, 257 个行政村, 13 个社区。全县总人口 55.2 万人, 农村人口 50.95 万人, 贫困人口 8.79 万人。

全县总体经济实力迅速增长。2015 年, 预计完成地区生产总值 69.5 亿元, 比“十一五”末增加了 38.7 亿元, “十二五”期间年增长 15.5%; 期间地区生产总值及增长速度由 20%以上 转至 10%左右, 总体特征呈现出迅速上涨、平稳过渡的良性发展态势; 地方公共财政预算收入达到 2.2 亿元, 较“十一五”末增加 0.49 亿元, 年均增长 9.9%。

(一)、农业

农业产业化迅速发展。“十二五”期间, 全县以“农业稳定发展、农民持续增收”为目标, 突出“稳粮、增收、强基础、重民生”主题, 创新“一个机制”(农村土地流转机制), 突出“两大引擎”(市场牵引、科技支撑), 着力培育“三大产业”(苹果、草畜、瓜菜), “塬面苹果、川区瓜菜、全县牛羊”的主导产业格局规模效益形成。农作物播种面积稳定在 100 万亩左右, 建设万亩玉米全膜双垄沟播示范片 4 个, 创建万亩粮油高产示范

片 5 个，建成设施瓜菜示范片 3 个和北川万亩设施瓜菜示范区、千亩高原夏菜示范片 2 个、百亩以上设施瓜菜示范点 20 个；累计建办各类农民专业合作社 540 个，辐射带动农户 55980 户；新建家庭农场 21 个，扶持建办市级以上农业产业化重点龙头企业 8 家；建成绿色食品标准化生产示范区（点）11 个，完成无公害瓜菜产地认定 4 个、产品认证 1 个。2015 年，预计实现农业增加值 16 亿元，较“十一五”末增加 6.7 亿元，年均增长 14%以上，对 GDP 的贡献率达 23%左右。

（二）、工业

工业增长提速明显。“十二五”期间，全县聚力建设长庆桥工业集中区及和盛工业集中区，其中长庆桥工业集中区建成为甘肃省三大煤化工产业集聚区之一，有力支撑了经济转型升级；一批能源化工类重大项目落地，极大增强了县域经济硬实力，积蓄了发展后劲。现状原油产能达 10 万吨，原煤产能 1200 万吨，带动的能源化工及配套产业的工业总产值达 20 亿元以上。2015 年，预计实现规模以上工业增加值 5.1 亿元，较 2010 年增长 3.86 亿元，是 2010 年的 4.2 倍，年均增速 33.9%，工业增速较高，对全县经济的拉动作用十分明显；累计实施 1 亿元以上的重点及 5 亿元以上重大工业投资项目近 150 个。工业投资总额累计达 2100 亿元，工业投资总额是“十二五”期间 3.3 倍，工业投资总量较大且增幅明显，已发展成为全省的工业大县。

（三）、服务业

服务业发展成效显著。“十二五”期间，以“北豳古城”、“人文古都”、“秦直古道”、“黄土绿洲”、“红色革命”等为发展要素，休闲旅游、民俗文化、红色旅游、农业观光等为主导的旅游业逐步兴起。随着工业大县的建成和城乡居民生活水平的逐年提高，围绕工业服务的生产生活服务业迅速壮大，社会消费品零售总额增幅增速明显。2015年，预计实现服务业增加值22.5亿元，较2010年增长10亿元，是2010年的1.8倍；社会消费品总额达27.15亿元，较2010年翻一番；第三产业总产值增加值对GDP的贡献率为32%，比“十一五”末降低了9个百分点，年均增长14.8%以上，在工业快速壮大的背景下服务业发展成效显著。

第二章 水利发展现状与面临的形势

一、“十二五”水利发展成就

“十二五”期间，在县委、县政府的正确领导下，在市水务局指导关怀下，全县水利工作坚持以科学发展观和习近平总书记系列讲话精神为指导，结合我县实际情况，突出民生改善、扶贫攻坚，坚持科学规划、统筹兼顾，强化措施、狠抓落实，水利事业步入了投资规模最大、规划目标完成最好、人民群众受益最多、保障支撑作用最强的时期，相继实施了农村饮水安全、中央财政小型农田水利、中小河流治理、灌区维修改造、病险水库除险加固、山洪灾害防治、抗旱应急水源工程等项目，为进一步提高抵御自然灾害能力、改善人民群众生产生活条件和生态环境，确保农业生产稳定增长、促进全县经济社会持续健康发展发挥了重要的支撑和保障作用。

（一）、总体目标任务如期实现

“十二五”期间，全县共新建各类水利工程 4174 处，其中农田水利工程 12 处，农村供水工程 4158 处（其中集中供水工程 56 处），解决了 14.243 万农村人口和 2.43 万农村学校师生的饮水不安全问题。新增有效灌溉面积 3.9055 万亩，发展节水灌溉面积

5.48 万亩，全县年供水能力累计达到 2805 万立方米，完成了“十二五”规划目标任务。

（二）、“十二五”期间取得的主要成就

1、水利规划思路更加丰富。“十二五”期间，全县水务工作立足县情、水情实际，抢抓机遇，先后编制完成了《全面解决宁县安全饮水规划》《十三五提质增效规划》《甘肃省财政厅水利财政项目库建设宁县水利项目储备》《甘肃省水利厅规计处项目库建设宁县项目储备》《宁县水利扶贫项目库》《庆阳市宁县 1236 扶贫攻坚农村饮水安全规划》《宁县水利扶贫专项规划表》等一大批综合和专项规划，对未来几年全县水利基础设施建设和精准扶贫贫困村、户的顺利脱贫提供项目支撑，为我县争取重大水利项目奠定了基础。

2、重大水资源配置项目建设取得重大突破。经过多年努力，为保障能源化工基地建设和经济社会发展用水规划建设的小盘河水库前期工作已接近尾声，进场道路等临时设施已开工建设，部分主体工程标段已完成招标，近期将全面开工建设。马莲河水利枢纽项目已被列入国务院重点支持的 172 项重大水利工程之中，目前项目建议书已由省水利厅上报水利部审查，估算投资 69.62 亿元。这些工程的立项实施，进一步提高了水利保障服务全县经济社会发展的能力和水平。

3、民生水利建设进展顺利。十二五规划实施以来，我县共实

施农村安全饮水工程 4158 处，共解决我县 16.673 万人的饮水不安全问题（农村人口 14.263 万人，学校师生 2.43 万人）；其中新建集中供水工程 56 处，解决了 14.8 万人的饮水不安全问题，新建分散供水工程 4102 处，解决了 1.8727 万人的饮水不安全问题。完成总投资 10991 万元，其中中央预算内投资 7736 万元，省级财政配套资金 1732 万元，市县财政配套资金 1523 万元；以上项目的实施，有效改善了全县农村群众吃水困难的问题。

4、防汛抗旱减灾成效显著。五年来，我们在认真落实防汛抗旱工作责任制，健全防灾减灾组织机构，强化各项工作措施的基础上，着眼全面提高防洪抗旱减灾能力，先后完成了宁县三河汇合口护岸、蒲河宁县庄里至叶王川段防洪治理等中小河流治理项目。组织实施了山洪灾害治理项目和山洪灾害治理非工程措施项目，有效提高了全县旱洪灾害抵御能力。认真落实“四级”包抓责任制，及时传递报送雨情灾情信息，较好地发挥了参谋助手和协调各方的职能作用。

5、水利工程建设管理进一步加强。”十二五”期间，我们坚持把建设管理的重点放在重点水利工程的质量、安全和资金管理上，狠抓各项规章制度落实，狠抓项目资金的监督审计，狠抓存在问题的整改，取得了较为明显的成效。新组建成立了安全监督科，认真开展了“安全生产年”、“安全生产月”、质量安全大检查、安全隐患排查治理等各项活动，及时发现和纠正了工程建

设中存在的质量问题及不安全因素，使全县水利工程质量明显提高。全面加强工程建设管理。对全县病险水库除险加固工程、中小河流治理、安全人饮集中供水等工程全部落实了招标前备案、投标企业信用网上查询、评标专家随机抽取等制度，组建了项目法人，完善了项目监理制度。坚持对各类在建工程进度、质量、安全实行月督查制度，对质监资料实行月审制，对发现的问题，及时下发整改通知，限期落实整改措施，确保了工程建设的顺利进行。

6、水利改革任务圆满完成。“十二五”期间，我们共承担了实行最严格的水资源管理制度、加快水利改革、节水型社会建设三项试点工作任务，截止 2015 年底三项改革任务已全部完成。编制完成了《宁县加快实施最严格水资源管理制度试点方案》，科学合理确定区域水资源管理“三条红线”指标并经县政府常务会议讨论印发，制定印发了《宁县实行最严格的水资源管理制度考核办法》，将水资源管理考核纳入了政府考核序列。节水型社会建设方面县政府颁布了《宁县节约用水管理办法》等地方性规章。完善节水统计制度，建立了节水考核指标台账。节水型社会建设体系涉及的各项指标已经全部达标。加快水利改革试点方面争取成立了宁县水利建设管理站、宁县质量监督与安全管理站、宁县抗旱防汛服务队，各乡镇都成立了乡镇水利工作站，配备了人员和办公设备，并组织对工作人员进行了业务培训。按期完成了全

市水利普查工作任务，上报了普查成果。

7、水资源管理和水行政执法能力不断增强。五年来，我们认真贯彻执行《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》、《甘肃省石油开发环境保护条例》等法律法规，加强石油煤炭资源开发取水服务工作，每年都组织在全县范围内开展了以查处非法涉河项目、非法采砂、非法向河道倾倒垃圾、违规设置入河排污口以及在河道范围内种植高秆植物等为主要内容的河道专项执法检查活动，5年共查处违规建设、滥采砂石、侵占河道等违法行为18起，确保了河道行洪畅通。依法征收水资源费，共征收水资源费115.32万元。

二、水利发展面临的机遇与挑战

“十三五”时期，我们要以深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，精密对接国家建设“丝绸之路经济带”、区域发展战略和主体功能区战略、建设国家生态安全屏障实验区等国家战略规划，以习近平总书记“四个全面”战略思想及系列讲话精神为指导，主动融入国家能源发展战略和甘肃省东部经济发展大局，围绕2020年全面建成小康社会和建设陇东大型能源化工基地核心区的总目标，把握新常态、关注新形势、研究新问题、谋划新思路，深入实施“强化基础、统筹城乡、创新驱动、结构转型、高端引领、绿色生态”六大战略为指导思想。这五年是传

统水利向现代水利、可持续发展水利转变的重要时期。当前，我县水利事业面临良好的发展形势，机遇与挑战并存，牢牢抓住水利发展历史机遇，准确把握经济社会发展对水利需求的形势，不断完善水利发展的新思路，创新水利发展的新机制，实现水利发展的新突破。

（一）、水利发展面临的挑战

我县的水利发展主要还存在以下突出问题：

一是水利建设任务繁重，水利投入仍显不足。我县水利建设任务十分艰巨，需要大量资金投入，但由于经济相对落后，地方财力不足，市、县配套资金很难足额到位，影响水利事业的快速健康发展。

二是防洪抗旱减灾体系还不完善。江河主要支流和中小河流治理任务任然很艰巨，山洪沟道治理尚未实施，随时危机群众生命和财产安全。随着社会财富的积累和城镇规模的逐步扩大，防洪排涝问题日益突出。与此同时，城镇化、工业化、信息化和农业现代化发展都要求增加供水量、提高供水保证率，水资源供需矛盾日益显现，缺水形势日益严峻，加之抗旱应急水源储备不足，城乡经济和农业生产应对持续性干旱和严重干旱的能力十分脆弱。

三是民生水利建设任务还十分繁重。部分村组农村饮水设施还十分落后，供水管网配套程度差，工程设施简陋，部分农村供

水工程水源不稳定，供水保证率不高，漏损率偏大、水质检测能力不足、安全隐患突出，饮用水水源地保护措施未实施；农药化肥等面源污染及突发污染风险较大，水安全问题突出。

（二）、水利发展环境及面临的良好机遇

当前，水利建设既有中央进一步扩大内需、促进经济增长的政策环境，又有省委、省政府、市委、市政府的高度重视和大力支持，时不我待。水利发展所面临的形势是：积极适应发展形势新变化，妥善应对发展阶段新挑战，全面落实经济社会发展新要求，加快水利基础设施建设，强化水资源管理、深化水利改革、不断拓展服务功能，提高水利保障能力，积极应对气候变化等。我们必须把握历史机遇，认清使命，坚持以提高水资源保障供给能力为目标，紧紧围绕扶贫攻坚、全面建成小康社会的总体要求，不断提高水利保障经济社会发展的能力和水平。

一是国家高度重视水利发展。2011年中央一号文件和中央水利工作会议对加快水利改革发展做出了全面部署，全社会对水的认识更加深刻，水利发展的政策环境更加有利，特别是党的十八大和十八届三中、四中全会以来，党中央做出了全面深化改革的战略决策，习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的保障水安全重要思想，水安全问题已上升至国家安全的战略高度。按照国务院关于加强节水供水重大水利工程建设的要求，将水利作为“扩内需、保增长、调结构、促改革、

惠民生”的重点领域。面对新形势下保障水安全及省、市经济社会发展对水利工作的新要求，水利作为经济社会发展的重要支撑和保障也迎来了千载难逢的发展机遇。

二是省市县三级政府十分重视水利发展。近年来各级政府始终把水利作为经济社会发展的重要基础设施，十分重视和强调水利的保障作用，我县连续 10 年把解决农村饮水安全问题列为年度为民办理的实事之一，市政府明确提出水利已成为制约全市经济发展的“四大瓶颈”之一，要求提出切实加大重大水利工程建设力度的举措。同时，省市政府对今后一个时期水利发展给予了高度重视，防洪减灾工程、水资源配置和城乡供水保障工程、农村水利工程、水土保持与河湖生态修复工程建设将是水利发展的重点。所有这些，都为水利提速发展提供了千载难逢的政策环境和大好机遇。

三是水利具有很强的公益性、基础性和战略性。加快水利改革发展，不仅事关农业农村发展，而且事关经济社会发展全局；不仅关系到防洪安全、供水安全、粮食安全，而且关系到经济安全、生态安全、国家安全。国家将逐年加大水利投入，这为率先发展提供了良好政策机遇。

四是能源化工基地建设迫切需要充足的水资源作为保障。按照全市经济社会发展“十三五”规划制定的一系列目标，我们必须

重点配置一大批供水保障工程，水利必将迎来一个大跨越、大发展阶段。

五是经过长期发展，我县治水思路不断创新，基础设施不断完善，水利改革不断深化，管理水平不断提升。随着水利基础地位和保障作用的凸显，全社会对水利公益性、基础性、战略性的认识不断深化，对水资源的节约保护意识不断增强，为进一步加快水利改革发展提供了有利条件。

第三章 宁县水利发展总体思路

“十三五”时期是我县全面建成小康社会的关键阶段，也是破解突出水问题、强化水利管理、提升水安全保障能力的关键阶段，必须紧紧围绕全面建成小康社会的宏伟目标，继续加快水利建设，努力构建与全面小康社会目标相适应的水安全保障体系。

一、指导思想

要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，精密对接国家建设“丝绸之路经济带”、区域发展战略和主体功能区战略、建设国家生态安全屏障实验区等国家战略规划，以习近平总书记“四个全面”战略思想及系列讲话精神为指导，主动融入国家能源发展战略和甘肃省东部经济发展大局，围绕 2020 年全面建成小康社会和建设陇东大型能源化工基地核心区的总目标，把握新常态、关注新形势、研究新问题、谋划新思路，深入实施“强化基础、统筹城乡、创新驱动、结构转型、高端引领、绿色生态”六大战略为指导思想。为打造“生态宁县”、“绿色宁县”提供有效的水利项目支撑。

二、基本原则

——抢抓机遇，加快发展。未来 5 年，是宁县经济发展难得的重要战略机遇期。水利建设既有中央进一步扩大内需、促进经

经济增长的政策环境，又有省委、省政府、市委、市政府的高度重视和大力支持，时不我待。我们要以更快的速度、更好的质量、更高的效益推进宁县水利事业的发展，力争 2018 年前完成水利脱贫任务。

——**统筹谋划，突出重点。**以保障民生水利项目为重点，尤其是群众饮水不稳定问题，防灾减灾问题，指标与治本同步，建设和管理并重，突出加强水利薄弱环节建设，全面深化水利改革，保障城乡供水安全，防洪安全，灌溉安全，生态安全。

——**改革创新，强化管理。**把改革创新作为促进水利发展的强大动力，加快水权、水价、水利管理，着力破除制约水利发展的体制机制障碍；进一步增强水利科技创新、制度创新能力，提升水资源管理、水工程管理、水行政管理的科学化、法制化和现代化。

——**改善民生，治水为要。**集中更多的人力、财力不断加大改善民生水利设施建设，着力解决防洪减灾群众吃水不稳定，防洪抗旱能力差，农业灌溉设施少的突出问题。

三、目标任务

“十三五”及今后一个段期我县水利发展的总体目标是基本形成与全面进入小康社会相适应的水安全保障体系，满足人民群众生活、经济社会发展、生态环境改善的水需求。

1、水资源配置。在城镇规模的逐步扩大，群众、企业用水量不断加大的未来，要全面完成重点水源工程建设，区域供水工程建设任务，实现水资源的空间均衡和高效配置。全面加强城乡水源工程建设，保障重点城镇、工业园区、粮食主产区用水需求。基本形成与新型城镇化、工业化和农村现代化相适应的供水保障体系。

2、防洪抗旱减灾。全面加强中小河流治理力度，有效实施部分山洪沟治理工程，进一步完善防洪抗旱指挥体系，初步建立以风险管理为基础的洪水管理制度。大力推进抗旱应急水源和重点城镇备用水源地建设，保障城乡供水安全，全面完成规划内病险水库维修任务，加强干旱时期的应急抗寒能力，抗旱调度及应急管理制度的初步建立。

3、农村水利工程。通过工程配套、改造、升级等方式，提升农村饮水安全工程保障水平，基本形成与全面建成小康社会相适应的农村供水安全保障体系；全县自来水普及率要达到 90%以上，农村集中供水区自来水普及率要达到 95%以上，加强饮用水水质监测和应急能力建设，初步构建农村饮水安全工程水质监测网络。全面完成规划内高效节水灌溉项目、小型农田水利工程建设任务，解决农业生产灌溉设施缺少的问题。

4、生态修复工程。大力开展饮用水水源地保护区建设，集中供水工程全部划定水源保护区。完成入河排污口整治工程建设任务。

第四章 水利建设主要任务

实现水利发展“十三五”规划目标，必须加强水利基础设施建设，力争在水利建设的重要领域和关键环节取得突破。

一、水资源保障

立足于宁县实际，把配套改造现有水源工程与兴建新的水源工程结合起来，在保护生态环境和高效利用水资源的基础上，合理开发利用水资源，水资源调蓄工程建设，构建布局合理、保障供给的水资源配置网络，提高城镇及重要经济区供水保障能力。

1、积极开展重点水源工程建设。围绕建设国家级大型能源化工基地和全省重要的经济增长极，“十三五”期间，要立足实际，着眼长远，统筹兼顾，积极开展马莲河水利枢纽项目的前期工作，加快小盘河水库、建设进度，着手开展平道川水库的前期工作，争取早日开工建设；配合省厅完成白龙江引水项目的前期工作，大力提高马莲河、蒲河等主要河流的水资源调蓄能力，优化水资源空间布局，形成调度有序、丰枯互补的水资源配置格局。

2、加强区域供水工程建设力度。优化供水结构，扩大供水范围；继续加强城镇供水设施建设，提高城镇、产业聚集区供水安全保障程度。

3、统筹考虑小型水源和非常规水源工程建设。推广开发利用雨洪资源项目；督促新庄煤矿企业实施中水回用和煤层疏干水再利用项目，促进水资源的循环再利用；探索雨洪水、生态水、再生水回灌地下水工程，提高地下水调蓄能力。

二、防洪抗旱减灾

工程措施与管理措施相结合，进一步完善防洪抗旱减灾体系，减轻水旱灾害对经济社会发展的影响程度。

1、继续推进中小河流治理项目建设。加快泾河、马莲河、蒲河等江河主要支流治理项目前期工作进度，争取更多的项目列入治理计划并启动实施，提高河道的防洪标准和行洪能力。

2、高度重视重点城镇及产业园区防洪工程建设。重点城镇和产业园区是人口和经济聚集区，要结合新型城镇化、工业化、农业现代化和异地扶贫搬迁基地建设，统筹地表水、地下水开发利用规划，高度重视重点城镇和经济区防洪工程建设，保障群众生命财产安全，经济活动的有序开展。

3、加快山洪灾害治理项目建设进度。继续实施山洪灾害防治项目，按照轻重缓急，分年度逐步完成山洪沟的治理任务，进一步完善自动监测站网、群测群防何综合保障体系建设，不断提高全县预警发布能力，建立较为完备的防洪减灾体系。

4、完善防洪非工程措施体系建设。在继续完善市县视频会商系统的基础上，再在重点乡镇新建一批视频会商系统；以各县区已建成的中小型水库为重点，安装配备水库防汛通讯系统，形成上下联动，协调一致，统一调度的信息系统，以非工程措施保障工程措施正常运行，充分发挥效益。

三、民生水利建设

以全面建设小康社会为目标，着力解决群众最关心、最直接、最现实的民生水利问题，保障供水安全、灌溉安全、粮食安全、生态安全。

1、实施农村饮水安全提质增效工程，提高自来水入户率。根据精准扶贫的要求，新建和改造各类供水工程，以 60 个贫困村为重点，解决全市 5.02 万农村人口的饮水不安全问题。2017 年底前全面解决建档立卡贫困村群众饮水问题；加快实施农村饮水巩固提升工程，推进城镇供水管网向农村延伸，通过新建、改建、扩建、改造、联网等方式，进一步健全农村供水网络，着力提高供水保证率、水质达标率和运行管理水平。到 2020 年底，使农村饮水安全达标率达到 99%，自来水入户率达到 90%以上。

2、加快推进高效节水灌溉项目。

加快完成宁县井灌区高效节水灌溉项目、宁县盘克塬节水灌溉项目、焦村元马千亩果园节水灌溉工程、盘克宋庄千亩苗木节

水灌溉项目、宁县米桥乡宋家村农业灌溉示范项目、新宁巩范高效农业节水灌溉项目。

3、继续推进病险水库除险加固工程。加大项目和资金争取力度，积极实施宁县罗山府、桂花塬除险加固项目。

4、持续推进小型农田水利建设。积极整合农田水利建设资金，加快工程措施与田间措施相配套，大力推进小型农田水利工程建设，形成小型农田水利建设的合力，解决农田灌溉“最后一公里”的问题，持续改善农田水利基础设施条件。

四、水资源节约保护

加强水资源的用途管制，落实用水效率红线制度，深入推进节水型社会建设；重点加强饮用水水源地保护、地下水超采治理与修复、水源涵养区保护、重要生态环境保护与修复，有效保护水资源，努力提高水环境承载能力。

1、推进规模化节水灌溉示范区建设。以节水为中心，大力推广高效节水灌溉技术，推进规模化节水灌溉示范项目建设，结合产业结构调整，在川区和塬区建成规模化特色产业高效节水灌溉示范区。

2、加强饮用水水源地管理和保护。以水源保护与涵养为重点，依法划定饮用水水源保护区，加大水体污染源综合治理和生态修复力度，加快城镇重要饮用水水源地综合治理和保护，实施水源

替代和应急水源备用工程，大力推进水利信息化管理工程建设，保障城乡饮用水水质和水量安全。

3、加强人饮安全工程水质监测。配套农村人饮安全工程水质监测设施设备，加强水质监测和应急能力建设，切实解决直接关系到人民群众切身利益的饮用水水质安全问题，让人民群众喝上放心水。

五、水生态修复

全面落实党的十八大关于加强生态文明建设的重要决定，以合理开发、利用和保护水土资源为主线，全力推进全县生态文明建设。

1、加强水利生态修复与治理。在全面加强节水型社会建设的基础上，加快马莲河、蒲河等流域综合治理，工程措施与管理措施相结合，确保河道生态下泄水量。

2、加大地下水保护力度。加强地下水超采区的综合治理与修复，保护和改善生态环境。采取雨洪水、再生水回灌等措施，补充涵养地下水源，建立地下应急与战略储备水源。

六、行业能力建设

全面加强水利行业基础设施建设，夯实行业发展基础，提升水利行业能力。

1、加强水文水资源监测设施建设。突出加强水资源短缺区、超采区、易污染区、开发治理保护区、水事纠纷敏感区、易灾区等区域的站网和功能布局，增强水文基础设施综合功能，加强应急机动监测能力建设。加强主要河流重要断面、重要水功能区、重点排污口水量和水质监测设施建设，提高水资源管理技术支撑和应对突发水污染事件的能力。

2、加快水利应急管理体系建设。充实防汛物资储备，推进基层物资储备能力建设，建成政府主导、社会参与、布局合理、保障有力的防汛减灾物资保障体系。完善抗旱防汛减灾应急预案，充实防汛抗旱队伍力量，提高应急组织调度能力，建设应对突发水污染、自然灾害的应急水源调配设施。

3、推进水利信息化体系建设。实施山洪灾害防治县级非工程措施补充完善项目，建成网络互联互通，信息高效共享、业务普遍协同的全县水利信息化统一大平台和水利数据中心，基本实现水利信息化。按照实行最严格的水资源管理制度要求，继续开展水资源监控能力建设项目。

第五章 水利管理和改革主要任务

“十三五”时期，要按照加快转变经济发展方式、全面建成小康社会的要求，进一步强化涉水事务的管理，深化水利体制机制改革，构建有利于增强水利保障能力、提升水利行业服务水平、加快水生态文明建设的科学完善的水利制度体系。

一、水利管理

1、落实最严格水资源管理制度。建立健全用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“红线”指标考核评价机制。建立健全规划水资源论证制度，严格落实水权和水资源有偿使用制度，充分考虑水资源稀缺程度，形成水资源费征收标准合理调整机制。逐步建立水权分配和转让制度，鼓励开展水权市场交易。强化水资源保护，严格水功能区监督管理，实行入河排污总量控制，严格入河排污口监督管理。划定地下水功能区，建立地下水功能区管理制度，核定地下水开采量控制指标，促进水生态系统保护与修复。

2、加强防洪抗旱减灾应急管理。推进洪旱灾害风险管理，编制完成主要江河干流重点区域洪水风险图，建立洪水影响评价和洪旱灾害保险制度。修订各类抗旱防汛减灾专项应急预案，加强突发性供水安全事件应急预案建设和演练，建立覆盖全面、科学合理、易于操作的预案体系，提高抗旱防汛应急组织调度能力和城市、农村集中供水工程应对突发公共水污染事件的能力。

3、强化水利工程建设管理。严格水利基本建设程序，全面落实项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和合同管理制，逐步推进工程代建制和设计、施工总承包制。加强市场监管，严格市场准入，规范水利工程建设市场，推进建设市场主体信用信息公开和履约考核。加强工程质量和安全监督管理，加大水利工程建设项目稽查监督力度，强化对水利工程投资计划、资金使用、质量与安全方面的监督检查，健全水利工程运行管理制度和调度规程，积极开展水利工程管理考核，着力推进水利工程管理制度化、规范化和现代化。

4、加强基层水利服务体系建设。建立服务高效的基层水利服务体系，强化以乡镇水利站和农民用水合作组织为重点的基层水利服务体系改革，建立职能明确、布局合理、队伍精干、服务到位的基层水利服务体系，切实提高基层水利服务机构在农村水利建设和管理中的服务能力。科学设置岗位，规范人员配备，逐步优化人员队伍。健全管理制度，加强人事管理、资产管理、财务管理。加强业务培训，提升服务能力和水平。完善功能定位，拓展涉农用水服务范围，鼓励开展灌溉排水、供水、养殖、农业生产经营、水利技术和信息等服务。创新发展方式，支持家庭农场、专业大户加入或创办用水合作组织，鼓励采用专业合作社形式开展涉农用水服务。加强用水合作组织能力建设，支持乡镇水利站、农民用水合作组织、村集体、专业合作社以及家庭农场、专业大

户等作为农田水利设施的建设主体，申报项目、实施项目、管理工程，持有和管护农田水利设施资产。

二、水利改革

深入贯彻落实《甘肃省深化水利改革方案》、《庆阳市加快水利改革试点实施意见》和《宁县加快水利改革试点实施意见》，坚持把水权、水价、水利管理和水利投融资改革作为水利改革的重要领域和关键环节，以水权制度奠基础，以水价改革增动力，以投融资添活力，以水管改革促激力，同步协调推进其他各项改革。

1、积极探索水权改革。着手开展河湖水域确权登记，强化区域用水总量控制和重要江河水量分配，加强和规范取水许可，实现取水许可上网管理。全面核定水利工程可供水量，明确工程水权，立足总量控制和定额管理，细化明确不同行业和具体用水户的水资源使用权，进一步将初始水权确权分配到用水户。探索建立水权交易市场，开展再生水、积蓄雨洪水水权交易先行试点，培育水市场。

2、着力推进水价改革。坚持“政府调控，市场调节”原则，建立分类差别水价政策体系，运用价格杠杆，促进节约用水，优化用水结构，高效配置水资源，统筹协调解决生活、工业、农业、生态用水。按照“总量控制、定额管理”的原则，积极开展农业水价改革试点，农业定额内用水价格平稳增长，超定额用水累进加价；新建工程水价按成本一次性核定，分步落实到位；落实高

扬程提水灌区水价、电价联动机制。工业和服务业用水逐步实行差额累进加价制度，拉开高耗水行业与其他行业的水价差别。农村供水工程按成本核定水价，并确定基础用水定额，超定额用水推行阶梯水价。开征农业灌溉用水、采矿排水、石油生产用水、地热水、矿泉水以及特种行业用水水资源费，稳步提高水资源费征收标准。探索建立中水回用优惠政策措施，促进中水回用，提高水资源利用效率和效益。

3、加快推进水利投融资改革。在争取国家、省级投资的基础上，继续贯彻落实市委市政府《关于贯彻中央 2011 年 1 号文件精神和省委省政府贯彻意见的实施意见》（庆发〔2011〕14 号），建立市、县级公共财政投入稳定增长机制。积极支持市水务发展有限公司不断发展壮大，引导全市水利行业投融资改革，鼓励支持建立县（区）级水利投融资平台。采取银行贷款、社会投资、民间融资等方式，加大社会融资规模，拓宽水利工程建设管理投资渠道，切实解决水利投入不足问题，加快水利事业持续发展。

4、深化水利工程管理体制改革的。逐步建立制度完善、监管有效、市场规范的水利工程管理体制和权责明确、管理科学、保障有力的水利工程运行管理体制。逐步推行“建管合一”的建管模式，将工程建设和运行管理统筹考虑、统一管理。对中小型水利工程建设，采取集中建设管理等模式，完善建设管理站建设，增加技术力量配备，发挥其项目法人的职能作用。因地制宜推行水利工程代建制、设计施工总承包等模式，实行专业化社会化建设

管理。巩固水利工程管理体制成果，足额落实“两费”，出台水管单位基本支出和维修养护经费管理办法。切实做好水利工程确权划界，积极推进政府购买服务方式，培育和规范维修养护市场。

5、统筹推进其他各领域改革。深入推进水利行政审批制度改革，进一步简政放权，减少、下放、简化水利行政审批事项。加强水利信息化建设和网络建设，实行电子政务和信息共享，扩大政务公开。完善水资源管理体制，推进城乡涉水事务统一管理，建立与全县自然资源资产管理体制相适应的事权清晰、分工明确、运转协调的水资源管理体制。

三、水法治建设

1、加强执法队伍建设。进一步加强水政监察队伍建设，严格执行水政执法人员培训考核上岗制度，提升执法队伍水平。建立健全学习培训制度和层级培训体系，定期开展执法培训，全面提高水行政执法队伍的法律素质和执法能力。

2、加强水行政执法。整合水利系统内各类行政执法主体和力量，强化能力建设，落实执法责任制，建立权责一致、权威高效的水行政执法体制。建立健全联合执法机制，加大现场执法力度，严格规范公正文明执法。建立健全执法网络，下移执法重心，充实基层执法力量。健全水事矛盾纠纷排查化解机制。

3、做好执法监督工作。坚持日常巡查和专项检查相结合，重点对水资源管理，河道管理等开展专项执法监督检查，严格执行

各项水法律法规。继续坚持预防为主，预防与调处相结合的原则，努力化解水事矛盾纠纷。加强对各级水政执法队伍的监督检查，规范自由裁量和执法程序，提高执法效能。

四、人才队伍建设

把培养创新型、专业型人才作为重点，建立适应新世纪水利改革与发展需要、适应水利信息化、现代化建设需要、适应由传统水利向现代水利、可持续发展水利转变需要、适应科技创新和科技进步需要的水利行业队伍。

1、强化职工队伍培训考核。“十三五”期间，要坚持引进水利专业技术人才，同时要健全职工培训考核制度，坚持专业技术人才继续教育和在职职工水利专业学历教育，每年坚持举办一期专业技术人员培训班，不断提高水利专业人员的业务能力和水平。努力建设一支素质精良、结构合理的水利职工队伍。

2、健全基层水利管理机构。继续加强“三站一队”建设，不断培育壮大和规范农民用水合作组织，适度降低基层水利服务机构人员进入门槛，吸引水利专业和相近专业人员到基层水利机构服务。努力落实公益性水利工程“两费”，建立健全基层水利服务体系，落实管护主体和责任。尤其要加强基层干部职工队伍建设，充实专业队伍，改善队伍结构，提高人员待遇，努力稳定基层水利职工队伍。

3、培养水利科技创新人才。扩大对外技术合作，加强与先进地区和科研单位的技术交流与合作，加快水利行业科技创新步伐。改革和完善科技奖励制度，制定鼓励创新人才成长的政策措施。

第六章 “十三五”重点项目筛选

“十三五”规划重点项目分为防洪减灾工程、水资源配置工程、农村水利工程、水土保持与生态修复工程建设 4 个大类，17 个亚类。

初步规划，宁县“十三五”重点水利工程 83 项，总投资 115.35 亿元，其中防洪减灾工程 33 项，投资 10.73 亿元；水资源配置和城乡供水保障工程 27 项，投资 101.35 亿元；农村水利工程 8 项，投资 1.5 亿元；水土保持与生态修复工程 15 项，总投资 1.75 亿元。

一、水资源配置工程（27 项，投资 101.35 亿元）

1、重点水源工程（3 项）

马莲河水利枢纽工程、庆阳市小盘河水库工程、宁县九龙河水库供水抗旱应急工程。

2、区域供水工程（2 项）

宁县城城区供水管网改造工程、长庆桥工业集中区输配水工程。

3、抗旱应急水源工程建设（20 项）

宁县城北河水库、宁县水门沟水库、宁县付家河水库、宁县老庄平道川抗旱应急水库工程、宁县柳义沟沟水库供水抗旱应急

工程、宁县岳家滩水库供水抗旱应急工程、宁县罗家河抗旱应急水库工程、宁县春荣乡徐家八寸沟沟抗旱应急提水工程、和盛镇惠家村抗旱应急提水工程、焦村镇荏村抗旱应急提水工程、焦村镇周郭村抗旱应急提水工程、金村乡芋子沟抗旱应急提水工程、良平乡抗旱应急提水工程、南义乡柳义沟抗旱应急提水工程、太昌乡东风村抗旱应急提水工程、太昌乡上肖村抗旱应急提水工程、早胜镇无日天沟抗旱应急引水工程、新庄镇东北门村抗旱应急提水工程、新庄镇下肖村抗旱应急提水工程、宁县城区城北河供水抗旱应急工程。

4、农村饮水稳固提升工程（1项）

宁县农村饮水稳固提升工程，维修改造万人以上集中供水工程 5 处，万人一下集中供水工程 384 处，改造分散供水工程 4723 处。

5、宁县城镇雨洪水集蓄利用（1项）

建容积较大的集雨蓄水池 16 座。

二、防洪减灾工程（33 项，投资 10.73 亿元）

1、中小河流治理(11 项)

泾河长庆桥至米家沟河段防洪治理工程、九龙川新宁九龙护岸工程、宁县九龙河徐家段护岸工程、宁县九龙河苏城段护岸工程、宁县城北河金钟段护岸工程、宁县城北河王台段护岸工程、湘乐庞川段护岸工程、湘乐莲池段护岸工程、湘乐川湘乐段护岸

工程、马莲河宁县渭一口至雨落坪段防洪治理工程、宁县平道川兰庄段护岸工程。

2、重点城市及产业园区防洪工程（3项）

宁县县城城市防洪治理工程、宁县新兴城镇街区防洪治理工程、宁县水门沟防洪治理项目。

3、山洪沟道治理（8项）

宁县山洪灾害防治规划二期项目、宁县马莲河山洪灾害防治规划项目、宁县湘乐河防洪治理项目、宁县马湘乐河平道川防洪治理项目、宁县九龙河路家沟沟防洪治理项目、宁县九龙河罗家河防洪治理项目、宁县九龙河付家沟沟防洪治理项目、宁县水门沟防洪治理项目。

4、山洪灾害防治非工程措施（5项）

县级监测预警平台巩固和拓展、预警设施设备补充升级、群测群防体系建设、综合保障体系建设、人口密集区域预警能力建设。

5、防洪非工程措施（2项）

宁县县级视频会商巩固和拓展目、宁县白吉坡水库防汛报警系统

6、病险水库除险加固（2项）

宁县罗山府水库除险加固工程、宁县桂花塬水库除险加固工程。

7、水利信息化建设（2项）

宁县水资源信息化管理、宁县水利信息化建设工程。

三、农村水利工程（8项，投资1.5亿元）

1、高效节水灌溉项目（6项）

宁县井灌区高效节水灌溉项目、宁县盘克塬节水灌溉项目、焦村元马千亩果园节水灌溉工程、盘克宋庄千亩苗木节水灌溉项目、宁县米桥乡宋家村农业灌溉示范项目、新宁巩范高效农业节水灌溉项目。

2、小型农田水利工程（1项）

宁县小农水重点项目，计划实施良平乡特色农业示范区节灌工程、焦村镇现代农业示范区节灌工程、新宁镇生态优质苹果示范节灌工程，新建引水堰1处，新打机井8眼，1000m³蓄水池1座，铺设滴、喷、管管道等，新增高效节水灌溉面积0.8万亩。

3、宁县县城及乡镇生活节水器具安装更换项目（1项）

在宁县县城11个街区及和盛医院，和盛4中，早胜一中等，安装或更换马桶龙头，水表，2万套。

四、水土保持与生态修复工程（15项，投资1.75亿元）

1、入河排污口整治（9项）

城区生活污水排放治理工程、县城工业区污水排放治理工程、和盛工业聚集区污水排放治理工程、早胜工业区污水排放治理工程、长庆桥经济示范园区污水排放治理工程、宁县九龙河县城段

河道防护及清淤工程、宁县城北河县城段河道防护及清淤工程项目、宁县马莲河县城段河道清淤工程、农村河塘清淤整治工程。

2、重要饮用水水源地保护（6项）

宁县南义、瓦斜、新宁三乡镇 46 处集中水源地保护工程、宁县春荣塬 63 处集中水源地保护工程、田间垃圾收集池建设、宁县白吉坡水厂水源地保护工程、宁县和早胜塬 47 处集中水源地保护工程、宁县和盛塬 55 处集中水源地保护工程。

附件 1 宁县水利发展“十三五”规划项目表

附件 2 重点项目简介(详见)

第七章 保障措施

为确保宁县水利发展“十三五”规划的顺利实施，全面完成规划任务，主要从以下方面建立规划实施保障措施。

一、科学制定规划，加强分类指导

编制水利发展“十三五”规划，要形成覆盖面广，层级配套、目的明确、操作性强的体系。同时，加强分类指导，强化汇报衔接，落实规划责任，下功夫推进规划实施，保障全县水利事业健康、协调、可持续发展。项目工作要按照“争取一批、实施一批、储备一批”的要求，每年都要有新的起色。要明确项目责任人，建立健全绩效考核制和责任追究制，通过责任推动，形成级级抓项目，层层抓落实的工作格局。通过各方努力，在全县上下真正形成抓水利项目、争水利资金、促水利发展的强大合力，保证实施方案确定的工作任务有序推进。

二、加快前期工作，确保投资需求

建立水利发展项目储备机制，创新完善投融资机制体制，大力培育各类投融资主体，积极争取中央水利建设资金，落实从土地出让金中提取10%用于农田水利建设等水利投入政策，强化财税政策支持，拓展水利投资渠道，逐步形成多元化的水利投入机制，确保水利建设发展投资需求。要依托大型能源开发，积极引进多

种水利战略投资，加大水利重大项目前期工作经费，对符合国家政策方向的重大项目，应优先开展前期工作。

三、深化体制改革，强化目标责任

深化水利审批体制改革，减少项目审批要件，简化前期工作程序，推进行政审批项目分类合并实施。进一步分解落实水利发展规划目标和任务，加强对本规划实施情况的跟踪分析和目标考核，健全规划实施监督评估机制，做好重大建设项目实施督促检查工作，努力推进项目顺利实施。严格落实“四项”制度，规范项目管理，确保工程安全、资金安全和干部安全。进一步完善专业化管理和农民用水者协会参与式管理模式，逐步建立“产权清晰、责权明确，有偿供水、合理收费，以水养水、自负盈亏”的运行管理体制。

四、认真组织实施，推进公众参与

坚强水利发展“十三五”规划各环节的组织实施，明确责任，逐级落实各项水利改革发展政策，提升水利可持续发展能力和公共服务能力。推进公众参与制定规划目标和规划任务，完善规划的公众参与和民主监督机制，做好规划及相关信息的公开工作，加强水行政主管部门对规划实施的指导，确保规划的顺利实施。