

绩效评价报告

项目名称：宁县马坪区城市老化管道更新改造工程

实施单位：宁县住房和城乡建设局

目录

一、摘要.....	1
二、项目基本情况.....	2
(一)项目立项.....	2
(二)项目预算.....	3
1.资金安排.....	3
2.资金支出.....	3
(三)项目计划实施内容.....	4
(四)绩效目标.....	4
三、评价工作情况.....	4
(一)绩效评价目的、对象和范围.....	5
1.评价目的.....	5
2.评价对象及范围.....	5
(二)绩效评价原则、评价方法、评价依据.....	5
1.绩效评价原则.....	5
2.评价方式方法.....	6
3.评价依据.....	7
4.评价人员组成.....	9
(三)评价指标体系.....	9
1.指标体系设计原则.....	10
2.指标体系设置.....	10
(四)绩效评价的组织实施情况.....	11
1.前期准备.....	11
2.组织实施.....	11

3.分析评价.....	12
4.撰写报告.....	12
四、综合评价情况及评价结论.....	13
五、绩效评价指标分析.....	14
(一)决策指标评价.....	14
1.立项依据充分性.....	14
2.立项程序规范性.....	14
3.绩效目标合理性.....	14
4.绩效指标明确性.....	15
5.资金分配合理性.....	15
(二)过程指标评价.....	15
1.资金到位率.....	16
2.预算执行率.....	16
3.资金使用合规性.....	16
4.管理制度健全性.....	16
(三)产出指标评价.....	17
1.实际完成率.....	17
2.质量达标率.....	18
3.完成及时性.....	18
4.成本控制情况.....	18
(四)效益指标评价.....	18
1.有效提升公共安全感.....	19
2.社会基层综合治理水平明显提高.....	19
3.群众满意度显著提高.....	19
六、存在的问题及结果应用建议.....	19

(一)存在的问题.....	20
(二)结果应用建议.....	20
1.强化绩效目标申报以及实施过程中的目标管理。	20
2.深化项目管理，提升管理水平。	20
3.建议项目单位优化资金配置。	20
七、评价主体签章.....	20
八、附件.....	21
(一)绩效评价得分表.....	25
(二)绩效评价打分依据.....	26
1.决策.....	26
(1)项目立项文件.....	26
(2)项目绩效目标表.....	40
(3)项目绩效自评报告.....	42
2.过程.....	46
(1)资金使用明细.....	46
(2)财务管理制度.....	53
(3)相关文件.....	55
3.项目工作实绩掠影.....	58
(1)社情民意收集.....	58
(2)矛盾纠纷化解.....	61
(3)公共服务代办.....	65
(4)法律法规宣传.....	68

一、摘要

为进一步优化宁县财政资源配置，提升公共服务质量、增强政府公信力，切实提高资金使用绩效和管理水平，宁县住房和城乡建设局就宁县马坪区城市老化管道改造工程工程开展绩效评价。

通过开展集中筛查、账簿登记、统一拨付等项目绩效评价工作，梳理项目建设背景，细化项目专项经费管理、预算执行和监督等各个环节的管控，对项目的资金使用情况、财务管理状况以及相关制度、措施落实执行情况等进行分析，全面掌握项目资金的使用效率和综合效益，分析项目管理的过程规范程度以及资金预期目标实现程度，考评资金支出的社会效益、可持续影响的情况。评价结果表明，宁县马坪区城市老化管道改造工程工程绩效评价得分为**97.6分**，绩效等级为：优。

综合评价结果表明，取得以下主要做法：一是**严格项目实施程序**。宁县住房和城乡建设局严格按照项目计划要求组织实施，对项目施工过程进行监管，确保项目有序推进。二是**强化项目资金管理**。资金严格按照部门财务管理制度、国库集中支付制度和有关专项资金管理办法的规定执行，资金拨付有完整的审批程序和手续，符合项目批复及合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。三是**加强项目后期管理**。项目验收完成后，对所形成的相关效益，交由宁县住房和城乡建设局市政维护股进行后期监管维护，确保了项目持续发挥效益。

但在评价过程中发现，项目实施过程中存在一些问题：项目绩效目标指标设置不合理、指标值填写不规范。申报表及自评表中的一级指标填写不规范，指标分类缺少质量指标内容；社会效益指标中的三级指标应该突出公共安全感及提升综合治理水平内容。

通过综合评价与分析，项目评价小组提出如下建议：一是强化绩效目标申报以及实施过程中的目标管理。建议项目单位加强绩效目标研究工作，逐步建立完善规范的项目绩效目标，为绩效目标管理、绩效评价管理提供科学的基础条件；增强绩效指标明确性，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现。二是深化项目管理，提升管理水平。建议项目单位进一步完善项目管理制度，加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目实施中出现的问题，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。

二、项目基本情况

（一）项目立项

为认真贯彻落实住建部 发改委《关于进一步明确城市燃气管道等老化更新改造工作要求的通知》（建办城函〔2022〕236号），坚持以人民为中心的发展思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，坚持适度超前进行基础设施建设和老化更新改造，保障安全运行，提升城市安全韧性，促进城市高质量发展，让人民群众生活更安全、更舒心、更美好，宁县住建局谋划实施宁县马坪区城市老化管道更新改造工

程，大大提升了基础设施条件和服务水平，消除了既有老旧管网的管网老化、渗漏严重、易爆管、自来水发黄等问题，提升了城区居民的生活服务条件，同时提升了城区的城市面貌。宁县发改局以宁（宁发改〔2023〕215号）批准实施，批复总投资为3196.03万元。

（二）项目预算

1. 资金安排

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程，批复总投资为3196.03万元。其中2024年第二批“两重”建设（城市地下管网建设改造领域）项目国家超长期特别国债资金2237万元，地方政府一般债券690万元，截止目前累计到位资金2927万元。

2. 资金支出

截至2025年4月30日，宁县马坪区城市老化管道改造工程实际支出2078.91万元，其中工程费用2040万元，前期费用38.91万元。

（三）项目计划实施内容

宁县马坪区城市老化管道改造工程工程内容为：1. 拆除更换 DN200-DN400 I 级钢筋混凝土雨水管道 956 米，DN70-DN377 螺旋缝埋弧焊供热钢管 2274 米，DN15-DN200 钢丝网聚乙烯给水管道 28878 米；2. 新建 DN200-DN400 II 级钢筋混凝土雨水管道 315 米，配套修建阀门井、消火栓、雨水口及路面恢复等附属设施。2024 年 11 月 8 日在庆阳市公共资源交易中心进行公开招标，确定中标企业为甘肃鹏磊建设有限责任公司，中标价为

280033667 元

(四) 绩效目标

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程通过拆除更换天赐北路、宁州四路、宁州五路、宁州六路、宁九公路、沙滩路现状市政直埋给水管道，高铁大道新建市政给水管道；马莲路混凝土明渠、新建钢筋混凝土雨水管DN800钢筋混凝土雨水管等管网，有效降低了供水管网漏损率的降低、爆管事故的频发、压缩应急抢修成本，解决居民小区自来水发黄、减少雨季内涝发生、提升县城排洪能力，持续推动节水、节能、低碳发展。

三、评价工作情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过宁县马坪区城市老化管道更新改造工程绩效评价工作，梳理项目立项背景，细化项目费用管理、预算执行和监督等各个环节的管控，对项目的资金使用情况、财务管理状况以及相关制度、措施落实执行情况等进行分析，全面掌握项目资金的使用效率和综合效益，分析项目管理的过程规范程度以及资金预期目标实现程度，考评资金支出的社会效益、可持续影响等情况。

通过绩效评价总结项目在实施过程中的经验发现项目实施过程中存在的问题，提出针对性的改进意见和建议，采取切实有效的措施改进、加强项目管理，进一步提高项目资金管理水平 and 财政资金使用效益；总结项目预算管理经验，

查找资金使用和管理中的薄弱环节，为进一步完善财政政策、改进预算管理、提高预算资金绩效提供依据，为宁县住建局后续类似项目提供可行性参考建议。

2. 评价对象及范围

(1) 评价对象

本次绩效评价对象为宁县马坪区老化市政管网改造工程，重点评价项目资金支出情况、项目完成情况等内容，评判年度绩效目标是否完成。

(2) 评价范围

评价资金范围：2024年上级专项资金2237万元；

评价时间范围：2025年4月29日至2025年5月16日。

(3) 评价的主要内容

①项目决策情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性，绩效目标合理性、指标明确性，资金分配合理性等；

②项目过程情况，包括预算执行率及资金使用合规性，项目管理制度健全性及制度执行有效性等；

③项目产出情况，包括项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本情况等。

④项目效益情况：项目实施所产生的社会效益、可持续影响等。

(二) 绩效评价原则、评价方法、评价依据

1. 绩效评价原则

(1) 科学规范原则

绩效评价应当注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开原则

绩效评价应当客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

(3) 绩效相关原则

绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

(4) 独立评价原则

通过道德自律和制度约束，排除内在、外在因素的干扰和影响，保持绩效评价的独立性、客观性、公正性。

2. 评价方式方法

绩效评价采用定量与定性相结合、书面评价和现场评价相结合的方式，运用案卷研究法、公众评判法、实地测评法、成本—效益比较法、目标预定与实施效果比较法、横向比较法等方法进行评价。

(1) 案卷研究法

案卷研究法是研究证据收集的重要信息采集手段，项目小组计划采取深入项目实施单位实地查看、查阅相关资料、核查财务凭证，从现有资料中梳理有用数据，获得资金使用状况相关的材料，评价资金使用和管理的状况。案卷研究的证据收集包括案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性核查、一手资料辅助核查等五个步骤。

(2) 公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对预算支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(3) 实地测评法

实地测评法包括访谈和现场勘查。项目小组从项目利益相关方中确定访谈对象，根据调查的内容范围和主要问题，设计访谈提纲并开展访谈，访谈内容为开放式提问，问题简明扼要、具体直接。对项目实施单位的业务管理、项目执行情况进行现场实地勘察，包括业务管理情况、项目产出完成情况，并通过图片等多媒体方式予以取证存档。

(4) 成本—效益比较法

针对财政支出确定的目标，在目标效益额相同的情况下，对支出项目中发生的各种正常开支、额外开支和特殊费用等进行比较，以最小成本取得最大效益为优。

(5) 目标预定与实施效果比较法

通过比较财政支出所产生的实际结果与预定的目标，分析完成(或未完成)目标的因素，从而评价财政支出绩效。

3. 评价依据

本项目绩效评价的标准主要包括绩效评价相关政策办法、行业规范标准、项目过程文件、评价调研成果等资料。

(1) 《中华人民共和国预算法》

(2) 财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》(财预〔2020〕10号)

(3) 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架的通知》(财预〔2013〕53号)

(4) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)

(5) 关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引(试行)》的通知(财预〔2021〕101号)

(6) 财政部关于印发《预算管理一体化规范(试行)》的通知(财办〔2020〕13号)

4. 评价人员组成

为提高工作效率，确保高质量完成本次绩效评价工作，我单位组织项目指挥部各成员，按照分工明确、各司其职的原则，对评价组中人员进行职责划分，责任到人，具体人员及职责如下：

宁县马坪区老化市政管道改造工程

绩效评价人员安排

姓名	职务	人员资历	具体职责
郭喜宁	县住建局 副局长	从事项目工作20年，业务知识熟练，工作经验丰富，指导成立两重项目指挥部。	绩效评价工作统筹与全过程跟踪指导。
董永峰	县住建局 财务股股长	绩效评价专员，从财会工作15年。具备丰富的政策理论知识。	负责该项目网格员资金发放审核、人员信息核准、账户监管
王春旺	县住建局 内审股股长	该项目绩效评价主评人，从事财会工作30年，具备丰富的会计业务知识。	负责项目绩效评价实施全过程质量控制、绩效评价报告格式规范及绩效评价报告撰写。
韩超	县住建局 城建股股长	从事项目工作3年，项目管理有经验。	负责项目绩效评价实施全过程质量控制、绩效评价报告格式规范及绩效评价报告撰写
王向龙	县住建局 城建股股长	从事项目工作8年，现场管理经验丰富。	负责该项目绩效评价报告文字审核、典型材料撰写、信息汇总工作
宋军杰	县住建局 工作人员	从事项目工作4年	负责项目资料归档，定期通报项目进展情况

(三) 评价指标体系

1. 指标体系设计原则

绩效评价指标是指衡量绩效目标实现程度的考核工具，绩效评价指标的确定应当遵循以下原则：

(1) 相关性原则。指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

(2) 重要性原则。指标应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。指标应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 指标体系设置

(1) 评价指标体系建立

根据项目特点，评价体系由定性分析和定量分析两部分构成。

① 定性分析

根据项目特点，对非可量化评价部分，如绩效目标设定、预算编制、项目组织管理、项目实施带来的社会效益、可持续影响等结合项目有关政策及文件进行分析，由理论层面科学、公正评价相应非可量化指标。

② 定量分析

定量分析采用可量化形式，收集和对比项目相关数据资料，对评价对象做出可量化的价值判断。定量分析评价主要是对目标期内各指数数据进行统计，通过建立相关计算方法对统计数据进行分析，得到定量评价结果，科学、公正的评价相应可量化指标。

(2) 指标构成内容

绩效评价指标体系由一级至三级指标及指标解释、指标说明、分值、得分7个部分组成，一级指标包含项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四类，结合本项目特有属性及项目实际情况，细化出11个二级指标和18个三级指标。

(3) 指标权重分配

确定各具体评价指标后，采用分类加权法对各指标的权重进行分析讨论，根据各指标对考评客体对象特征的相关性，将全部指标按照重要程度依次排列，并赋以指标不同权重。

总权重按总百分比数100%来分配，其中项目决策类指标占18%，项目过程类指标占23%，项目产出类指标占32%，项目效益类指标占27%。

(四) 绩效评价的组织实施情况

1. 前期准备

成立绩效评价工作小组，明确工作职责，制定现场评价方案，确定实施时间。

2. 组织实施

1. 召开座谈会。由住建局组织项目涉及施工、监理等单位，听取项目实施有关情况介绍。

2.收集核查分析资料。包括①计划和目标资料：评价人员收集、查阅与项目有关的法律、法规和规定；②项目实施资料：评价人员围绕指标体系表、评价工作底稿所获取的项目实施单位的资料，主要包括项目单位制定的有关项目业务管理制度、财务管理制度及其执行情况，项目实施有关招投标文件、经济合同、管理流程。③财务会计资料：由项目单位提供项目预算文件、招标文件、财务账册、会计凭证(包括采购合同、发票)和决算报表等。

3.在比较各种证据收集方法优缺点的基础上，评价小组设计了案卷研究、座谈会以及实地调研等方式对支撑材料进行收集和核实。评价小组对收集到的材料进行了认真的整理和分析，客观地对本项目进行了评价，最终形成评价结论。

3.分析评价

本次考核评价我们根据收集的资料、实地查看结果及社会各界、各部门及公众意见情况进行综合分析，评价各类项目资金投入、实施过程、产出和后期效益情况，分别按照各项目考核评价指标量化评分表，形成评价结果。

4.撰写报告

①整理分析数据。评价小组采用科学合理的方法对实地调研收集到的数据进行整理和分析。一是对数据进行分类。根据项目绩效评价指标体系中的各项指标要求，对数据进行分类；二是对数据进行选取。从不同来源收集的资料中选取同一绩效评价指标的数据；三是对数据进行验证。对不同来源的数

据进行交叉验证，剔除错误数据；四是数据确定。在数据进行反复论证的基础上，最终确定用于绩效分析和评价的数据。

②撰写评价报告。评价工作小组根据查阅资料、现场勘查、问卷调查、实地访谈整理出的有效信息，对项目资金投入和使用情况、项目实施成效和绩效目标完成情况进行综合绩效评价。提炼亮点，找出问题，同时提出改进的意见或建议，最终经过反复论证形成评价结论，出具评价报告。

四、综合评价情况及评价结论

宁县马坪区老化市政管网改造工程基本能够按照相关文件、工程进度等实际进行资金兑付、验收等具体工作。但也存在绩效指标设置不合理、资料填写不规范等问题。项目综合评价得分95分，评价等级为“优”。项目一级指标得分情况(详见下表)。

综合绩效评价得分情况表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	15	100%
管理	20	19.6	98%
产出	35	35	100%
效益	30	28	93.33%
合计	100	97.6	97.6%

说明：本次绩效评价综合绩效级别依据财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)确定，等级划分为四档。其中：90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差。

五、绩效评价指标分析

(一)决策指标评价

决策指标由3个二级指标和5个三级指标构成，权重分值为15分，实际得分为15分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
	立项程序规范性	3	3	100%
绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
	绩效指标明确性	3	3	100%
	资金分配合理性	3	3	100%
小计		15	15	100%

1.立项依据充分性

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程立项符合国家法律法规；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责相符，属于部门履职所需；符合财政支持范围，不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

根据评分标准，指标得分为满分3分。

2.立项程序规范性

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程可行性研究报告由中铭工程咨询有限公司负责编制，甘肃沿庆工程管理有限公司负责可研评审，宁县发改局于2023年9月批准立项。

根据评分标准，指标得分为满分3分。

3.绩效目标合理性

按照专项资金申报要求，本项目按要求设置了绩效目标，且项目绩效目标与实际工作内容相关，与预算确定的项目投资额基本相匹配。

根据评分标准，指标得分为满分3分。

4.绩效指标明确性

按照专项资金申报要求，本项目将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，绩效指标与项目目标任务数或计划数做到了相对应。

根据评分标准，指标得分为3分。

5.资金分配合理性

宁县住建局根据工程形象进度，按照工程进度比例，有施工企业提出申请，按月/按季度进行资金兑付。项目资金投入，预算资金分配依据充分、分配额度合理，与项目单位相适应。

根据评分标准，指标得分为满分3分。

(二)过程指标评价

过程指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重分值为20分，实际得分为20分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
资金管理	资金到位率	5	5	100%
	预算执行率	5	4.6	92.8%
	资金使用合规性	5	5	100%
组织实施	管理制度健全性	2	2	100%
	制度执行有效性	3	3	100%

小计	20	19.6	98%
----	----	------	-----

1.资金到位率

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程总投资3196.03万元，超长期国债2237万元（宁发改〔2024〕168号）。

资金到位率= $(2927\text{万元}/2927\text{万元})\times 100\%=100\%$ 。根据评分标准，指标得分为满分5分。

2.预算执行率

截止4月30日，宁县马坪区老化市政管道更新改造工程根据工程完成量支出超长期国债资金2075.92万元。

预算执行率= $(2075.92\text{万元}/2237\text{万元})\times 100\%=92.8\%$ 。根据评分标准，指标得分为满分4.6分。

3.资金使用合规性

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程资金严格按照部门财务管理制度、国库集中支付制度和有关专项资金管理办法的规定执行，资金拨付有完整的审批程序和手续，项目资金均工程支出，符合项目预算批复及合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，指标得分为满分5分。

4.管理制度健全性

单位主要依据国库集中支付制度、宁县住建局机关管理制度、宁住建局财务管理办法及有关文件规定进行资金管理和会计核算工作。

综上，本项目财务管理制度、项目管理制度合规合法且健全。

根据评分标准，指标得分为满分2分。

5.制度执行有效性

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程遵守相关法律法规和相关管理规定，项目审批、统计表格、人员信息等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、资金支撑等落实到位。

根据评分标准，指标得分为满分3。

(三)产出指标评价

产出指标由4个二级指标和4个三级指标构成，权重分值为35分，实际得分为35分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
产出数量	实际完成率	8	8	100%
产出质量	质量达标率	9	9	100%
产出时效	完成及时性	9	9	88.89%
产出成本	成本控制情况	9	9	88.89%
小计		35	35	100%

1.实际完成率

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程的实施内容为：1. 拆除更换DN200-DN400 I 级钢筋混凝土雨水管道956米，DN70-DN377螺旋缝埋弧焊供热钢管2274米，DN15-DN200钢丝网聚乙烯给水管道28878米；2. 新建DN200-DN400 II 级钢筋混凝土雨水管道315米，配套修建阀门井、消火栓、雨水口及路面恢复等附属设施。

根据评分标准，指标得分为满分8分。

2.质量达标率

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程的实施内容为：1. 拆除更换DN200-DN400 I 级钢筋混凝土雨水管道956米，DN70-DN377螺旋缝埋弧焊供热钢管2274米，DN15-DN200钢丝网聚乙烯给水管道28878米；2. 新建DN200-DN400 II 级钢筋混凝土雨水管道315米，配套修建阀门井、消火栓、雨水口及路面恢复等附属设施。项目由甘肃陆道项目管理有限公司负责现场监理，甘肃锐诚检测有限公司负责施工过程中原材等质量检测，县财政按工程进度予以支付，可知项目支出的相关事宜均质量合格。

根据评分标准，指标得分为满分9分。

3.完成及时性

县住建局根据施工企业上报的工程进度形象表，按月/按季度向财政局申请拨付资金，未发现超支现象。

根据评分标准，指标得分为满分9分。

4.成本控制情况

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程，申请超长期国债资金最终由县级财政予以补助。

根据评分标准，扣1分，指标得分为满分8分。

(四)效益指标评价

效益指标由2个二级指标和3个三级指标构成，权重分值为30分，实际得分为28分。各指标绩效分值和实际得分如下表：

二级指标	三级指标	绩效分值	实际得分	得分率
社会效益	公共安全感提升	10	9	90%
	提高社会基层综合治理水平	5	5	100%
满意度指标	群众满意度提高	15	14	93.33%
小计		30	28	93.33.%

1.有效提升公共安全感

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程项目实施，使得县城基础设施配套更加完善，市政管网破损情况得以解决，公共安全感得到明显提升。

根据评分标准，指标得分为满分9分。

2.社会基层综合治理水平明显提高

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程项目实施，有利于提升市政基础设施配套能力，解决了市政老化管道渗漏、爆管等问题，有效完善了在一定程度上提高了宁县公共设施管理水平，维护了社会稳定。

根据评分标准，指标得分为满分5分。

3.群众满意度显著提高

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程项目完成，彻底解决了小区给水管道老化，水质发黄等民生问题，有效地促进了社会大局持续稳定，有利于群众自身利益的维护，群众满意度稳步提高。

根据评分标准，扣1分，指标得分为14分。

六、存在的问题及结果应用建议

(一)存在的问题

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程项目在本次绩效评价过程中，发现问题如下：

项目绩效目标指标设置不合理、指标值填写不规范。申报表及自评表中的一级指标填写不规范，指标分类缺少质量指标内容；社会效益指标中的三级指标应该突出公共安全感及提升综合治理水平内容。

(二)结果应用建议

宁县马坪区老化市政管道更新改造工程项目在本次绩效评价中存在的问题，评价小组给出如下建议：

1.强化绩效目标申报以及实施过程中的目标管理。

加强绩效目标研究工作，逐步建立完善规范的项目绩效目标，为绩效目标管理、绩效评价管理提供科学的基础条件；增强绩效指标明确性，将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

2.深化项目管理，提升管理水平。

建议项目单位进一步完善项目管理制度，加强项目监控；定期召开项目进度汇报会议，及时了解项目支付中出现的问題，分析原因并尽快解决，以保证项目按时按质完成。

3.建议项目单位优化资金配置。

及时跟进项目支付进度，按照省市要求，及时按月支付项目资金，并按照财政厅与省委政法委工作要求，对该项目资金按月支付公示，确保资金及时支付，从源头上提高财政配置资源的效率和财政资金使用效益。

七、评价主体签章

宁县住房和城乡建设局

2025年5月12日



八、附件

(一)绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价标准	指标说明	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	立项依据充分，与单位职责相符，符合部门规划和工作计划，得3分；依据欠充分、与部门职责、规划、计划欠相符，得2分；依据不充分，不符合部门职责、规划、计划的不得分。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立符合相关要求，提交文件、材料完整规范，得3分；申请和设立每发现1项不符合要求扣1分，发现提交文件、材料每缺失1项扣1分，扣完为止。	评价要点 ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3

绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标依据充分、符合客观实际，得3分 每发现1项不符合要求扣1分，扣完为止。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标)①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投入额或资金量相匹配。	3	3
	绩效指标明确性	项目所设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，得3分；每发现1项不符合要求扣1分，扣完为止。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应	3	3
	资金分配合理性	资金分配合理充分得满分，每缺少一项扣1.5分。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	3	3
决策得分				15	15

过程	资金管理	资金到位率	资金到位率为100%得满分，每下降10个百分点扣1分，扣完为止。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	5	5
	资金管理	预算执行率	预算执行率为100%得满分，每下降10个百分点扣1分，扣完为止。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	5	4.6
	资金管理	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度的规定，满足全部要求得满分，缺少其中一条扣1分，扣完为止。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定 ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	5	5
	组织实施	管理制度健全性	有合法、合规、完整业务管理制度且制度具备可操作性的得4分；发现管理制度缺失重要内容扣1分，发现不符合法律法规或省、地、市级文件的扣1分，扣完为止。	评价要点：①是否具备适用于本项目的合法合规的管理制度、办法或方案；②项目管理制度(机制)内容完整，覆盖明确的政策对象、政策标准、项目申报要求、审核要求、结果公开等基本内容；具备完善退出机制、应急机制、档案资料管理制度或机制；③项	2	2

				目管理制度(机制)具备可操作性。		
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。满足全部要求得满分,缺少其中一条扣1分,扣完为止。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	3
过程管理得分						
产出	产出数量	实际完成率	实际完成工程量达到预期的工程量得满分,每项减少10%扣一分,扣完为止。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	8	8
	产出质量	质量达标率	项目的质量符合标准得满分,通过各有关部门检查存在质量问题的每发现一项扣1分,扣完为止。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。 既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或	9	9

				其他标准而设定的绩效指标值。		
产出时效	完成及时性	按照合同约定的时间按时完工得满分，否则每推迟一个月扣1分，扣完为止。	实际购置设备金额未超预算金额得满分，否则不得分。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	9	9
产成本	成本控制情况	实际购置设备金额未超预算金额得满分，否则不得分。	反映实际购置设备金额未超预算金额的情况。		9	9
产出得分					35	35
效益	社会效益	有效提升公共安全	项目完成后有效提升公共安全的得满分，否则不得分。	反映项目完成后是否有效提升公共安全感。	10	9
		社会环境和谐稳定	项目完成后有利于创建安全稳定胡社会环境得满分，否则不得分。	反映项目完成后是否有利于社会环境的和谐稳定。	5	5
	可持续影响	项目长效管理机制	项目完成后，建立健全长效管理机制得满分，长效管理机制内容不完整扣分，未建立长效管理机制不得分。	反映项目完成后，相关负责单位是否建立健全长效管理机制，持续维护项目效益。	15	14
效益得分					30	28
合计					100	97.6

(二)绩效评价打分依据

1.决策

(1)项目立项文件

宁县发展和改革局文件

宁发改〔2023〕215号

宁县发展和改革局 关于宁县马坪区城市老化管道更新改造工程 可行性研究报告的批复

县住建局：

你单位报来《关于上报宁县马坪区城市老化管道更新改造工程可行性研究报告的报告》（宁住建发〔2023〕271号）收悉。依据甘肃沿庆工程管理有限公司《关于宁县马坪区城市老化管道更新改造工程可行性研究报告的审查意见》（沿庆咨评发〔2023〕84号），经研究，原则同意中铭工程咨询有限公司编制的《宁县马坪区城市老化管道更新改造工程可行性研究报告》。现将有关事项批复如下：

一、项目建设必要性

近年来，县城道路、房地产开发、社会事业等领域项目建设，以及城乡结合部的发展，使已有管道不能适应当前或规划期内供排水需要，已有管道埋设深度变得过浅或过深，管道平面位置发生变化，道路的安全通畅及建筑物的安全存在一定隐患。该项目建设可极大优化基础设施建设条件和服务水平，消除既有老旧管网老化、渗漏、易爆管、自来水发黄等问题，可提升城区居民生活条件，同时，对改善城区面貌，促进经济发展和各项事业可持续发展有重要意义。

二、项目名称

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程

三、项目建设地址

宁县县城

四、项目单位及法人

宁县住房和城乡建设局 郑小龙

五、项目代码

2309-621026-04-01-126351

六、建设规模及主要建设内容

（一）给水工程

1、拆除更换天赐北路、宁州四路、宁州五路、宁州六路、宁九公路、沙滩路现状市政直埋给水管道，高铁大道新建市政给水管道。天赐北路、宁州四路、宁州五路、宁州六路拟建 DN150 钢丝网骨架聚乙烯复合给水管 1631 米，1200*1200mm 钢筋混凝

土阀门井 16 座，渗水砖路面恢复 4077 平方米，路沿石恢复 1631 米。宁九金公路拟建 DN200 钢丝网骨架聚乙烯复合给水管 1140 米，1400*1400mm 钢筋混凝土阀门井 12 座，室外地下式消火栓 10 套，混凝土路面恢复 2850 平方米，路沿石恢复 1140 米。沙滩路拟建 DN200 钢丝网骨架聚乙烯复合给水管 392 米，1400*1400mm 钢筋混凝土阀门井 6 座，室外地下式消火栓 4 套，沥青路面恢复 980 平方米。高铁大道 DN200 钢丝网骨架聚乙烯复合给水管 2735 米，DN100 钢丝网骨架聚乙烯复合给水管 80 米，1400*1400mm 钢筋混凝土阀门井 35 座，室外地下式消火栓 19 套，渗水砖立面恢复 5587 平方米，沥青路面恢复 200 平方米，路沿石恢复 2235 米。

2、翠竹名苑、宁江园、福邸一期、福邸二期、福林佳苑管道井内更换 DN15-DN100 钢塑复合管共 20728 米，拆除更换 DN25-DN80 截止阀 2221 套，翠竹名苑、宁江园、福林佳苑室外管沟内拆除更换 DN100 钢丝网骨架聚乙烯复合给水管 2172m，混凝土院坪恢复 2812 平方米，拆除更换 2 套总水表，拆除更换 9 套闸阀。

（二）雨水工程

马莲路拆除混凝土明渠、新建钢筋混凝土雨水管 DN800 钢筋混凝土雨水管 315 米，新做 8 座钢筋混凝土检查井，恢复沥青路面 1417 平方米；福邸一期、福邸二期（南苑）室外拆除更换

1000*1000mm 钢筋混凝土雨水检查井 22 座, 拆除更换雨水口 48 座, 拆除更换 DN200-DN400 钢筋混凝土管道 956 米, 混凝土院坪恢复 2868 平方米。

(三) 采暖工程

拟建 D377*7.0*12.3 螺旋缝埋弧焊钢管 150 米, 426*9.0*13.3 螺旋缝埋弧焊钢管 83 米, D219*6.0*8.6 无缝焊接钢管 330 米, 钢筋混凝土阀门井 5 座, 混凝土院坪恢复 270 平方米, 沥青路面恢复 105 平方米, 2 套钢制球阀, 2 套钢制平衡阀。福邸一期拆除更换 DN70-DN200 采暖管 945 米, 拆除更换 9 套平衡阀, 9 套闸阀, 2 套泄水阀, 14 个人孔等附属设施; 福邸二期(北苑)拆除更换 DN80-DN150 采暖管 315 米, 配套相关附属设施; 福邸二期(南苑)拆除更换 DN80-DN150 采暖管 451 米, 配套相关树池座椅, 花岗岩路缘石及绿化等附属设施。

七、总投资及资金来源

项目估算总投资 3196.03 万元, 其中: 工程费用 2727.45 万元, 工程建设其他费用 178.04 万元, 预备费 290.55 万元。资金来源为申请中央预算内投资及多渠道筹措。

八、招标投标

根据《甘肃省招标投标条例》规定, 项目勘察、设计、建筑、安装、监理等单位的选择和主要设备及重要材料的采购, 必须委托具有相应资质的招标代理机构进行公开招标。具体招标事项核

准意见详见附表。

九、有效期限

该批复自印发之日起有效期2年。

请据此抓紧开展项目的初步设计。结合甘肃沿庆工程管理有限公司《关于宁县马坪区城市老化管道更新改造工程可行性研究报告的审查意见》中所提意见和建议，进一步优化建设方案。按照节能管理相关规定对可研报告中所提的节能措施进一步优化调整；按照该项目环境影响报告批复要求，进一步加强环境保护工作；积极筹措并落实建设资金，资金未落实前，不得开工建设。

附件：宁县马坪区城市老化管道更新改造工程招标事项核准意见表



附件:

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程招标 事项核准意见表

项 目	招标范围		招标组织形式		招标方式		备注
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标	
勘 察							
设 计	√			√	√		
建筑工程	√			√	√		
监 理							
主要设备	√			√	√		
其 他	√			√	√		

注: 根据《必须招标的工程项目规定》, 以下三种情况必须进行公开招标:

(一) 施工单项合同估算价在 400 万元人民币以上;

(二) 重要设备、材料等货物的采购, 单项合同估算价在 200 万元人民币以上;

(三) 勘察、设计、监理等服务的采购, 单项合同估算价在 100 万元人民币以上。

同一项目中可以合并进行的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购, 合同估算价合计达到前款规定标准的, 必须招标。


 2023 年 9 月 5 日

宁县发展和改革局

2023 年 9 月 5 日印发

共印 6 份

秘密★长期

宁县发展和改革局文件

宁发改〔2024〕168号

宁县发展和改革局 关于转下达 2024 年第二批“两重”建设（城 市地下管网建设改造领域）项目清单的通知

县住建局：

按照《庆阳市发展和改革委员会关于转下达 2024 年第二批“两重”建设（城市地下管网建设改造领域）项目清单的通知》（庆市发改〔2024〕199 号）要求，现将 2024 年第二批“两重”建设（城市地下管网建设改造领域）项目清单转发下达你们，请抓紧做好相关工作。现就有关事项通知如下：

- 1 -

一、进一步加快前期工作

要加快办理新开工项目的用地、规划、环评、施工等各项前期工作手续，推动项目按时开工建设。抓紧开展备工备料、设备购置等工作，加快落实项目开工条件。对承诺办理相关前期手续的项目，要督促按时限履行完成相关程序。

二、高质量推进项目建设

要按照项目清单及超长期特别国债安排金额，推动加快资金拨付使用，保障项目顺利实施，督促项目单位加快建设进度，并通过国家重大建设项目库及时填报进展情况，尽快形成实物工作量。切实提高项目施工质量，严格防范廉政风险。

三、切实强化项目监管

要将项目监管责任单位和监管责任人填报至国家重大建设项目库，压实监管责任。要按规定赴现场开展监督检查，及时处理发现的问题，把项目建设成为优质工程、精品工程、放心工程。

附件：2024年第二批“两重”建设（城市地下管网建设改造领域）项目清单



抄送：县财政局，县审计局，县统计局

宁县发展和改革局

2024年8月12日印发

共印8份

附件

2024年第二批“两重”建设（城市地下管网建设改造领域）项目清单

单位：亿元

序号	项目代码	项目名称	所属投向领域	项目所属市州	2024年安排超长期特别国债资金金额	项目（法人）单位及项目负责人	日常监管直接责任单位及监管责任人
	2309-621026-04-01-126351	宁县马坪区城市老化管道更新改造工程	城市燃气老化管道及设施更新改造（政府所属、建筑区划内居民共有或所有）	庆阳市	0.2237	庆阳市宁县住建局—王剑	庆阳市宁县人民政府—冯晓

宁县财政局2025年新增一般债券下达通知书

2025年4月8日

主送股室: 综合股

甘财债管〔2025〕4号

事由	下达县级专项补助资金		
使用单位	宁县住房和城乡建设局		
项目名称	宁县马坪区城市老化管道更新改造工程		
项目分类	债券资金		
文号			
下达金额	大写	玖拾万元整	小写 900000.00
资金性质	一般债券		
功能科目(类级)	212-城乡社区支出		
支付方式	直接支付		
要求: 1. 及时通知预算单位并做好项目库及预算调增审核工作。 2. 严格按照规定的资金用途及支付方式审核用款计划及支付申请。 3. 全面实行预算绩效管理, 督促预算单位设立绩效目标, 在项目完成后, 7个工作日内向归口股室报送绩效评价报告, 提高财政资金的使用效益和管理水平。			
附件:			

注: 此通知书一式两份, 业务股室一份, 预算股一份。

县级项目指标下达通知单-33

住建局_____:

我股室于2024年11月29收到预算股下达你单位如下项目指标:

宁县马坪区城市老化管道更新改造工程(甘财债管[2024]20号)600万元。以上支出科目建议列“2120399”,支付方式:直接支付,资金性质:一般债券。

按照《预算法》《会计法》《政府会计制度》等法律法规制度,根据宁县人民政府办公室《关于印发宁县行政事业单位经费供给管理办法的通知》(宁政办发[2021]127号)、《关于印发宁县建设项目前期费用管理办法(宁政办发[2021]125号)》、宁县财政局关于印发《宁县财政资金支付管理办法(试行)》的通知(宁财发[2017]76号)、关于印发《宁县全面实施预算绩效管理推进工作方案》的通知(宁财发[2020]33号)、中共宁县县委办公室 宁县人民政府办公室《关于进一步加强财务管理工作的通知》(宁办字[2018]32号)、《关于全面实施预算绩效管理的通知》(宁办发[2020]8号)等文件规定,请你单位按程序按要求做好县列项目事前绩效评估及资金报账支付工作,同步做好预算管理一体化系统3.0相关流程工作(项目分类2024年县级预算项目),落实预算绩效管理主体责任,做好绩效申报和绩效评价,按要求及时报送相关进展情况,并对绩效评价的真实性、完整性、准确性、及时性负责,提升财政预算管理水平。如因单位虚报、错报、漏报、瞒报等问题现象发生,由单位自行承担相关责任。

接收人(签字): _____

