

宁县国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示稿】



宁县自然资源局
2023年3月

目 录

CONTENTS

- 01** 落实国省市要求，明确目标与战略
- 02** 推动区域协同，建设陇东能源高地
- 03** 强化底线管控，优化国土空间格局
- 04** 优化功能布局，提升城乡空间品质
- 05** 做优做强城区，打造山水宜居城市
- 06** 强化支撑系统，增强城市安全韧性
- 07** 完善实施机制，保障规划落地实施



前言

PREFACE

漫漫黄土塬 巍巍子午岭

宁县位于甘肃省东部，地处甘陕两省结合部，属黄土高原腹地，受关中平原城市群辐射，是庆阳市南通陕西、西达兰州的交通要塞。同时也是新兴能源大县、苹果和特色农畜产业大县。

按照党中央、国务院和省市的统一部署，坚持黄河流域生态保护和高质量发展，深入推进陕甘宁革命老区振兴，聚焦县域发展与新型城镇化，全面落实乡村振兴战略，谋划县域国土空间保护开发总体格局，我县编制了《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划是宁县未来贯彻新发展理念、实施国土空间用途管制的空间蓝图，也是编制乡镇级国土空间规划、详细规划和专项规划，开展各类国土空间保护开发利用活动的基本依据。

行政区划：县域下辖14镇4乡
幅员面积：2652.66平方公里
常住人口：33.63万（“七普”）

地区生产总值：71.11亿（2021年）
人均GDP：2.1万元/人
城镇化水平：32.34%

期限范围

TERM RANG OF THE PLAN

规划期限

□ 规划期限：2021-2035年，其中：

近期目标年：2025年

规划目标年：2035年

规划范围

□ 规划范围：宁县行政辖区范围，下辖14个镇和4个乡，总面积为2652.66平方公里。

□ 中心城区范围：涉及新宁镇“三区三线”划定的城镇开发边界围合的区域，面积约为4.29平方公里。



规划范围图



01

落实国省市要求，
明确目标与战略

发展定位
发展目标
发展战略

1.1 发展定位

DEVELOPMENT ORIENTATION

目标愿景

生态宁州 · 能源高地

功能定位

陇东综合能源化工基地的核心承载地
乡村振兴特色产业示范区
近悦远来宜居宜业的魅力山水城市



1.2 发展目标

DEVELOPMENT GOALS

2025年

构建空间发展新格局

全面落实三条空间管制控制线，构建县域空间新格局；形成中心城区山水城市新格局，夯实两大工业主平台。

2035年

建成陇东能源化工核心

规划期末建成陇东地区综合能源化工高地，以特色产业引领的乡村振兴示范县，宜居宜业宜游的魅力县。

2050年（远景）

全面建成社会主义现代化魅新宁县

全面融入陕甘宁毗邻区区域中心城市和关中平原城市群，形成外联内引、开放融合、产业兴旺、生态宜居的现代化新宁县。

1.3 发展战略

DEVELOPMENT STRATEGY



- **构筑绿色生态安全屏障。**形成“一屏四廊三川四塬”的总体生态安全格局。
- **实施生态治理工程。**针对县域地质灾害、废弃矿山和主要河道水环境进行综合整治。



- **加快资源开发和利用。**加快开发煤炭石油资源。“建设大基地、发展大煤炭”，开发利用好新庄煤矿。
- **加强工业平台建设。**以省级长庆桥工业集中区为依托大力发展煤电化工产业。提升和盛工业集中区能级。



- **强县城。**立足“一河两岸”城市空间格局，完善新城区公共服务，推进老城区有机更新，大力发展高铁站片区。强化和盛副中心功能。
- **优化提升重点城镇。**完善平子、长庆桥、早胜、盘克等城镇功能。



- **合理分类优化村庄布局。**划分为城郊融合类、特色保护类、集聚提升类和搬迁撤并四类进行分类治理。
- **特色产业助力乡村振兴。**做强做大苹果、粮食、食用菌、中药材、瓜菜、草畜六大农业产业。

02

推动区域协同， 建设陇东能源高地

生态共保，共筑子午岭生态格局
强化联通，融入区域发展格局
产业联动，打造能源化工基地

生态共保，共筑子午岭生态格局

护林：与合水县、正宁县、华池县协同共保子午岭林自然保护区生态屏障，加强因水土流失受损的生态系统修复，加强造林和流域管理。

治水：贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展的总体要求，与西峰区、合水县、长武县等周边县区共同推进泾河、马莲河、蒲河等流域的水生态环境协同治理。

保田：推进高标准农田建设，固沟保塬，突出特色，大力发展现代农业，努力打造全国现代农业生产示范区。

强化联通，融入区域发展格局

全面融入区域格局：加强与西安、兰州、银川等城市重大发展要素的对接及产业协调与合作。积极对接陇东、关中等周边县区，加强与泾川、长武、彬县、旬邑等县市产业协作，建设甘陕协作的桥头堡。

强化“双高双铁”优势：依托“双高双铁”区域性重大交通设施，带动县域城镇化和产业发展。将交通基础设施建设与城镇发展、产业布局、公共服务紧密结合。

产业联动，打造能源化工基地

能源化工产业：利用陇东国家级能源基地建设的机遇，推动区域煤电化产业联动，积极争取省级开发区和化工园区认定，加快宁县天然气勘探开发。

加快长庆桥、和盛工业集中区平台建设：重点打造省级长庆桥工业平台，发展天然气加工、煤炭清洁高效利用和区域现代物流等产业。和盛工业集中区重点发展新能源配套、生物制药、农产品深加工等产业。

03

强化底线管控， 优化国土空间格局

统筹划定“三区三线”
国土空间总体格局
农业空间格局
生态空间格局
城镇空间格局

3.1 统筹划定“三区三线”

THE BOTTOM LINES

永久基本农田

- 划定永久基本农田73.78万亩。严守永久基本农田保护目标，确保永久基本农田“数量不减质量不降、布局稳定”，任何单位和个人不得擅自占用和改变用途，严防永久基本农田“非农化”、“非粮化”。



生态保护红线



- 划定生态保护红线57.62万亩。将甘肃子午岭省级自然保护区、盘克镇东北部重要生态科学评估区划定为生态红线保护。严守生态保护红线。严禁任意改变用途，杜绝不合理开发建设活动对生态的破坏，维护生态安全。

城镇开发边界

- 划定城镇开发边界2.64万亩。按照集约适度、绿色发展的理念，统筹城镇发展格局，划定集中进行城镇开发建设的区域。严格落实年度计划确定的建设用地规模指标，优化用地结构。

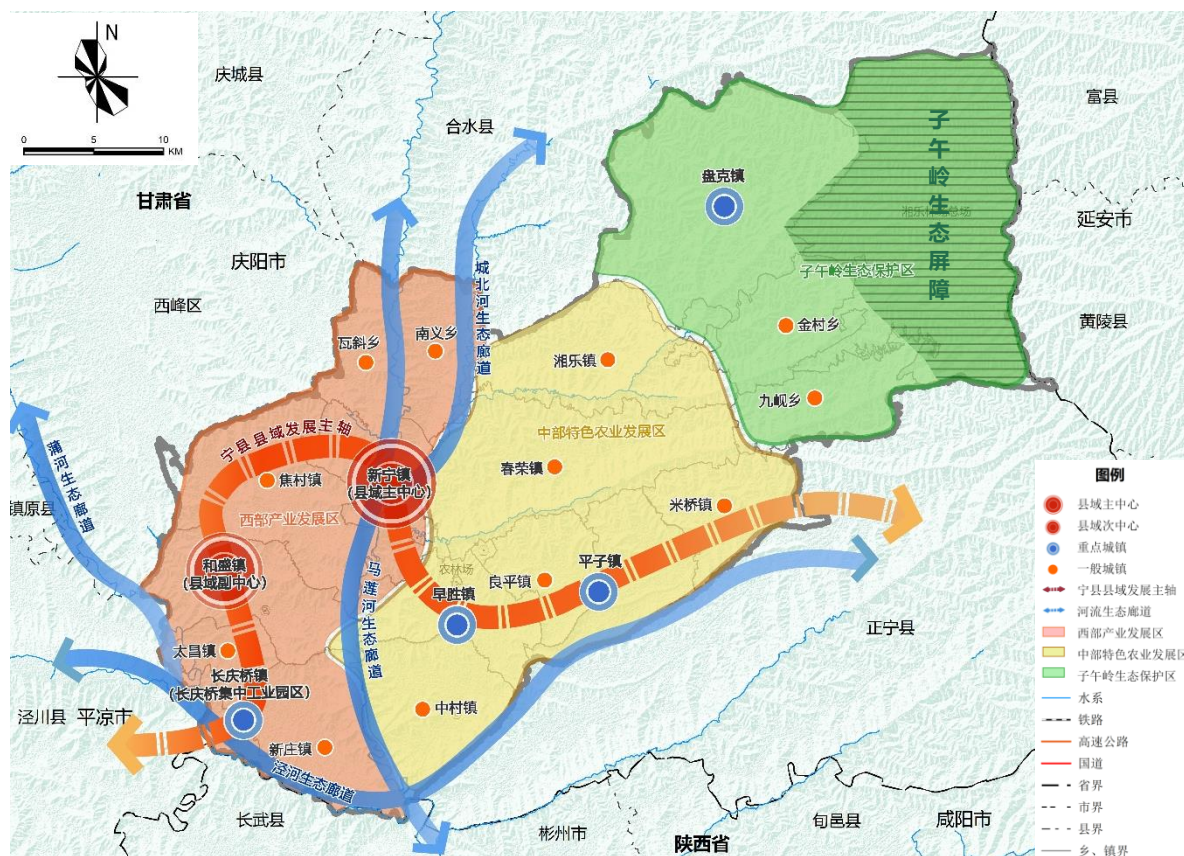


3.2 国土空间总体格局

THE OVERALL PATTERN OF LAND AND SPACE

一屏四廊、一轴两心三区多点

- “一屏”：陇东子午岭水土生态保持屏障的重要组成部分。
- “四廊”：沿马莲河、城北河、泾河、蒲河生态廊道。
- “一轴”：以G244、G327为依托的县域城镇发展主轴。
- “两心”：县域主中心（县城）、副中心（和盛镇）。
- “三区”：西部产业发展区、中部特色农业发展区、子午岭林区高价值生态保护区。
- “多点”：包括长庆桥镇（长庆桥集中工业园区）、早胜镇、平子镇、盘克镇等重点镇和一般乡镇。



县域国土空间总体格局规划图

3.3 农业空间格局

THE AGRICULTURAL DEVELOPMENT PATTERN

六大现代农业产业布局

□ 六大现代农业产业

• 苹果产业



• 粮食产业



• 食用菌产业



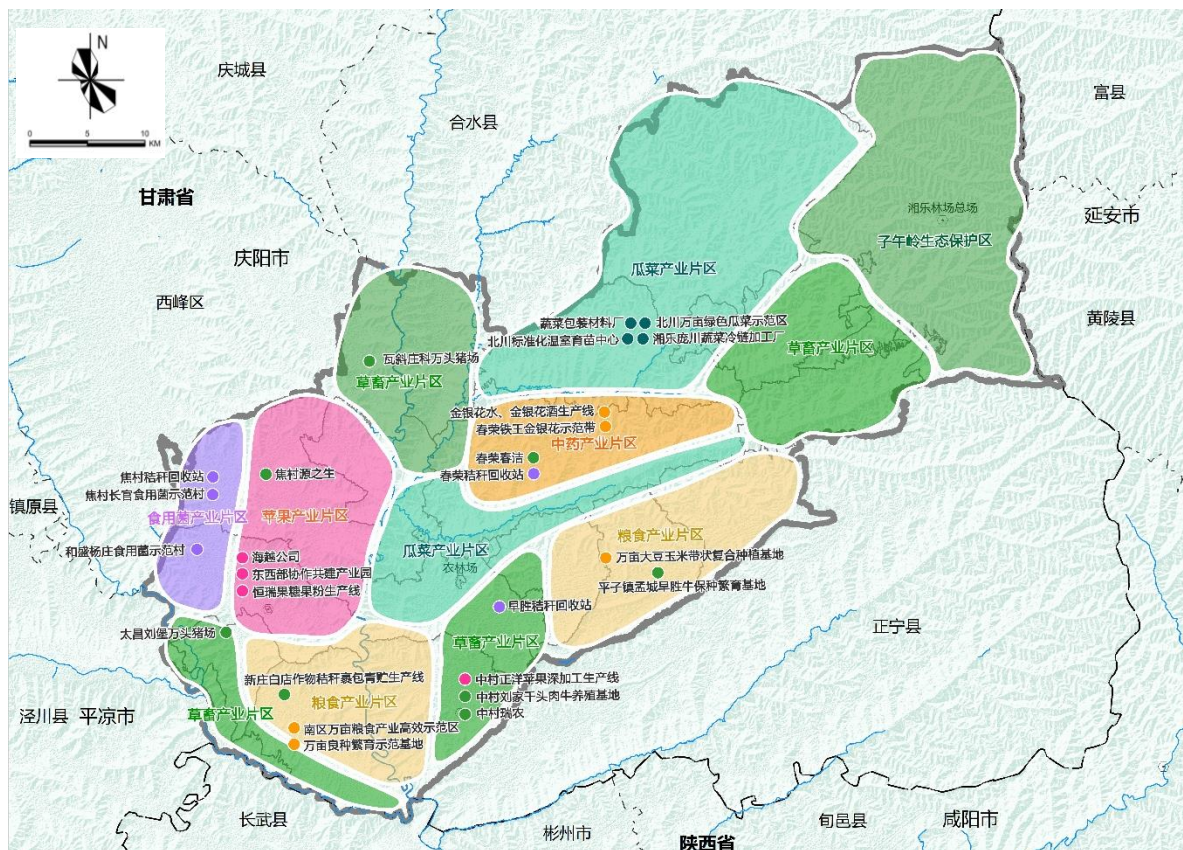
• 中药材产业



• 瓜菜产业



• 草畜产业



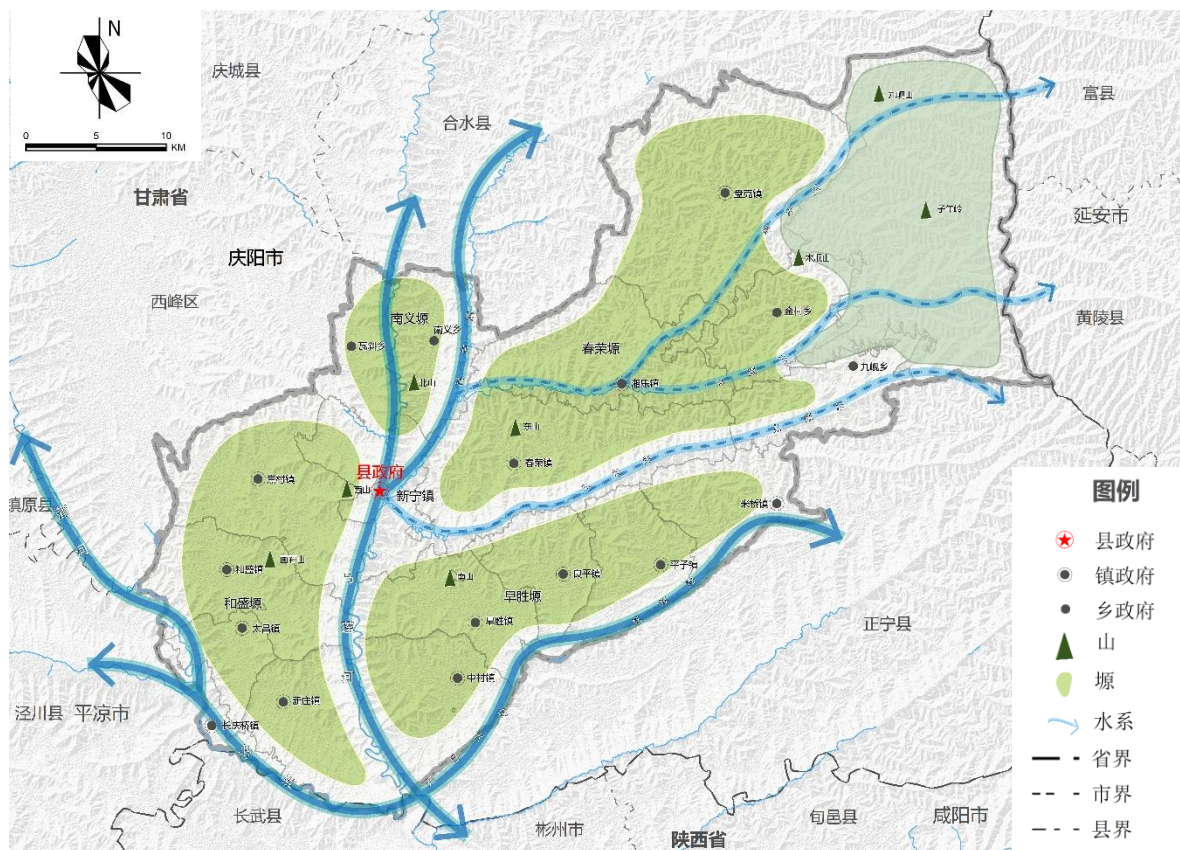
县域农业空间格局图

3.4 生态空间格局

THE ECOLOGICAL SPATIAL PATTERN

一屏四廊三川四塬

- **一屏**：县域东部以甘肃子午岭省级自然保护区为核心的生态屏障。
- **四廊**：以马莲河、城北河、蒲河、泾河构成的主要水生态廊道。
- **三川**：以湘乐川、平道川、九龙河-左家川构成的次要水生态廊道。
- **四塬**：以和盛塬（和盛、焦村）、早胜塬（早胜、平子）、南义塬（南义、瓦斜）、春荣塬（春荣、盘克）构成的黄土高原生态基底。



县域生态空间格局图

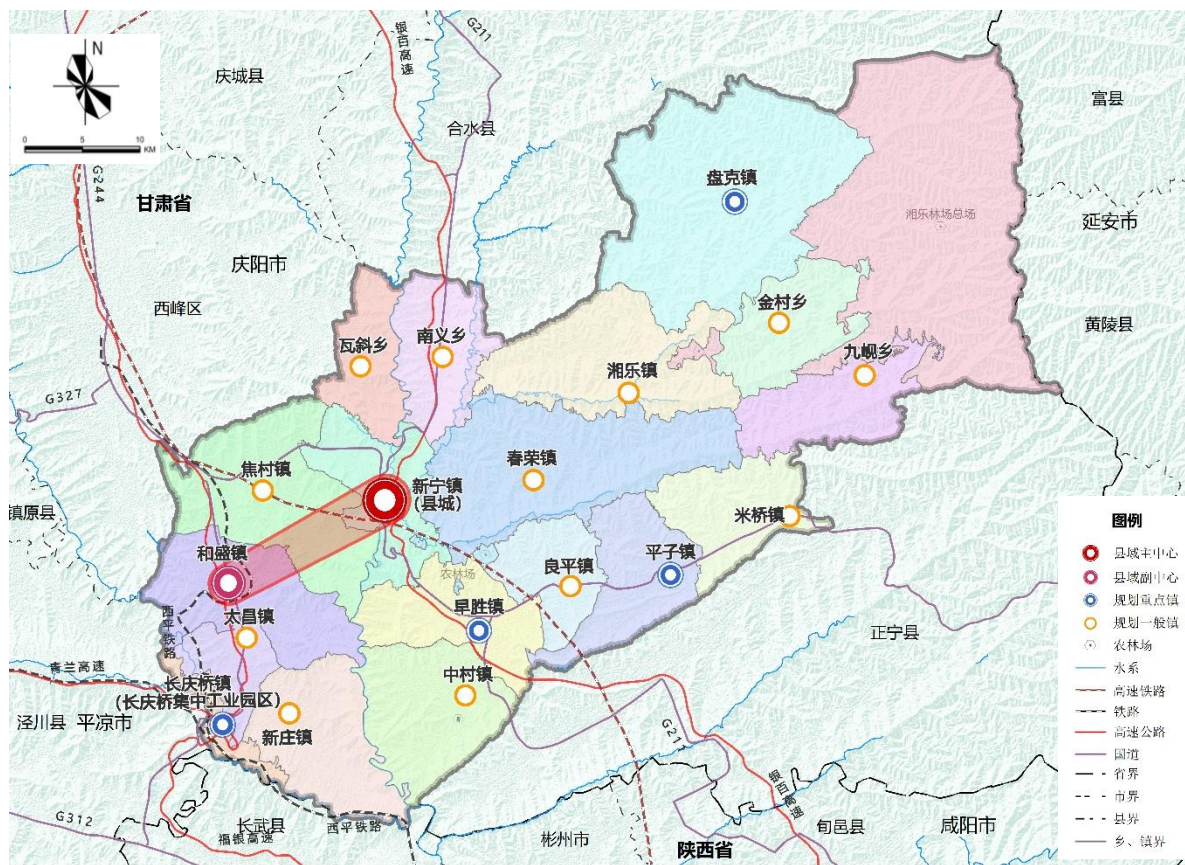
3.5 城镇空间格局

URBAN SPATIAL PATTERN

一主一副，四镇多节点

探索黄土高原组团型城市的发展模式，构建四级城镇体系。

- **县域主中心**：中心城区（县城）
- **县域副中心**：和盛镇（和盛工业集中区）
- **重点城镇**：长庆桥镇（长庆桥工业集中区）、平子镇、早胜镇、盘克镇
- **一般乡镇**：焦村镇、太昌镇、春荣镇、中村镇、新庄镇、良平镇、米桥镇、湘乐镇、瓦斜乡、南义乡、金村乡、九岫乡



县域城镇体系规划图

04

优化功能布局， 提升城乡空间品质

构建现代产业体系
健全历史文化保护体系
全面推进乡村振兴
推动土地综合整治
加强生态保护修复

4.1 构建现代产业体系

BUILD MODERN INDUSTRIAL SYSTEM

聚焦工业强县，着力打造转型升级主引擎

- **加快优势资源开发。**按照“建设大基地、发展大煤炭”的思路，开发新庄煤矿，推进九龙川煤矿开工建设。扩大油气产能，全面加快“气化宁县”进程。
- **加强工业园区建设。**长庆桥省级园区，突出天然气加工转化和煤炭清洁高效利用，加快建设综合能源化工基地，促进重点项目落地。和盛园区，发展装备制造业，承接“东数西算”配套产业，建成中科通达产业园、陇东仁仁药业、西部苹果商贸港二期等重点项目。

聚焦乡村振兴，着力推进农业农村现代化

- **培育壮大现代农业。**培育壮大“六大产业”（苹果、粮食、食用菌、中药材、瓜菜、草畜）。
- **加快建设和美乡村。**以“多规合一”实用性村庄规划为引领，优化村庄布局和功能，加强乡村基础设施建设，打造具有陇东黄土高原特色的乡村风貌。

着力扩大内需，加快构建现代服务业体系

- **完善商贸流通体系。**依托专业物流园建设补齐商贸流通短板，改造提升老城区商业服务业态，建设重点乡镇专业市场，激发商贸活力。
- **促进文旅融合。**创建两个4A级旅游景区，建设太昌“红色小镇”。通过老城更新，恢复宁州古城格局，建设石家及遇村遗址文化公园、政平古镇等项目。
- **培育新兴业态。**积极发展数字经济，培育电商经济和消费新业态。



4.2 健全历史文化保护体系

IMPROVING THE SYSTEM OF HISTORICAL AND CULTURAL PROTECTION

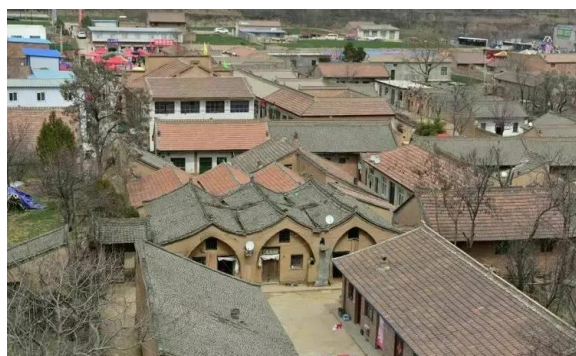
构建“三类多要素”的保护体系

保护国家级传统村落**1**处，各级文物保护单位**61**处，各级非物质文化遗产**91**项。

□ 国家级传统村落

• 政平村

保持宁县政平村传统建筑、村落以及周边环境的整体空间形态，推进传统村落整体保护与有机更新。



□ 各级文物保护单位61处

- 国家级文保单位5处
- 省级文保单位13处
- 市级文保单位4处
- 县级文保单位39处

□ 各级非物质文化遗产91项

- 香包绣制
- 陇东窑洞民居
- 唢呐
- 剪纸
- 石雕艺术
- 皮影雕刻技艺
- 戏剧头帽制作等

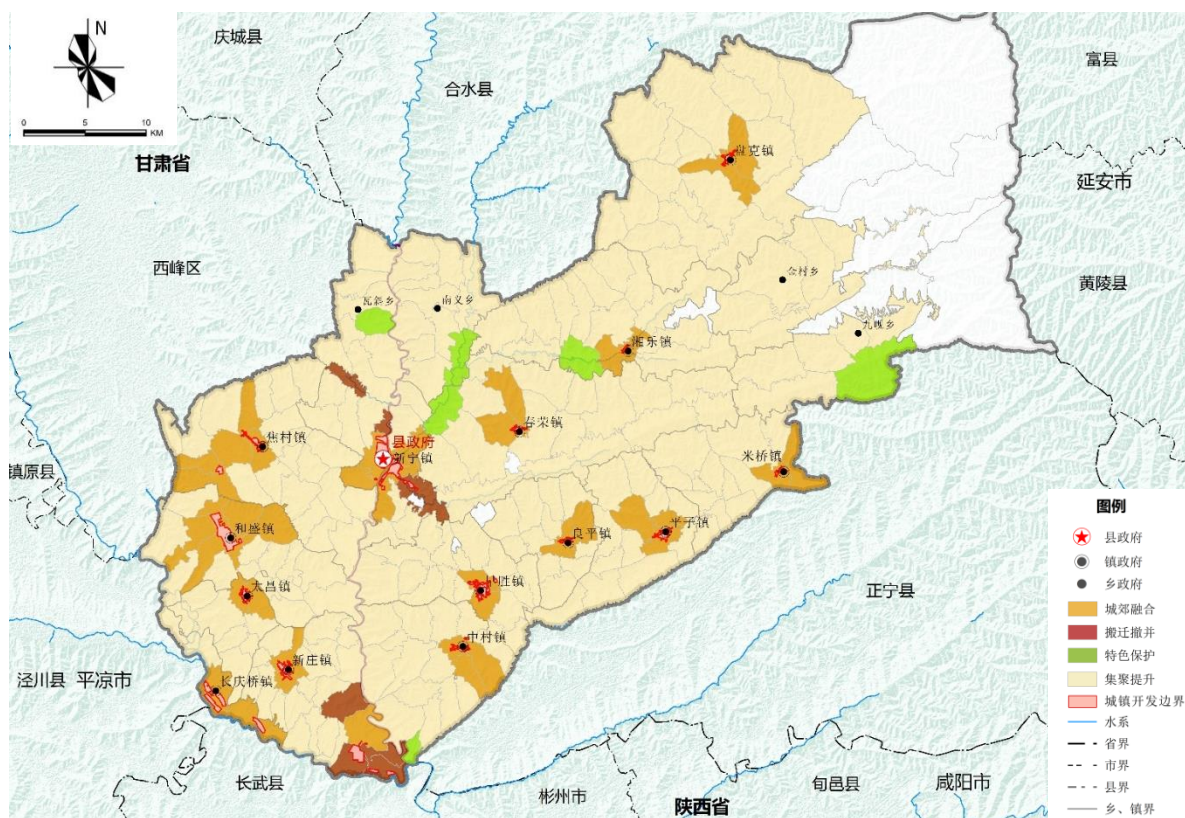


4.3 全面推进乡村振兴

THE PROMOTING RURAL REVITALIZATION

合理优化村庄布局

- **集聚提升类**：共 204 个，占比 79.3%。指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是实施乡村振兴的重点。
- **城郊融合类**：共 41 个，占比 16.0%。指城镇近郊区以及中心城区所在地的村庄。具备向城镇地区转型的潜力。
- **特色保护类**：共 6 个，占比 2.3%。包括王台村、政平村、莲池村、左家川村、永吉村、寨子河村。是具有历史文化价值、自然景观保护价值的村庄。
- **搬迁撤并类**：共 6 个，占比 2.3%。包括米家沟村、马家村、沟圈村、白店村、任堡村和九龙村。其主要特征是人口流失严重或因重大项目建设等原因需要搬迁。



县域村庄分类规划图

4.4 推动土地综合整治

THE COMPREHENSIVE LAND IMPROVEMENT

农用地整治

- **增加耕地数量**：保障耕地“占补平衡”、“进出平衡”，按照国、省、市的统一安排，完成每年的耕地恢复任务。
- **提升耕地质量**：分时序统筹推进高标准农田建设，提高耕地质量，提升农业产值。
- **优化永农布局**：开展全域土地综合整治，落实永久基本农田保护、优化永久基本农田布局。
- **营造农田生态**：通过土地平整、田间道路等工程构建农业生态网络系统改善农业生态。

建设用地整治

- **提升农村建设用地效率**：推进村庄整治，对农村居民点的数量、布局、用地规模和内部结构进行综合调整，提高农村居民点土地利用强度。
- **助推乡村振兴，打造美丽宜居乡村**：以全域土地综合整治为平台，促进乡村重点产业发展，建立乡村人居环境整治体系，推进“三拆一治一排”工作，建设宜居美丽乡村。
- **盘活存量，高效节约利用资源**：盘活低效存量用地，增加有效供给，推进城镇低效用地再开发。



4.5 加强生态保护修复

THE ECOLOGICAL ENVIRONMENT RESTORATION

林草生态系统和生物多样性修复

推进“再造一个子午岭”工程，实施森林保护与修复项目、中幼林抚育、退耕还林、三北防护林、人工造林、国土绿化、一村万树等工程。

水环境和湿地生态修复

实施流域防洪治理、小流域综合治理、沟道水土流失治理、淤地坝建设、固沟保塬等水流域生态修复及水环境治理工程，白吉坡水库清淤及白吉湖水库上游湿地改造等饮用水源地保护工程，焦村、和盛、南义、新庄等地人工湿地建设工程。

矿山生态环境综合治理修复

推进资源开发区生态治理工程，实施废弃矿山复绿复垦、油区矿区生态修复治理、油田废弃物处置及资源化利用等项目。

农田生态环境综合治理修复

加强农业面源污染治理，推进化肥农药减量增效，降低农田土壤污染，提高农田生产效益和生态效益。



05

做优做强城区， 打造山水宜居城市

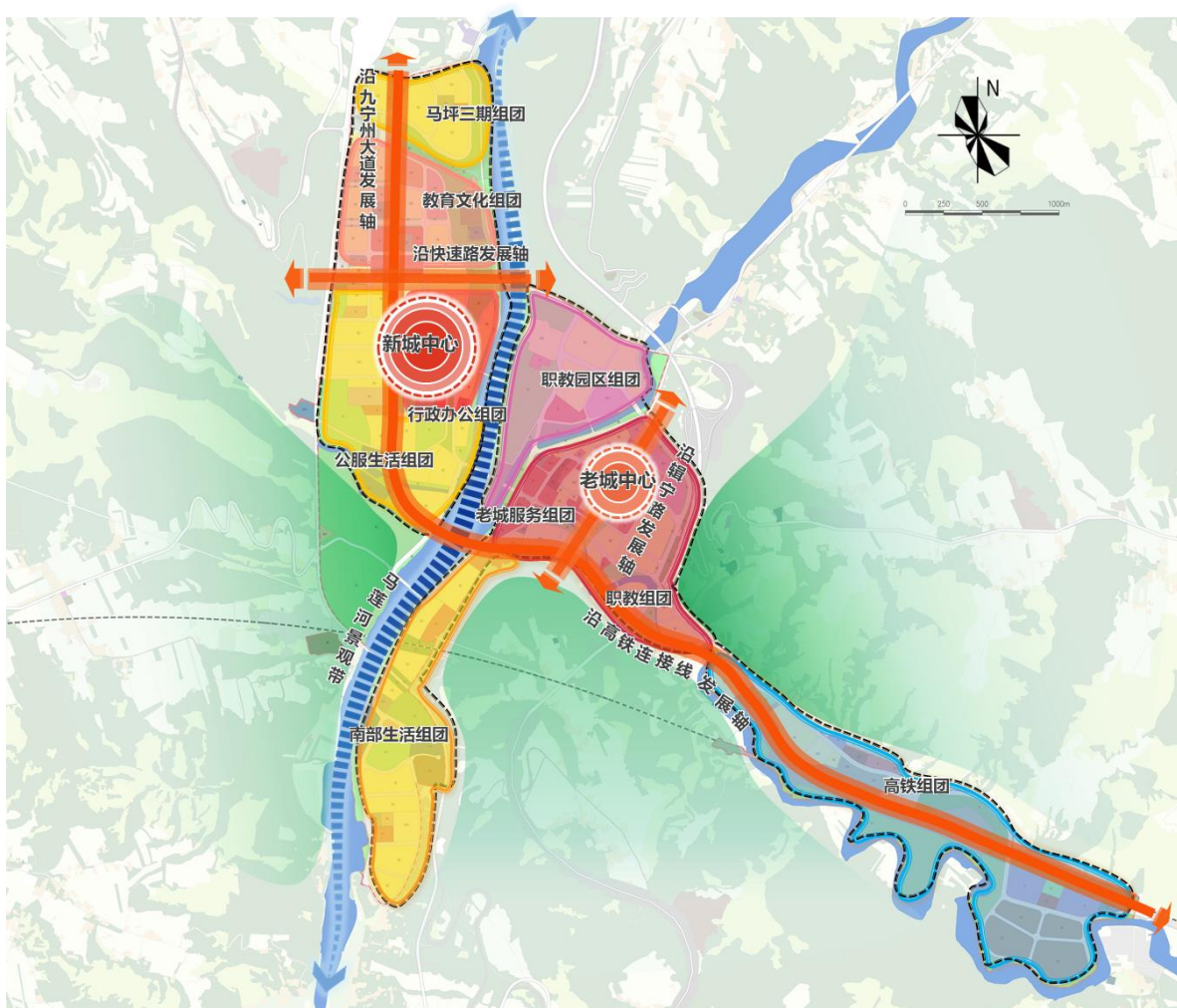
城市空间结构
强化公共服务
推动有机更新
提升城市风貌

5.1 城市空间格局

URBAN SPATIAL PATTERN

一河两岸，新老辉映

- 以马莲河为依托，构建“一河两岸，新老辉映”的双城空间格局。
- 形成“两心三轴八组团”的中心城区空间结构。
 - “两心”：老城文旅服务中心、新城综合中心。
 - “三轴”：沿宁州大道-高铁连接线主轴、老城辑宁路发展轴、沿高速连接线发展轴。
 - “八组团”：马坪三期组团、教育文化组团、公服生活组团、行政办公组团、职教园区组团、老城服务组团、职教组团、南部生活组团。



中心城区空间结构图

5.2 强化公共服务

STRENGTHEN PUBLIC SERVICES

构建“一主一副多级”的服务体系

建设以**老城综合服务中心**、**新城综合服务中心**为核心，**城市级、片区级、社区级**为主体的高标准、覆盖城乡、便捷共享的三级公共服务设施体系。

建设十五分钟便民城市生活圈



文化



教育



体育



医疗



福利

□ 建设便民利民的十五分钟城市生活圈

共划定4个15分钟城市生活圈，包括2个居住社区生活圈和2个产业社区生活圈。十五分钟生活圈服务半径为800米，配备基础教育、医疗卫生服务、文化服务、体育健身服务、养老服务、商业服务、市政公用等各类基本公共服务设施。

□ 建设服务精准的十分钟社区生活圈

打造8个十分钟生活圈，十分钟生活圈服务半径为500米。力求社区资源精准匹配需求，增加体育健身、养老、文化等配置，提升卫生、商业、教育等品质。

5.3 推动有机更新

PROMOTE URBAN ORGANIC RENEWAL

更新重点

城市更新重点片区为马莲河东岸老城更新片区，以老旧小区等低效用地改造为抓手，推进城市更新。

更新目标

将老城区改造成布局合理、特色突出、商业完善、生态宜居、配套齐全的城市生活空间。

更新策略

- 推进老旧小区改造
- 推进商业转型升级
- 优化交通设施布局
- 完善公服设施配套
- 补齐市政设施短板
- 推进公园绿地建设



5.4 提升城市风貌

IMPROVING URBAN LANDSCAPE

管控城市空间形态

□ 山水格局

突出宁县“一河两岸、四山环抱”的山水城市特色，保护城镇水岸线、山脊线、天际线。临山体的建设尽量减少山体开挖，临水的建设应突出亲水性。

□ 天际轮廓线

临近山体的建筑高度应保证山体的三分之一不被遮挡。临近水体（马莲河、城北河、九龙河）的建筑高度应根据总体城市设计和风貌管控要求予以控制。

□ 景观通廊

县城沿重要水体（马莲河、城北河、九龙川）两侧规划绿地，形成4条主要景观廊道。沿重要道路形成五条主要视线通廊。

管控城市建筑风貌

□ 建筑色彩

应当延续历史文脉，协调建筑色彩，契合时代风貌，展示城市个性和特色，建筑色彩应与建筑功能、造型和体量相协调。

□ 建筑立面

临水空间、城市公园绿地、主要道路沿线的重要节点及重要公共空间和公共场所周边的居住建筑立面应进行公建化处理。

□ 建筑屋顶

十八层及以下的居住建筑屋顶宜采用适宜的屋顶形式；高层公共建筑屋顶应当结合功能优先采用退台、收分等方式。低、多层平屋顶建筑宜采用屋顶绿化等形式美化建筑第五立面。

06

强化支撑系统， 增强城市安全韧性

高效便捷的综合交通体系
优质均衡的公共服务体系
安全韧性的基础设施体系
灵敏高效的防灾减灾体系

国家级现代农业产业园

6.2 优质均衡的的公共服务体系

THE HIGH-QUALITY AND BALANCED PUBLIC SERVICE SYSTEM

数量标配

构建 “**县级+社区级+农村和新型社区**” 的三级公共服务体系

- **县级**：规划县域形成 “**三心三区多节点**” 簇群发展的公共服务结构体系，县级公共服务设施向县城、长庆桥工业集中区、和盛工业区集中区集中。
- **社区级**：围绕中心城区、各个镇区以及乡政府驻地结合居住社区中心布局。
- **农村和新型社区**：以一村或多村统一规划、统一建设覆盖面广的公共服务设施。

质量高配

- **中心城区**：围绕山水宜居城市定位，配置高标准公共服务设施。

县级文化、体育设施



县级医养设施

教育综合体



县级福利设施

特色增配

- **长庆桥集中工业区**：配置服务矿区和工业园区的生产性服务业。
- **和盛集中工业区**：依托县域副中心配套生产性服务和生活性服务设施。

生产性服务设施



区域医疗设施



园区生活设施

6.3 安全韧性的基础设施体系

THE HIGH-QUALITY AND BALANCED PUBLIC SERVICE SYSTEM



给水

积极推进马莲河水利枢纽工程、白龙江引水工程、小盘河水库引水入宁工程，进一步配套建设水厂、调蓄水池、泵站等工程。



排水

通过对现状污水处理厂改造或新建污水处理厂，满足城镇污水处理的需求。远期实现中心城区污水集中处理率达到95%以上，各乡镇污水集中处理率达到90%以上。



供电

科学预测地区用电负荷发展水平，提高电网受电、供电能力和供电可靠性；合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电网发展与城市建设相协调。



燃气

提高管道天然气供气普及率，远期实现城镇供气普及率达95%。有条件的乡镇应进行管道天然气置换，农村用户可视当地情况，选择液化石油气或电力等清洁能源。



供热

积极推进热源和热网建设，提高集中供热比例，改善供热质量和效率。结合热电厂、集中供热锅炉房的改造和建设，逐步优化热源，提高供热能力。



通信

建设高速泛在、畅通便捷、质优价廉的信息网络和服务体系，规划实现无线网络覆盖率达95%，主要公共场所WLAN达99%，广播电视实现数字化率达100%。



环卫

全面实施垃圾分类运输、中转、处理。实现宁县中心城区和各乡镇镇区生活垃圾清运率达到90%，无害化处理率达到90%，医疗垃圾无害化处理率达到100%。

6.4 灵敏高效的防灾救援体系

THE SENSITIVE AND EFFICIENT DISASTER PREVENTION AND RESCUE SYSTEM

□ 地质灾害治理

采用工程、生物和搬迁避让等措施，治理崩塌、滑坡、地裂缝、泥石流等地质灾害，加强监测，完善救灾制度，预防地质灾害，保护人民群众生命财产安全。

□ 抗震设防

根据《中国地动参数区划图》(GB18306-2015)，地震动峰值加速度为0.05g，对应的抗震设防烈度等级为6度。

□ 城市防洪

县城采取50年一遇的防洪标准，长庆桥工业集中区落实泾河河道管理划界要求建设防洪工程。





07

完善实施机制， 保障规划落地实施

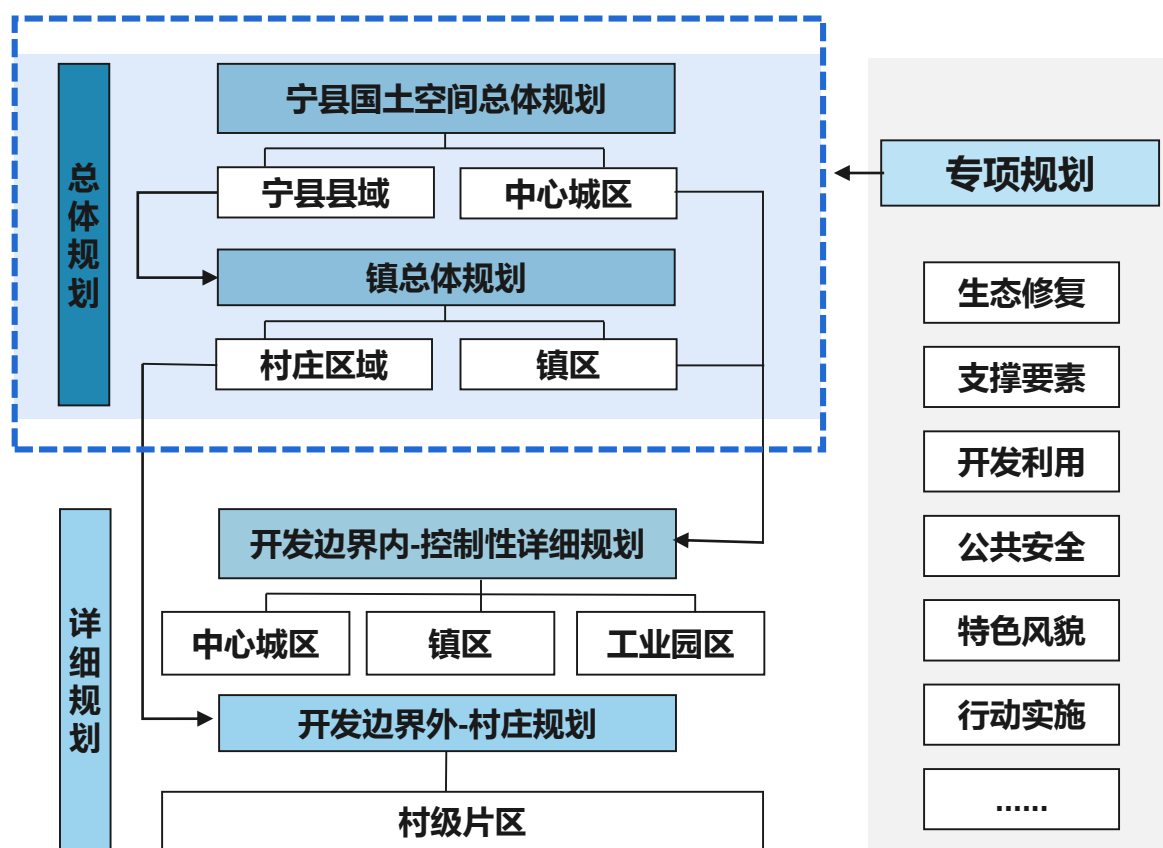
健全传导管控体系
制定近期建设计划

7.1 健全传导管控体系

URBAN SPATIAL PATTERN

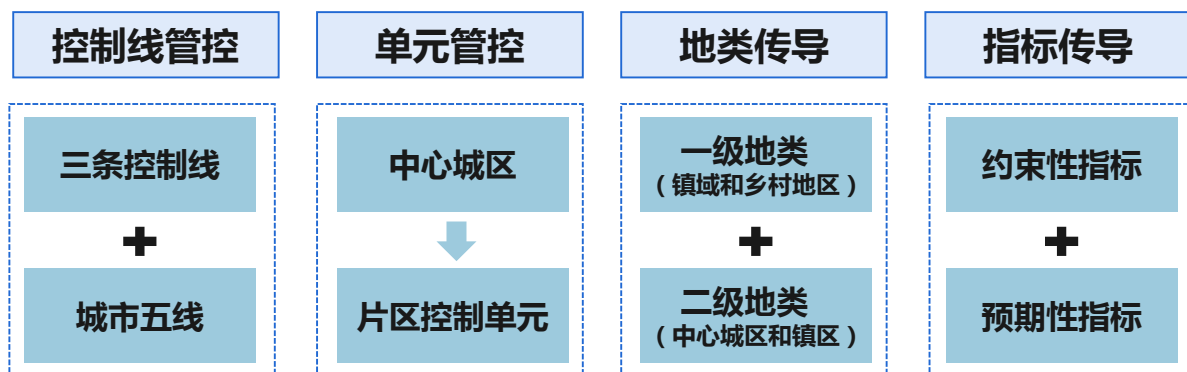
构建“两级三类”的规划体系

- “两级”为县级、乡镇级国土空间规划。
- “三类”为总体规划、专项规划和详细规划。



构建纵向的传导体系

- 对下层次规划和专项规划进行传导与指引，确保约束指标和管控要求在各级国土空间规划中逐层传递落实。



7.2 制定近期建设计划

FORMULATE SHORT-TERM IMPLEMENTATION PLAN

近期实施计划

根据国家省市重大项目布局，把握区域重大战略方针，完善基础设施，有序安排近期建设计划，确定近期建设项目规模、范围及布局，列举项目清单。按照民生优先、市政基础设施优先，衔接“十四五”规划，分类分级排定项目实施。



县级以上重大交通设施

县级以上重大公共服务、市政、安全设施

乡村振兴

重大产业项目