

宁县

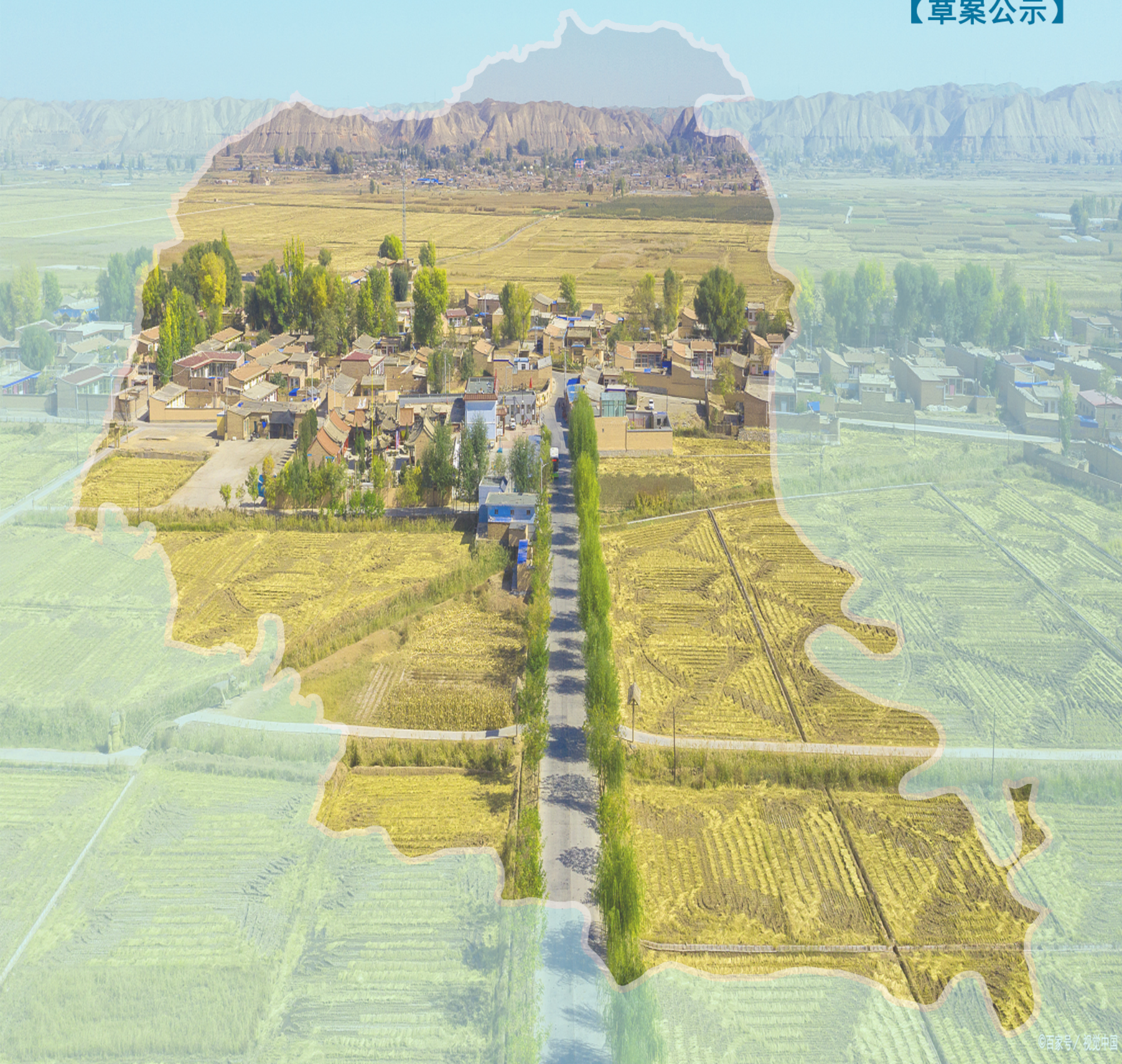
N I N G X I A N

新庄镇国土空间总体规划

Overall Plannig of land and space in Xxinzhuang Town

(2021-2035年)

【草案公示】



▶ 前言

PREFACE

《新庄镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，紧扣庆阳在全省高质量发展中“挑大梁作标杆”的战略定位，落实和深化《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》核心内容，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用。

《规划》立足黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持新发展理念，结合新庄镇实际，以“生态文明建设”为先导，持续推进未利用地开发利用和“山水林田湖草沙”系统治理，践行“双碳”发展战略，做强现代循环农业，为推进新庄镇生态保护和产业高质量发展提供持续动力。有效落实上位规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动乡村振兴发展和土地资源节约集约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，联动区域，促进新庄镇社会经济全面、协调和可持续发展。



目录

CONTENTS

- 01 规划总则 贯彻落实上位规划要求
- 02 目标定位 明确国土空间目标战略
- 03 格局优化 统筹国土空间开发保护
- 04 城乡融合 推动城乡建设高效发展
- 05 中心镇区 建设商贸服务特色城镇
- 06 支撑体系 提升要素服务保障水平
- 07 实施保障 强化国土空间治理能力

01 规划总则

——贯彻落实上位规划要求

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平总书记三次亲临甘肃视察的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新、先行先试为根本动力，肩负宁县赋予使命，突出新时代推进西部大开发形成新格局与黄河流域生态保护和高质量发展的战略意义，全面落实《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》和各专项规划的要求，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，提升国土空间品质和利用效率，全面提高国土空间治理能力。

1.2 规划原则

底线管控，节约集约

坚持底线思维，严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守粮食安全、自然生态安全底线，坚持节约集约用地、挖潜盘活利用存量，提高土地利用效率。

以人为本，优化配置

充分考虑经济社会发展阶段和人口变化趋势，统筹优化空间和资源配置，突出公共服务设施、市政基础设施等设施的优化布局，保障空间供给，提升人居环境品质，不断提升城乡居民幸福感、获得感。

侧重实施，强化管控

突出规划实施性与操作性，强化管控引导，确保管控落地，依法依规严肃查处违反国土空间总体规划的行为，明确对编制详细规划、村庄规划的指引，明确近期实施计划。

全域统筹，综合治理

坚持全域统筹，合理安排农业、城镇空间用地，保障乡村产业和基础设施用地合理需求，促东、进城乡融合发展，协调推进全域土地综合整治，改善乡村风貌，助力乡村振兴。

公众参与，开放共享

坚持开门编规划，充分听取公众意见，加强部门协调沟通、上下联动，将共谋、共建、共享、共治贯穿规划工作全过程，提升规划的操作性和实用性，确保规划能用、管用、好用。

1.3 规划范围

镇域规划范围：新庄镇所辖镇域行政范围总面积为 **125.77平方公里**。

中心镇区规划范围：至2035年中心镇区用地规模为**0.94平方公里**



1.4 规划期限

确定本次规划期限为：2022-2035 年；

其中，近期至2025年，远期至2035年。

02 目标定位

——明确国土空间目标战略

- 发展定位
- 城镇性质
- 规划目标
- 规模预测

2.1 发展定位

陇东绿色能源化工核心承载区 董志塬南端现代农业产业腹地

落实上位规划确定的城市化地区主体功能区定位，按照“建设大基地、发展大煤炭”的思路，发挥煤炭开采、现代农业资源优势，重点发展煤炭化工、煤炭物流、现代农业培育及加工等产业，将新庄镇打造成为“一区一腹地”的新型工业型城镇。

2.2 城镇性质

商贸服务型城镇

以新时代生态文明建设理念为引领，筑牢生态基底，综合考量镇区实际发展需求和发展潜力，将新庄镇区建成以综合商贸、仓储物流、品质宜居于一体的商贸服务型城镇。

2.3 规划目标

以“魅力新庄、生态新庄、宜居新庄”为愿景，夯实镇域总体定位，逐步实现镇域发展目标。

2035年

构建空间发展新格局

耕地与永久基本农田、生态保护红线得到严格落实，打造陇东地区全域国土整治示范镇；生态环境质量明显改善，建设黄土高原生态宜居福地；源头保护和治理成效显著，山水林田湖草沙相协调的国土空间开发和保护格局基本形成；国土空间治理体系和治理能力达到现代化水平，城镇化地区、重点生态功能区功能突显；产城融合成效显著，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距缩小，新型城乡关系、城乡融合发展之路的框架基本建立。

2.4 规模预测

至2025年，镇域人口规模约为3.93万人

至2035年，镇区人口规模约为2.09万人

03 格局优化

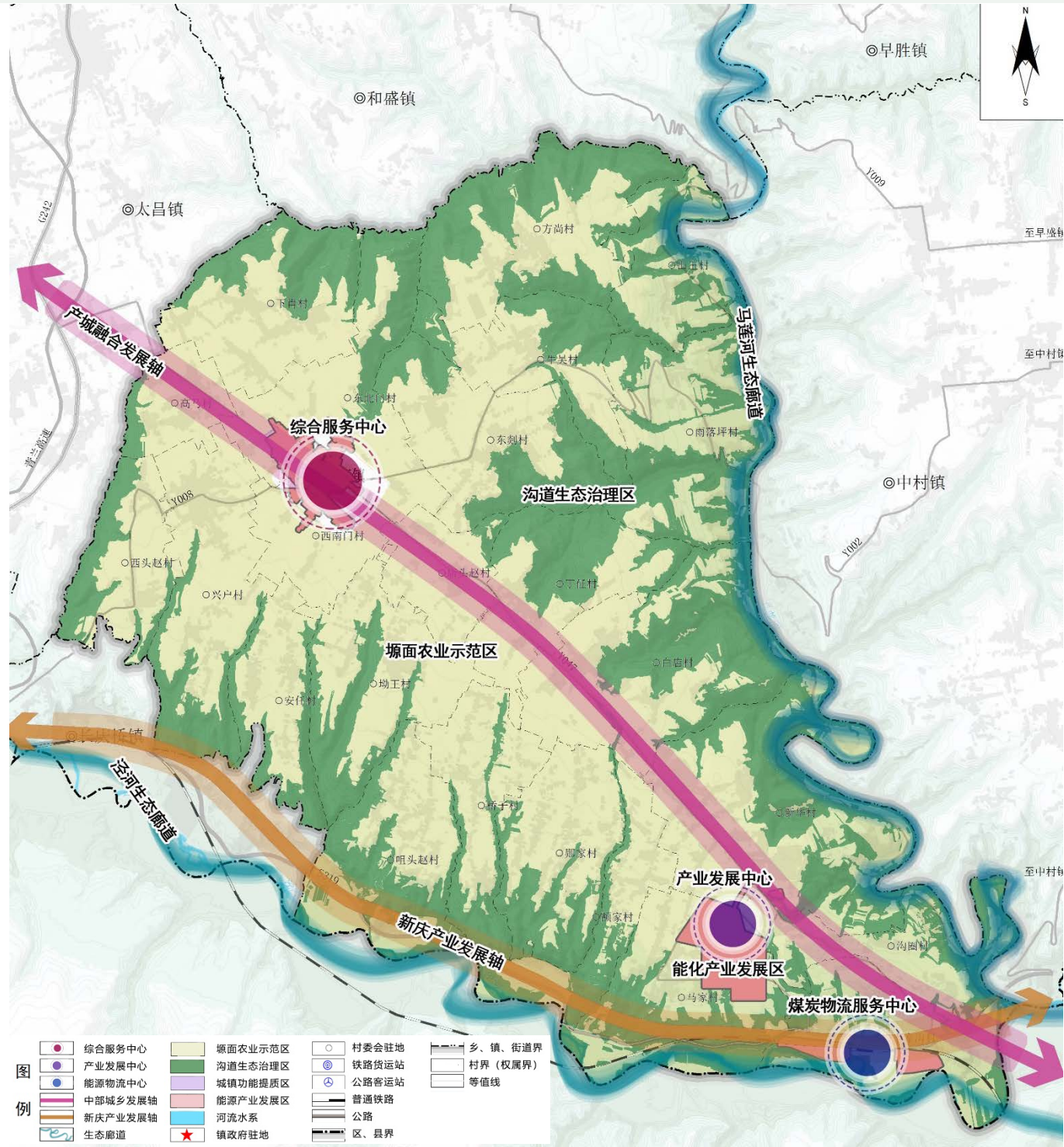
——统筹国土空间开发保护

- 构建国土空间总体格局
- 严格落实“三条控制线”
- 优化国土空间规划分区
- 加强全域土地综合整治

3.1 构建国土空间总体格局

构建“三心两轴、两廊四区”的总体开发保护格局

- **三心：** 综合服务中心、产业发展中心、煤炭物流服务中心
- **两轴：** 产城融合发展轴、新庆产业发展轴；
- **两廊：** 马莲河生态廊道、泾河生态廊道；
- **四区：** 沟道生态治理区、塬面农业示范区、城镇功能提质区、能源产业发展区四大功能区域；



3.2 严格落实“三条控制线”

保护永久基本农田

划定永久基本农田4211.66公顷，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严格落实《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

严守生态保护红线

不涉及生态保护红线。生态保护红线内自然保护区核心区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

严守城镇开发边界

划定城镇开发边界围合面积261.11公顷。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，如因国家重大战略实施等原因确需调整，报国土空间规划原审批机关审批。



3.3 优化国土空间规划分区

落实上位国土空间规划要求，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，为新庄镇国土空间保护开发做出综合部署和总体安排。



✓ **生态保护区：**

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线集中划定的区域。



✓ **生态控制区：**

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。



✓ **农田保护区：**

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。



✓ **城镇发展区：**

城镇开发边界围合范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



✓ **乡村发展区：**

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。



✓ **矿产能源发展区：**

为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。

3.4 加强全域土地综合整治

矿山生态修复

按照“宜耕则耕、宜林则林、宜草则草”的原则，开展矿地综合开发利用，优化配置土地资源，完善并严格实施矿山地质环境评价。

强化环境污染防治和修复治理

提升烟粉尘防治能力，深化施工扬尘管理，加大工业粉尘、颗粒物治理，实施多项污染减排项目。坚持主动防灾避险，加快推进地质灾害隐患治理。

提升水源涵养能力

实施河流生态廊道连通工程，提高水系的连通性和水环境质量。加强对水源地恢复和保护，保护水源，提升水生态功能。

高标准农田建设

分区域推进高标准农田建设，灌溉农业区以节水灌溉和地力培育为建设重点；加大投入力度，提高建设标准，从田、土、水、路、林、电、技、管等方面综合配套建设。

农村建设用地整治

坚持农村居民点整治与城镇建设、集聚发展与搬迁撤并相结合，盘活农村闲置建设用地，逐步提高土地节约集约利用水平，优化农村建设用地格局，改善农村基础设施、公共服务设施建设。

改善村庄人居环境整治

开展四旁绿化、村庄绿化等增绿行动，推进墙面美化、线杆美化、道路亮化、宅旁美化和公共空间美化。加大农村生活垃圾和生活污水治理力度，逐步消除农村黑臭水体。



04 城乡融合

——推动城乡建设高效发展

- 分类引导乡村振兴
- 优化城乡用地布局
- 优化产业空间布局

4.1 分类引导乡村振兴

集聚提升类14个

现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村振兴的重点

规划应科学确定发展方向，统筹考虑与周边村庄一体化发展，在原有规模基础上有序推进改造提升，促进农村居民点集中或连片建设。

城郊融合类0个

中心城区周边、县城城关镇、镇政府驻地及产业园区内的村庄

规划应综合考虑县城工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。

特色保护类0个

历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等特色资源丰富的村庄

规划应统筹好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄格局的完整性、真实性和延续性，切实保护村庄传统格局、风貌、自然和田园景观等整体空间形态与环境。

搬迁撤并类4个

位于生态环境脆弱、限制或禁止开发区或因国家大型工程项目建设需要搬迁的村庄

近期不能搬迁撤并的村庄可根据实际发展需要，在坚持建设用地减量原则的基础上，与空心村治理相结合，可只规定国土空间用途管制规则建设管控和人居环境整治要求。

其他类6个

目前难以进行明确分类的村庄



4.2 优化城乡用地布局

因户施策，满足各类农户需求

乡村规划的重点应该从过去关注村庄空间格局的调整，转向村庄内部空间布局的优化。基于各类型农户的不同需求，各项政策与规划应该深入村庄内部，做到因户施策，制定差异化的对策。

深化土地制度改革，明确宅基地退出程序与办法

对于已经离开乡村的迁移农户和希望城镇化的部分兼业农户，需要细化制定宅基地分散退出的程序与办法，而不是必需按照过去土地增减挂钩的实施办法，以村为单位推进。

充分发挥村庄规划调整优化村庄布局的作用

面对农户差异化的需求与分散退出的可能性，村庄规划需要更具科学性与弹性，以便充分发挥调整优化村庄布局的作用。通过深入调研、掌握村庄内可能退出的闲置宅基地的数量、位置。

完善村庄内部治理

完善村庄内部治理。首先根据土地管理法，宅基地属于村庄集体建设用地，村集体是所有权拥有者；因此法律意义上，村集体应该是农户闲置宅基地退出的接受人。以村集体为单位，矛盾问题在村庄内部化解，平稳推进。



4.3 优化产业空间布局

□ 产业发展格局

确定全镇产业体系为“3+3+N”结构，其中包括能源化工、能源物流、现代农业三大主导产业，特色林果、高效农业、生态养殖三类特色产业和生态旅游、药材种植、劳务输出等多个留白产业，形成现代农业示范区、新庆能源化工区、林下经济示范区、特色林果种植区、高效农业培育区、新庄综合服务区六大产业空间布局框架。

现代农业示范区

围绕牛吴、高马、东剡、安任、兴户、西头赵、方尚等区域，在切实保障粮食安全的基础上，做大苹果产业、草畜产业、高效农业、休闲农业、观光农业，打造集高效、生态、循环、休闲娱乐于一体的现代农业发展新格局。

新庆能源化工区

围绕马家村、米家沟村、沟圈村、新华村等区域，借助长庆桥工业园区、宁南物流园，着力发展能源化工、精细化工、能源物流、新材料等核心产业，实施传统产业转型升级工程和新兴产业培育工程，促进产业结构向中高端迈进和价值链高端发展，构建新型制造体系。

林下经济示范区

围绕马莲河、泾河，在山王、雨落坪、西头赵等山地区域开展退耕还林项目，按照整山、整沟、整流域推进的模式，利用山区和塬面荒废土地和林业空间，发展“三种一养”的林下经济产业，即林苗种植、林蔬种植、林药种植和林禽养殖（散养鸡等），改善生态环境，实现经济协调发展、农户增收致富的“叠加效应”。

特色林果种植区

围绕方尚村、东剡村、店头赵村、东北门村、白店村等区域，重点发展苹果、杏、核桃等特色林果产业。

高效农业培育区

围绕山王村、雨落坪、牛吴村等区域，重点培育高效设施农业，种植瓜果、蔬菜等。

新庄综合服务区

围绕镇区，重点发展商贸物流、现代服务、生产加工等主导产业，提升镇区服务水平，服务全镇、园区品质生活、产业转型。

05 中心镇区

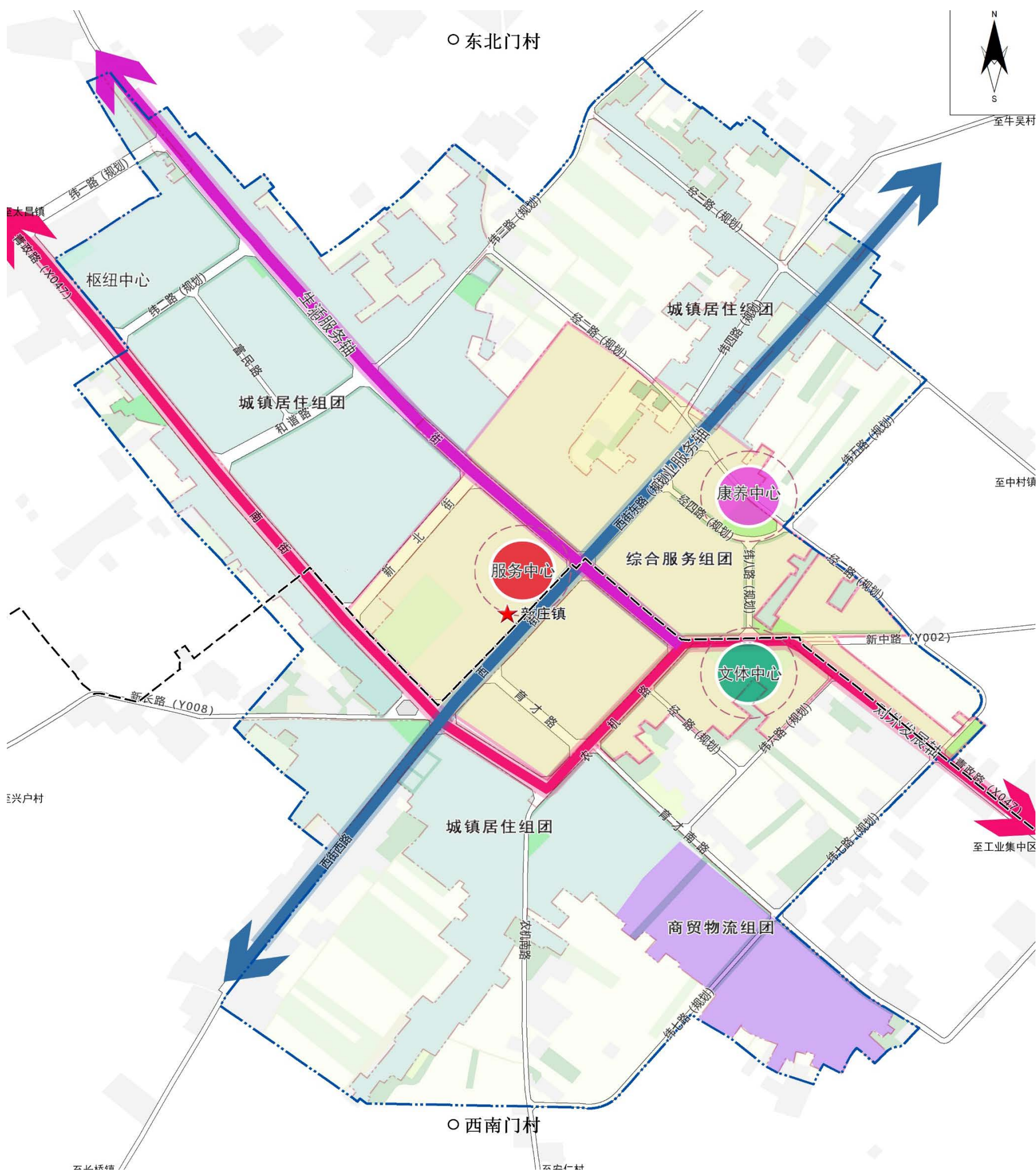
——建设商贸服务特色城镇

- 镇区空间功能结构
- 镇区用地布局规划
- 完善公服设施配置
- 镇区道路交通体系

5.1 构建空间功能结构

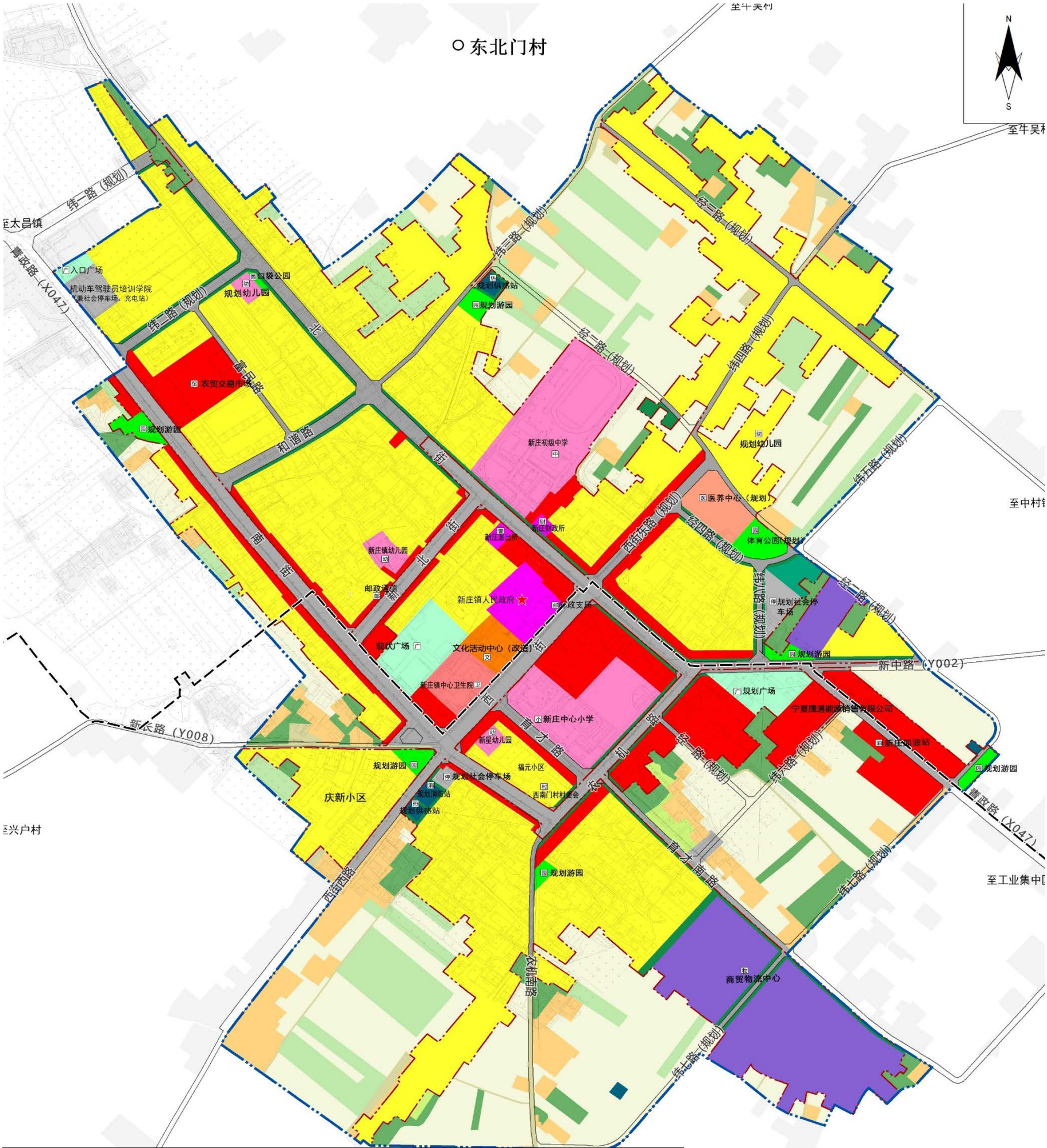
“433” 的城镇空间格局

- “四心”：服务中心、康养中心、文体中心、枢纽中心；
- “三轴”：对外发展轴、生活服务轴、商业服务轴；
- “三区”：城镇集中建设区、城镇弹性发展区、城镇功能完善区。



5.2 优化镇区用地布局

应向西、向南发展，优化老镇区用地布局，疏解压力、精明生长。镇区规划面积93.69公顷，占国土面积的0.74%，主要分布在东北门村、西南门村交界处，是新庄镇区主要承载地。



5.3 完善公服设施配置

加快**开展**中心镇区公共服务设施**补短板、强弱项**工作
大力**提升**城镇公共服务设施**服务水平**



文化设施



教育设施



体育设施



医疗卫生设施



社会福利设施



文化设施：

提升镇级文化设施服务水平，推进社区级文化设施建设，实现文化设施服务的网络化、信息化。

教育设施：

保障基础教育设施供给，大力发展职业教育，构建公平优质、均衡发展的教育体系。

体育设施：

结合生活圈建设，引导镇级与村级体育设施并重发展。

医疗卫生设施：

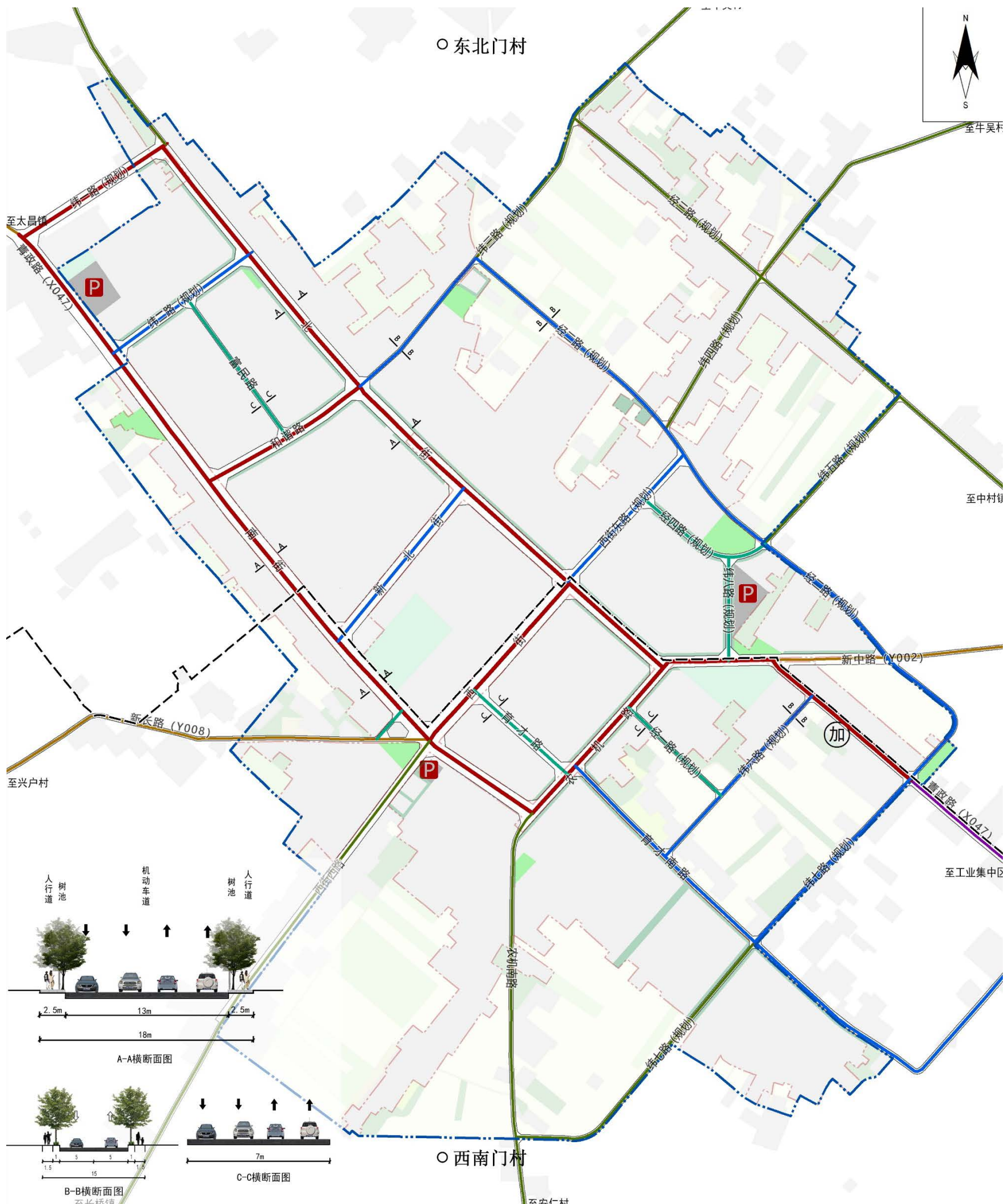
构建“镇级卫生院——社区（村）卫生室”三级医疗保障网络。

社会福利设施：

健全社会福利服务体系，满足多样化、多层次社会化服务需求，促进社会福利服务高质量发展。

5.4 优化镇区交通体系

镇区道路采用方格网系统 形成“棋盘式”的干道体系



06 支撑体系

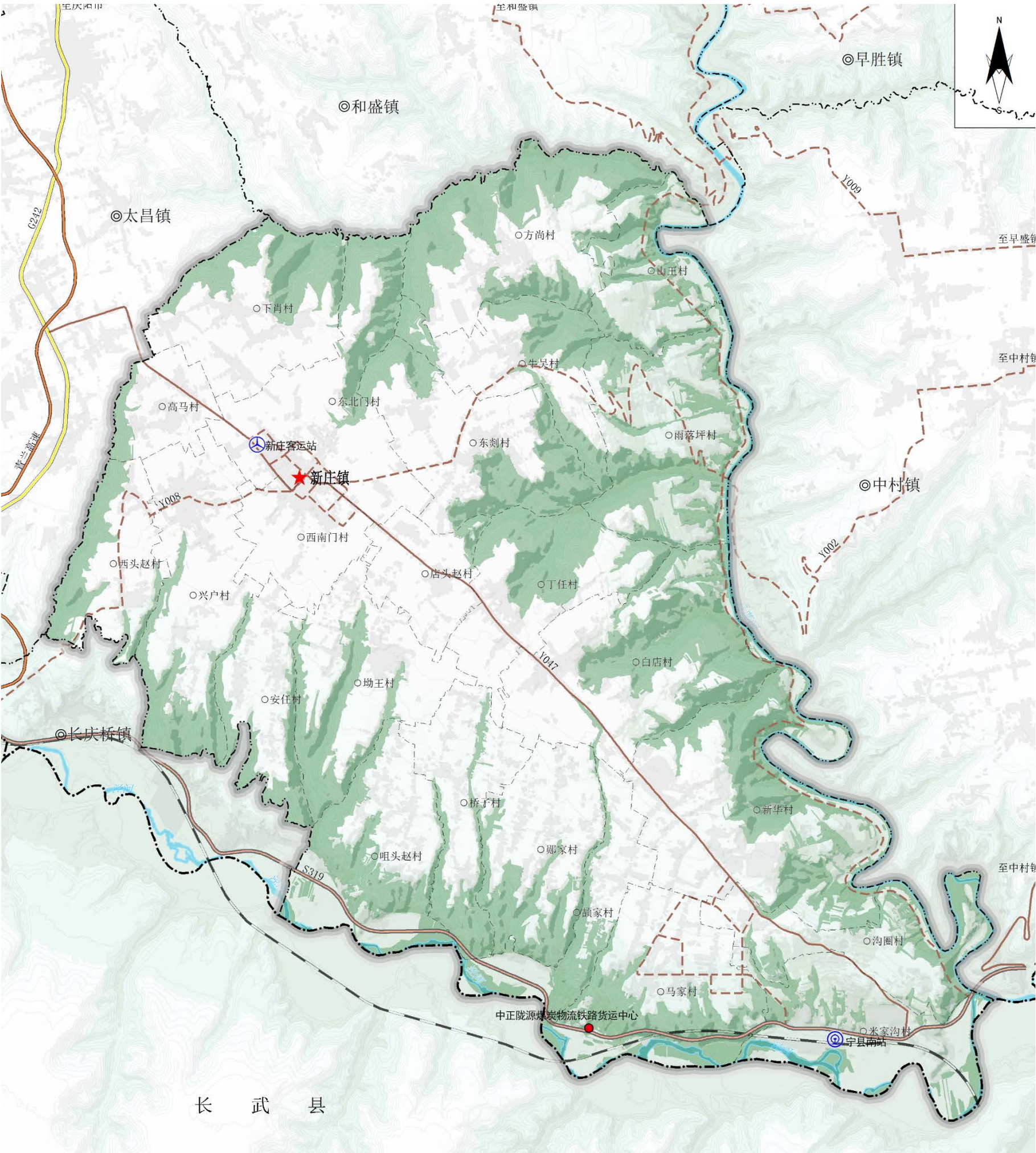
——提升要素服务保障水平

- 优化综合交通网络
- 完善市政基础设施
- 提高城乡安全韧性



6.1 优化综合交通网络

以建成“公铁”一体化现代高质量综合立体交通网为目标，优化全镇公路网络体系，提升改造县乡公路，协同镇区、园区建设完善周边公路布局，形成“三横一纵”的现代化综合交通体系。



6.2 完善市政基础设施

供水设施

规划形成以白龙江引水工程为龙头，引提水为补充的供水工程布局，提升城乡供水能力。



应用海绵城市理念，系统建设城乡排水防涝工程体系，提升城乡排水防涝水平，统筹推进城乡内涝治理工作。

排水设施

电力设施

全力推进新庄330KV输变电工程，新建沟圈35KV变电站、郎家35KV变电站，保留白店35KV变电站，进而优化完善全镇中低压配电网，提升未来供电保障服务能力。



5G

按照“智慧城乡”统筹规划，建立起覆盖城乡的信息网络设施，加快宽带通信网、数字电视网和下一代互联网建设，推进“三网融合”。

电信设施

能源设施

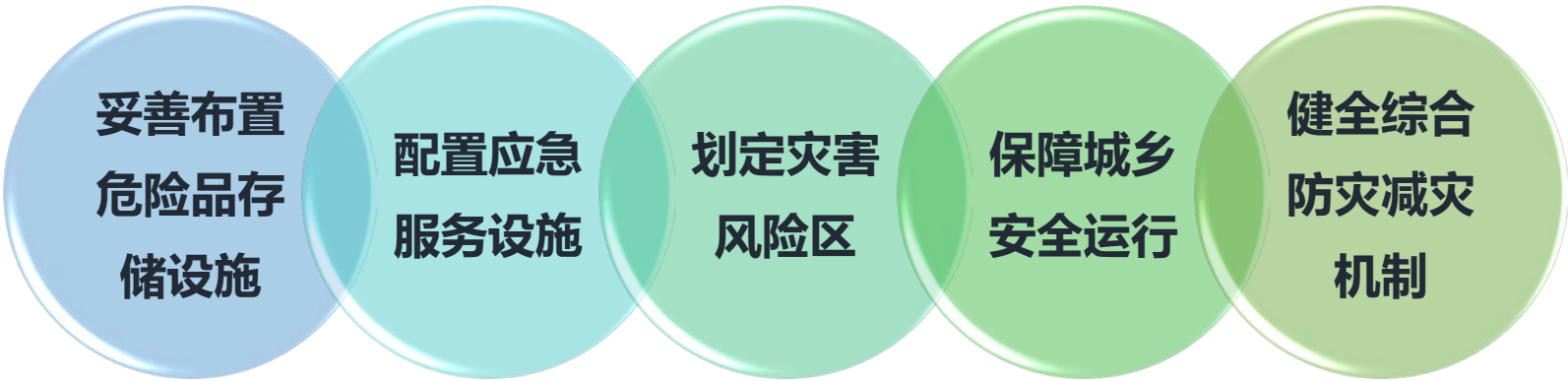
加快推进建设全镇天然气输气支线、专线，新建天然气分输站、规划阀室，改扩建现有天然气门站，完善天然气管网体系，推进镇区和园区环线供气、村庄气化建设。



建构城镇、乡村垃圾处理体系，升级垃圾处理方式，更新环卫设施设备，全面提高垃圾处理质量和能力，实现垃圾处理的“无害化、减量化、资源化”。

环卫设施

6.3 提高城乡安全韧性



防洪

以两河流域综合治理为主线，推进全镇山洪沟治理工程，完善河流堤防和护岸体系，加强控制性枢纽和中小型水库除险加固建设，提高重点区域防洪标准和应对超标准洪水的能力。

消防

规划在镇区、园区设置二级普通消防站、特勤消防站，密集商业区、耐火等级低的建筑密集区、老镇区设置微型消防站；乡村社区建议考虑设置小型消防站；一般行政村设置微型消防站。

人防

规划人防工程结合城镇商业区、居住区的开发建设相结合，做到平战结合，地上地下统一规划、统一建设、统一管理，使战略价值同经济价值、社会价值一体加强。

防灾减灾

紧急避难疏散场地应不小于相关规范要求最低标准，固定避难疏散场地应不小于相关规范要求最低标准。

应急管理体系

构建应急指挥系统，加强区域应急通道建设，完善应急避难场所建设，建立应急物资储备库，提高生命线工程冗余度。

07 实施保障

——强化国土空间治理能力

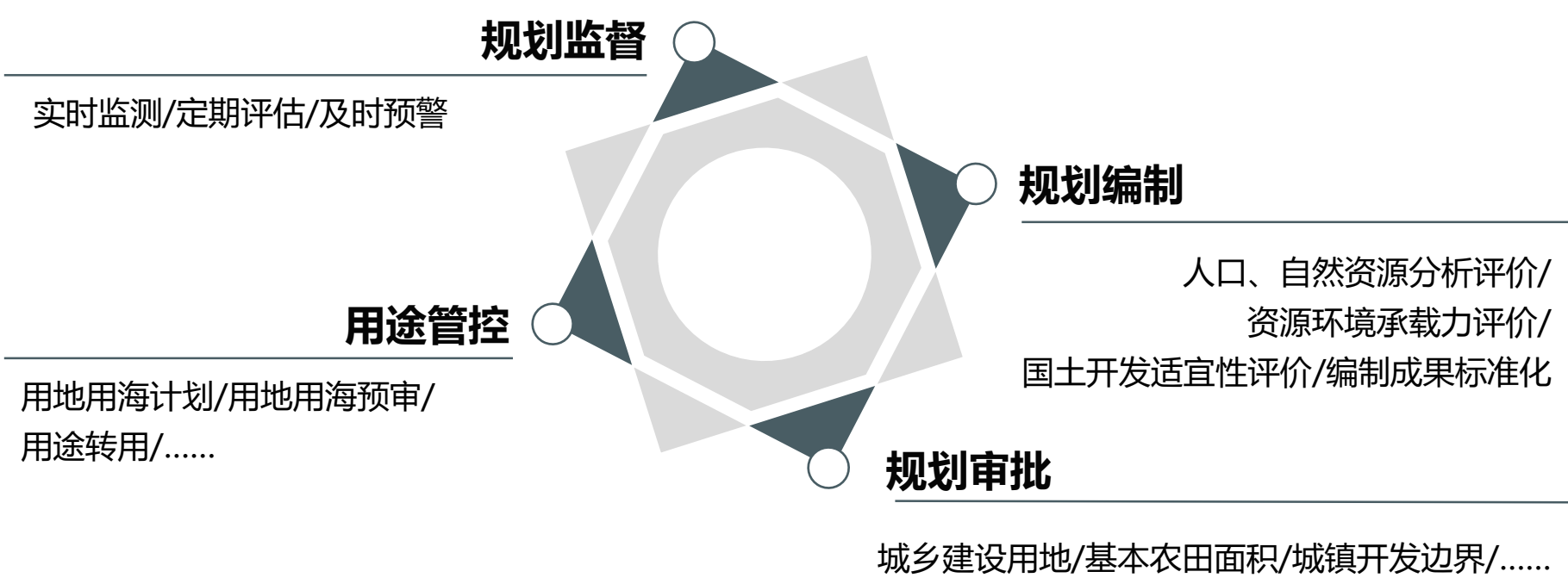
- 加强党的领导与统筹协调
- 健全实施监测和评估预警
- 保障项目落地和政策支撑



7.1 加强党的领导与统筹协调

坚持和加强党的全面领导，强化统筹协调，健全工作机制，凝聚资源力量，落实国家发展规划提出的国土空间开发保护要求，发挥国土空间规划体系在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，统领各类空间利用，做到一张蓝图干到底。

7.2 健全实施监测和评估预警



7.3 保障项目落地和政策支撑

强化财政和金融政策对发展规划的保障

加强财政预算与同级发展规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，提高预算编制的前瞻性、有效性和可持续性。

强化产业和区域政策对发展规划的支撑

产业政策围绕同级发展规划确定的产业发展和结构调整方向，突出功能性，强化普惠公平，完善市场和利益导向机制。

强化规划对土地和环境等政策的引导约束

建立健全符合主体功能定位的用地保障机制，用地指标重点向同级发展规划提出的重大发展平台和重大工程项目倾斜。