

-公示稿-

宁县焦村镇国土空间总体规划

(2021-2035年)



前言 | PREFACE

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写焦村镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《庆阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，以全面建成黄河中游生态保护和高质量发展活力中心城市为奋斗目标，结合焦村镇实际，编制《宁县焦村镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足焦村镇实际，以乡村振兴为重点，综合分析人口分布、经济发展、国土利用、生态环境保护等因素，统筹推进国土空间开发保护利用，构建集约高效、宜居适度的国土空间开发保护新格局，为全面提升国土综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑与重要依据。

《规划》是全镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制下位详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

1

规划概述

指导思想

规划原则

范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃及关于黄河流域高质量发展的重要讲话和批示精神，认真落实宁县赋予焦村镇的战略使命，紧扣农业优先型定位，遵循发展规律，以产业振兴引领乡村振兴，加快构建新发展格局。立足新发展阶段、贯彻新发展理念，按照上位规划要求，做强苹果产业、推进生态治理，优化基础设施、公共服务，全面提升农村人居环境，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，逐步推动城乡融合发展。坚持以人民为中心，统筹发展和保护，严格细化落实重要控制线，强化资源节约集约利用和生态修复，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全域国土空间保护开发更高质量、更高效率、更可持续。

1.2 规划原则

▲ 生态优先，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

▾ 以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，从人的需求出发统筹区域空间和资源配置，构建完善的公共服务体系和社会治理体系，实现城乡高质量、高品质生活。

▲ 上下结合、强化实施

加强对庆阳市和宁县国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实庆阳市和宁县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。

▾ 城乡协调、布局优化

坚持城乡融合发展，镇村联动，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

▲ 共建共治、共享发展

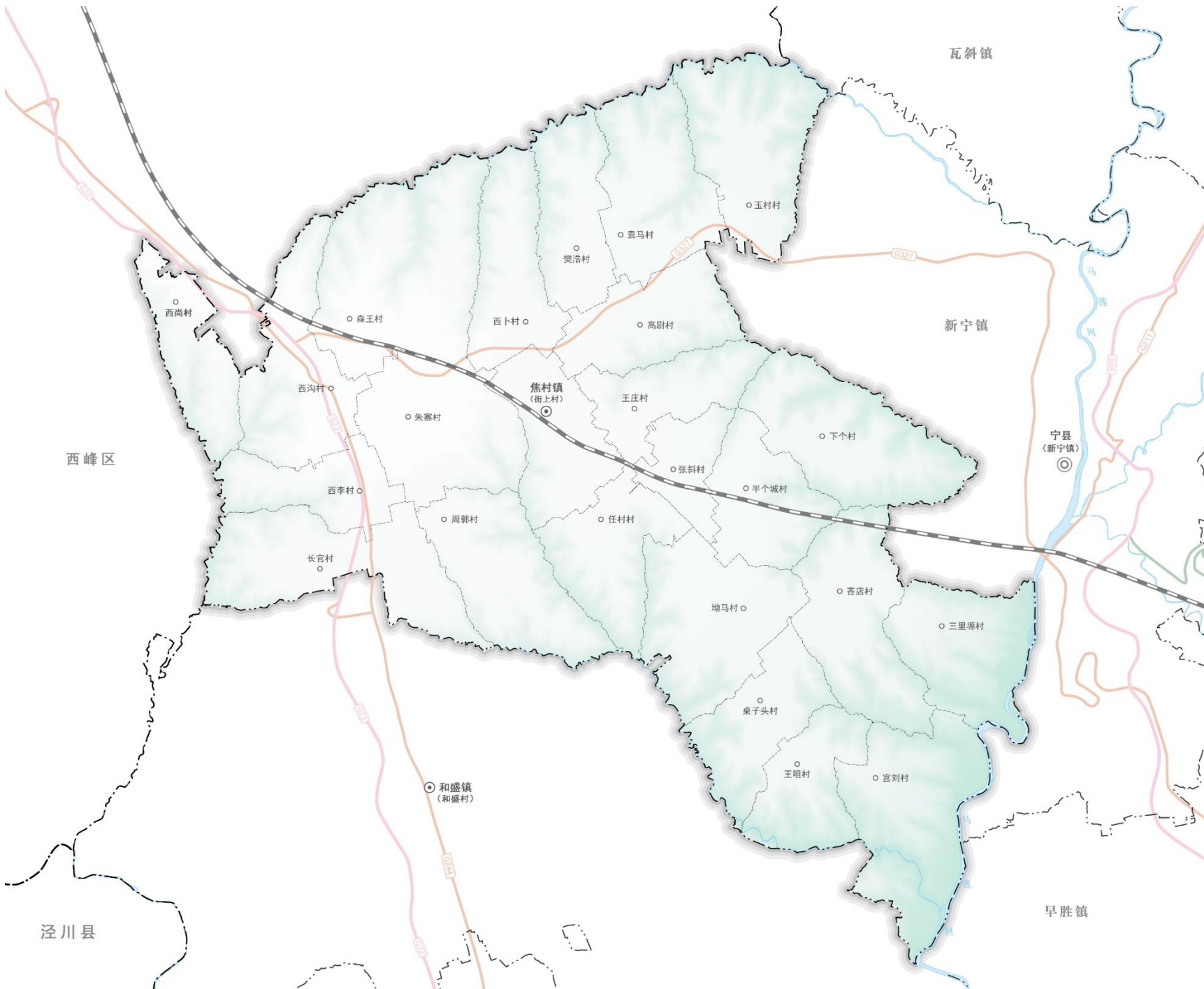
加强社会协同和公众参与，充分听取公众意见，发挥专家作用，实现共商共治，让规划编制成为凝聚社会共识的平台。

1.3 期限和范围

规划范围

镇域：规划范围为焦村镇行政辖区范围内全部国土空间，国土总面积180.15平方千米，包括全域和中心镇区两个层次。镇域为下辖的24个行政村全部范围。

镇区：中心镇区为焦村镇城镇开发边界划定范围，总面积0.65平方千米。



规划期限

确定本次规划期限为：2021-2035年，基期年为2020年。

其中，近期：2021-2025年，远期：2026-2035年，远景展望至

2050年

2

定位目标

规划定位、规划目标及指标体系





2.1 规划定位

宁县“三元双向”循环农业示范镇
宁县现代农业苹果示范产业园

2.2 规划目标

◆ 构建国土空间发展新格局

至2025年，构建国土空间发展新格局。三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

◆ 建设现代农业产业体系

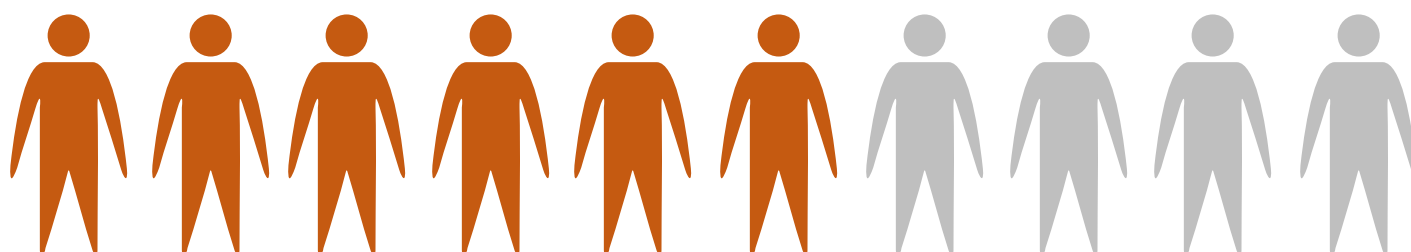
至2035年，建设现代农业产业体系。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间自然永续，安全和谐、生态秀美的国土空间格局，做优做强现代农业，建成生态农业强镇。

◆ 人口发展

从焦村镇总人口变化情况分析，

至2025年，预测全镇常住人口为50016人

至2035年，预测全镇常住人口为50298人



3

开发保护总体格局

统筹三线划定与管控
构建国土空间总体格局



3.1 统筹三线划定与管控



落实耕地和永久基本农田

永久基本农田保护面积不低于4944.49公顷
(7.4167万亩)



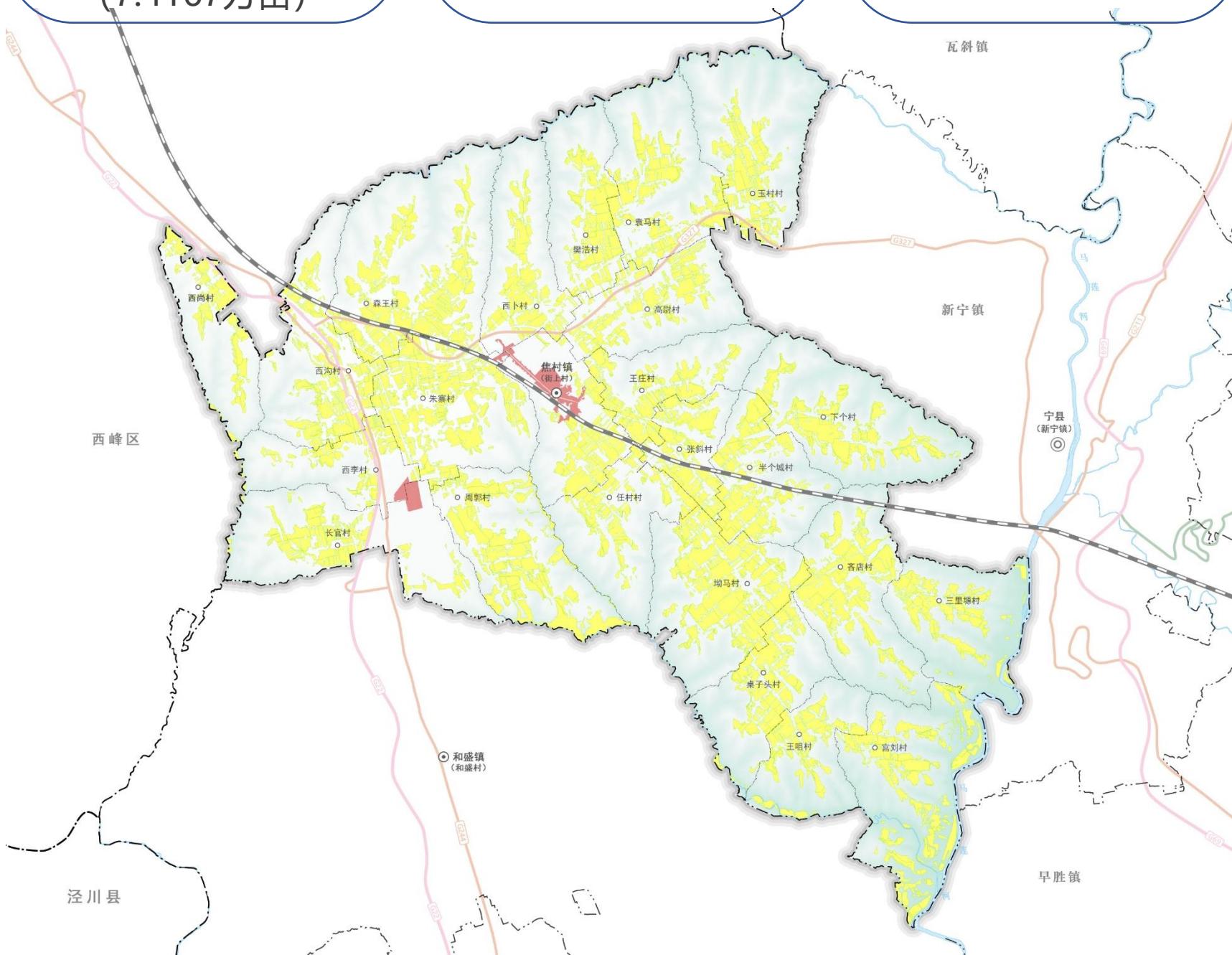
科学划定生态保护红线

本镇不涉及生态保护红线



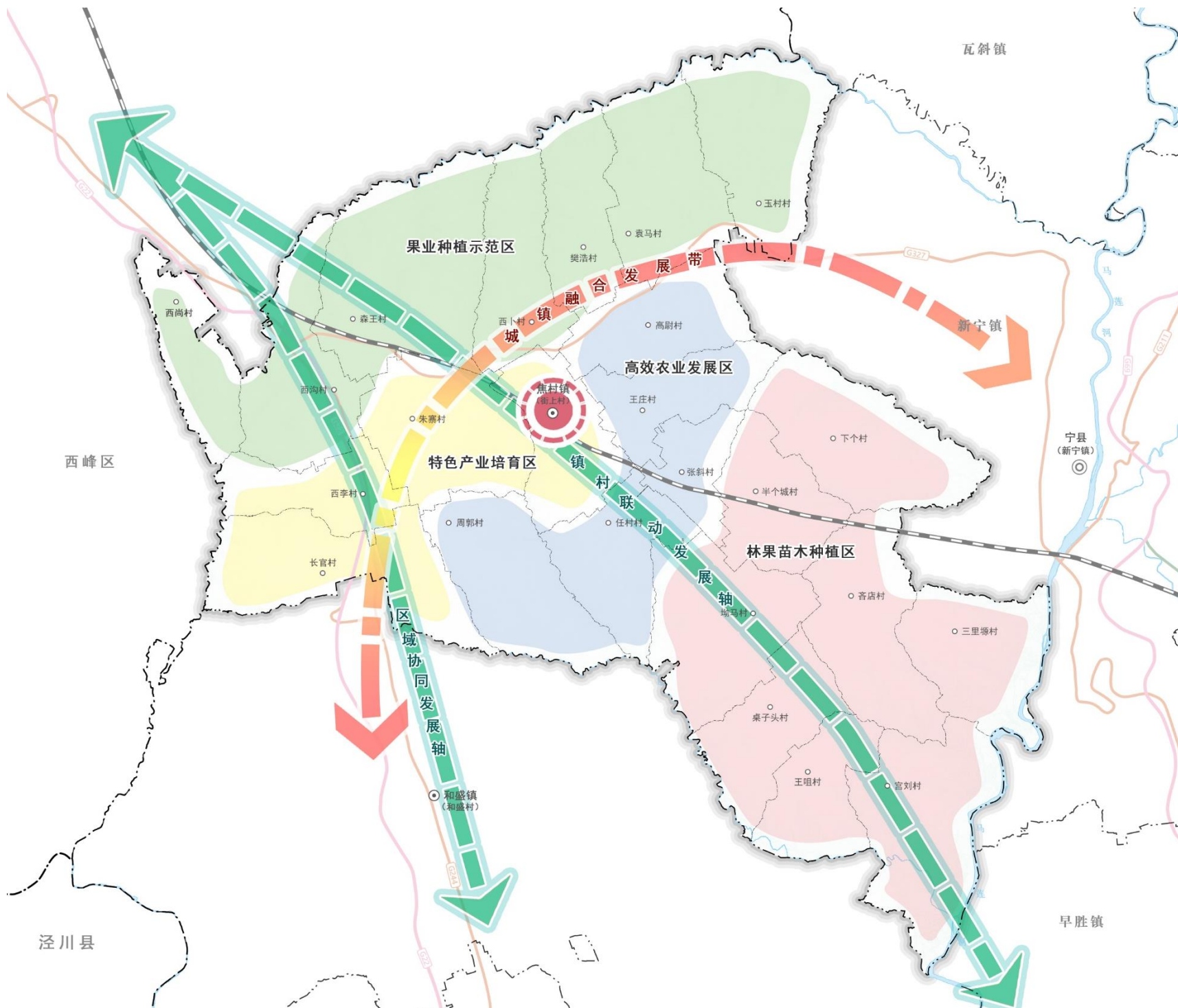
合理划定城镇开发边界

划定城镇开发边界面积 93.83公顷



3.2 构建国土空间总体格局

重点从“产业、生态、居住”三方面对焦村镇的空间格局进行优化，发展苹果种植和食用菌产业，实现镇域高质量发展。规划构建“一心、一带、两轴、四区”的国土空间开发保护总体格局。



“一心”：即中心镇区，是全镇的政治、经济、文化等综合服务中心。

“一带”：即城镇融合发展带。

“两轴”：即依托国道224打造链接西峰区和和盛镇、太昌镇的区域产业通廊，串接产业集聚区和高端产业核心区的区域协同发展轴；依托乡村公路串接城、镇、村，贯穿镇域南北，实现城乡设施串线成片，形成一条乡村振兴示范带的镇村联动发展轴。

“四区”：即果业种植示范区、特色产业培育区、高效农业发展区、林果苗木种植区。

4

加强村庄建设 推动乡村振兴

优化镇村体系结构
乡村振兴分类引导
产业空间布局引导

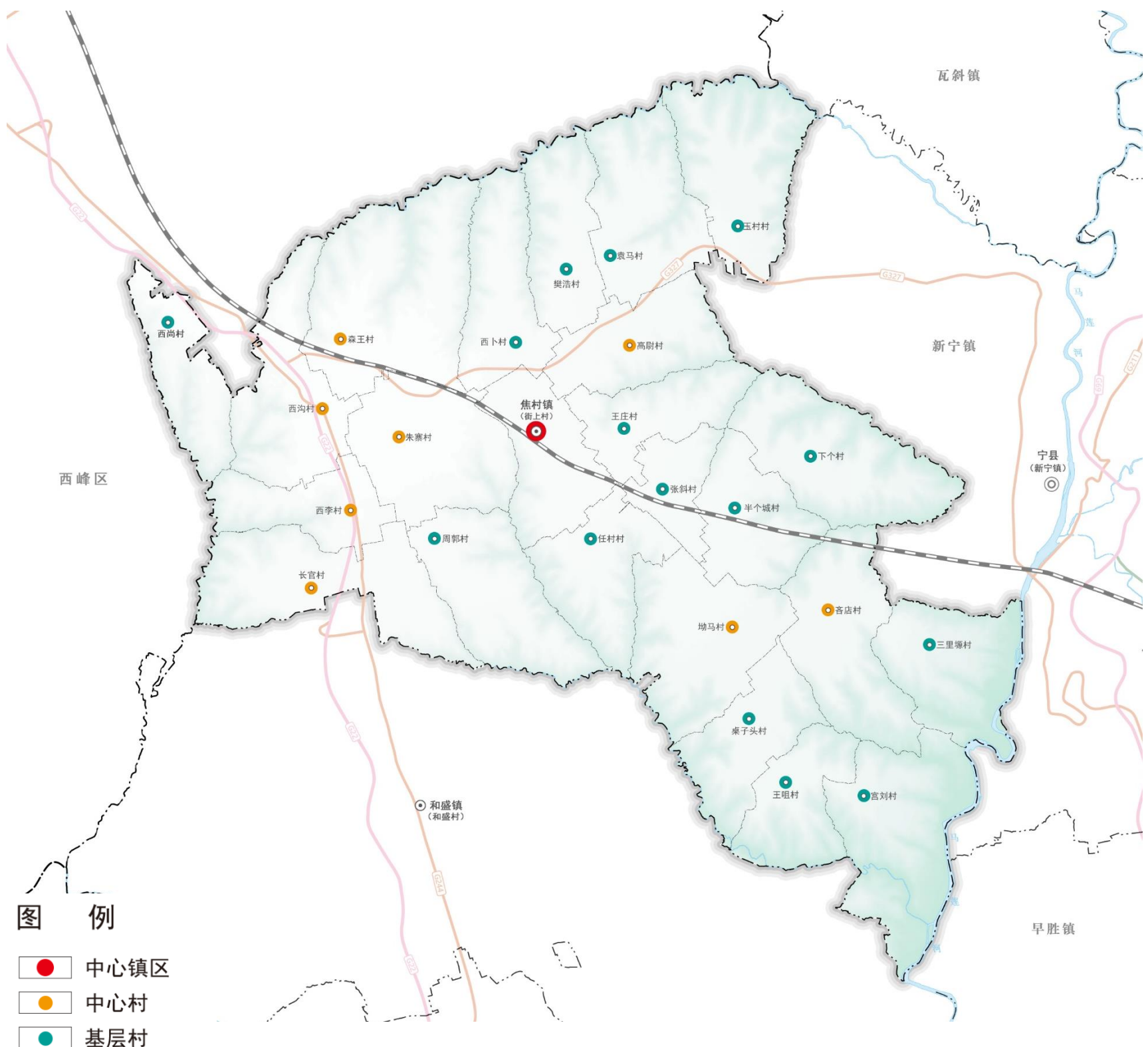


4.1 优化镇村体系结构

中心镇区。以空间优化和城镇更新为主，重点补齐基础设施和公共服务设施配套，增加绿化空间。

中心村。优先配置村级幸福院、村幼儿园、红白喜事厅、特色民俗活动点、健身广场、金融电信服务点以及垃圾收集点、公共厕所、小型排污设施等服务要素。

基层村。保障村民居住和在周边地区从事农业生产的基本需求，宜配置村卫生室、日间照料中心、老年活动室、文化活动室、农家书屋、便民农家店、村务室等服务要素。



4.2 乡村振兴分类引导

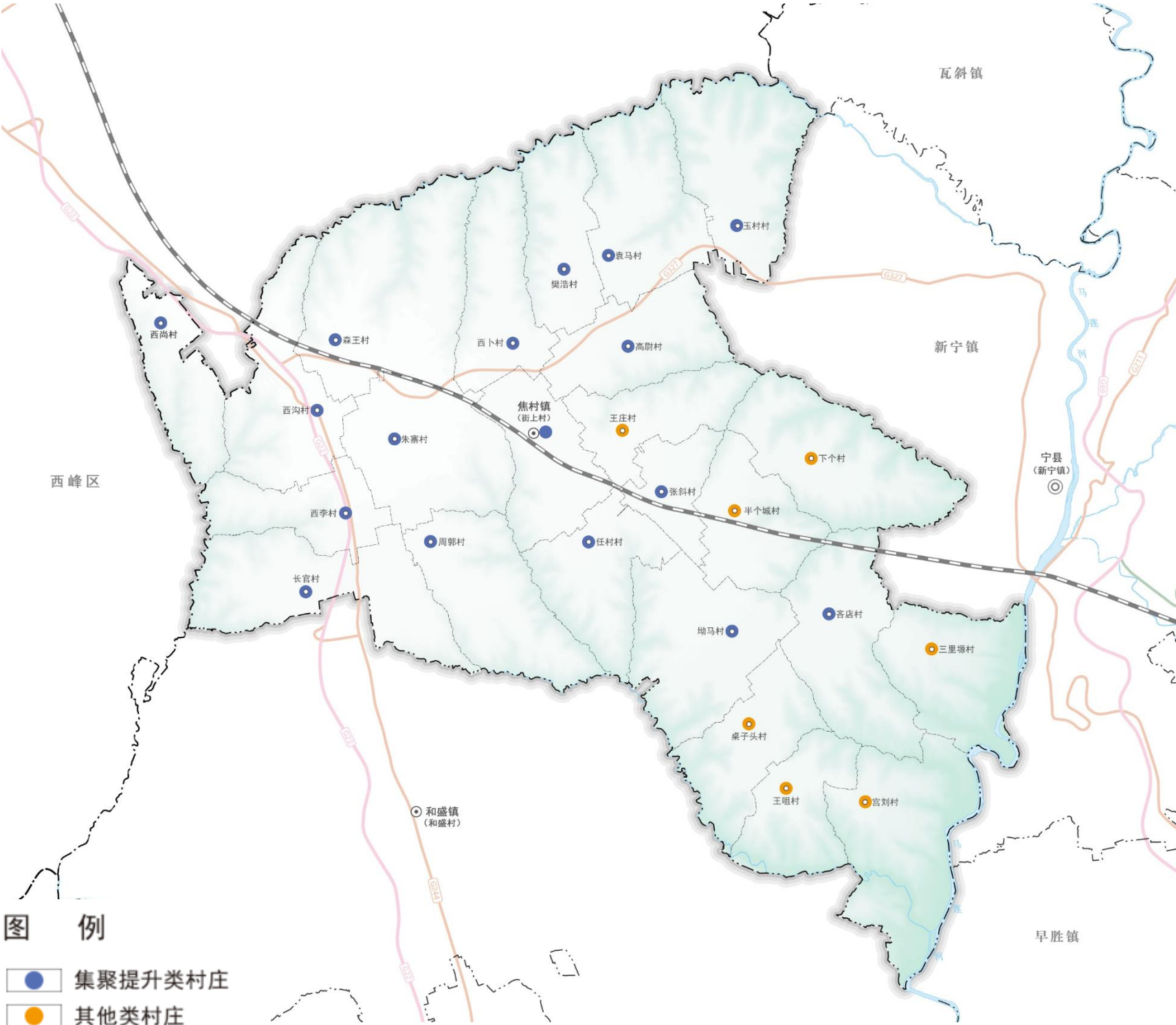
规划形成“17+7”村庄分类体系，即17个集聚提升类村庄，7个其他类村庄。

集聚提升类

高尉村、森王村、玉村村、樊浩村、张斜村、周郭村、西尚村、袁马村、坳马村、西沟村、任村、吝店村、长官村、西李村、朱寨村、西卜村、街上村

其他类

半个城村、桌子头村、下个村、官刘村、王咀村
王庄村、三里塬村



4.3 产业空间布局引导

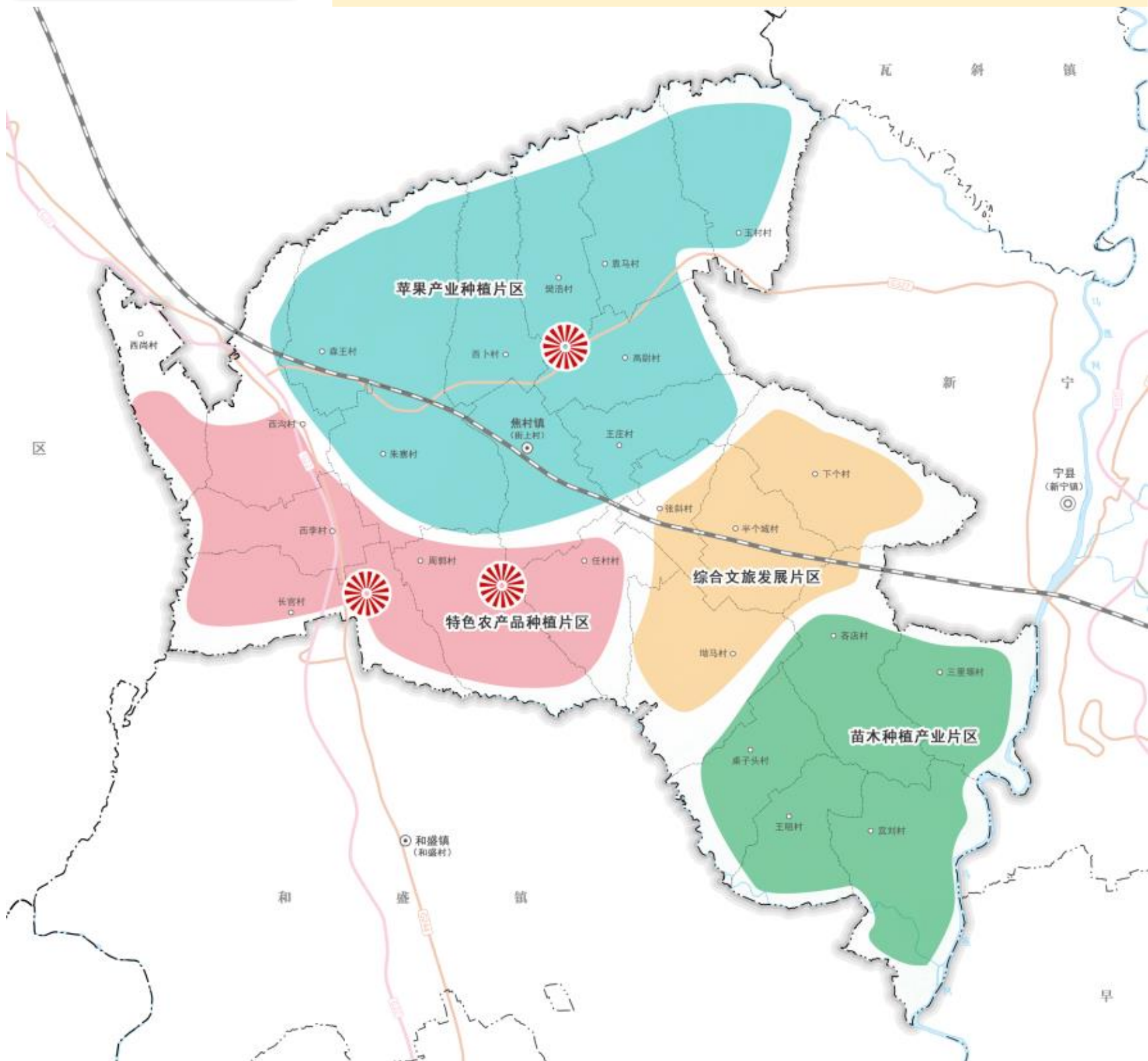
根据焦村镇现状各村的自然地形条件的相似性、主导产业发展的相关性以及传统社会经济的联系原则，焦村未来的产业规划布局结构可以概括为“四区多点”的产业发展格局。

四区

苹果产业种植片区、特色农产品种植片区、综合文旅发展片区、苗木种植产业片区

多点

食用菌种植产业园区、万亩设施西瓜种植产业园、田园综合体、苹果种植产业园



5

构建支撑有力的配套体系

综合交通体系

安全防灾体系

公共服务设施

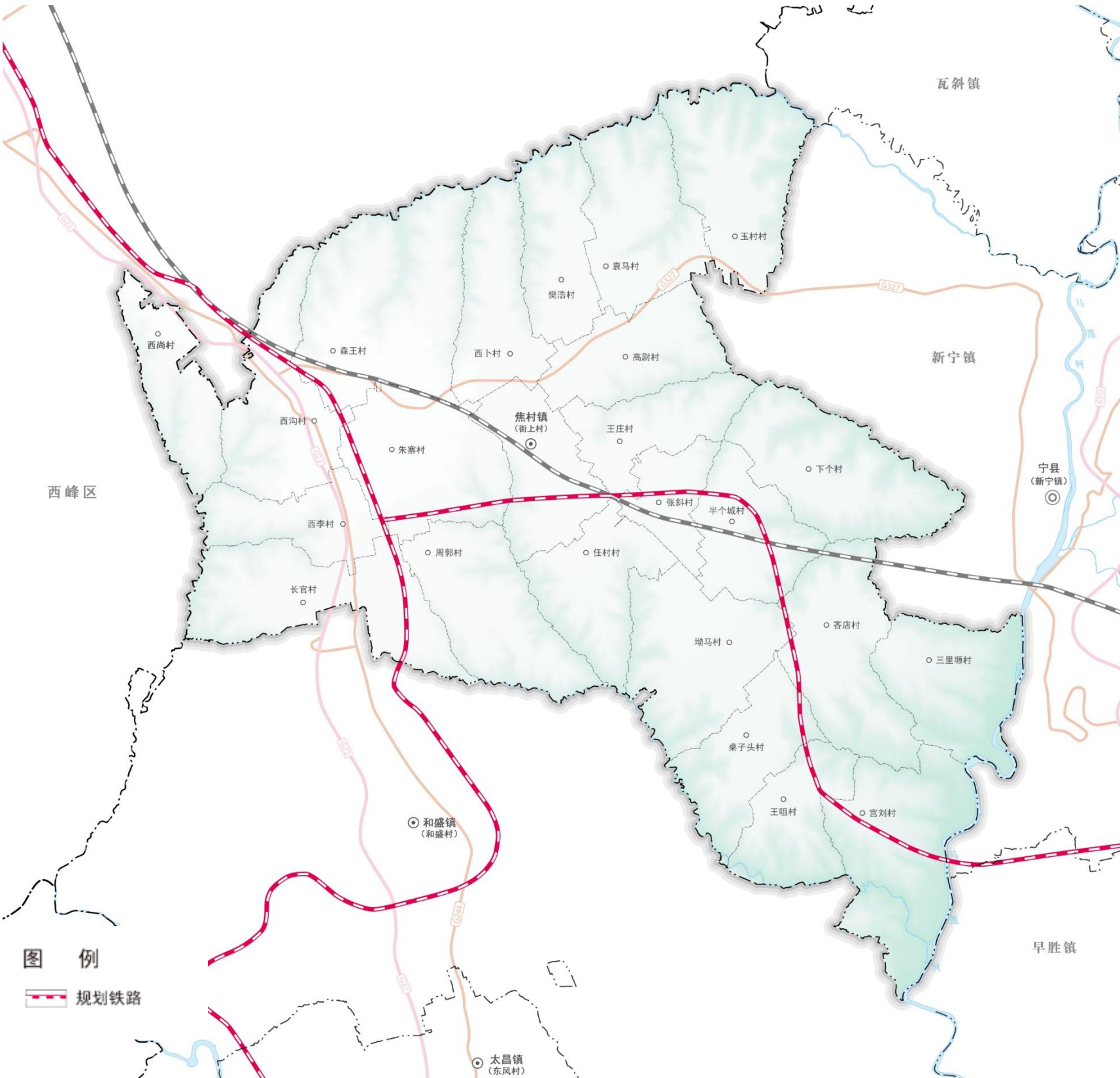
公用基础设施



5.1 综合交通体系

构建“功能清晰、布局合理、服务便捷”的绿色交通体系

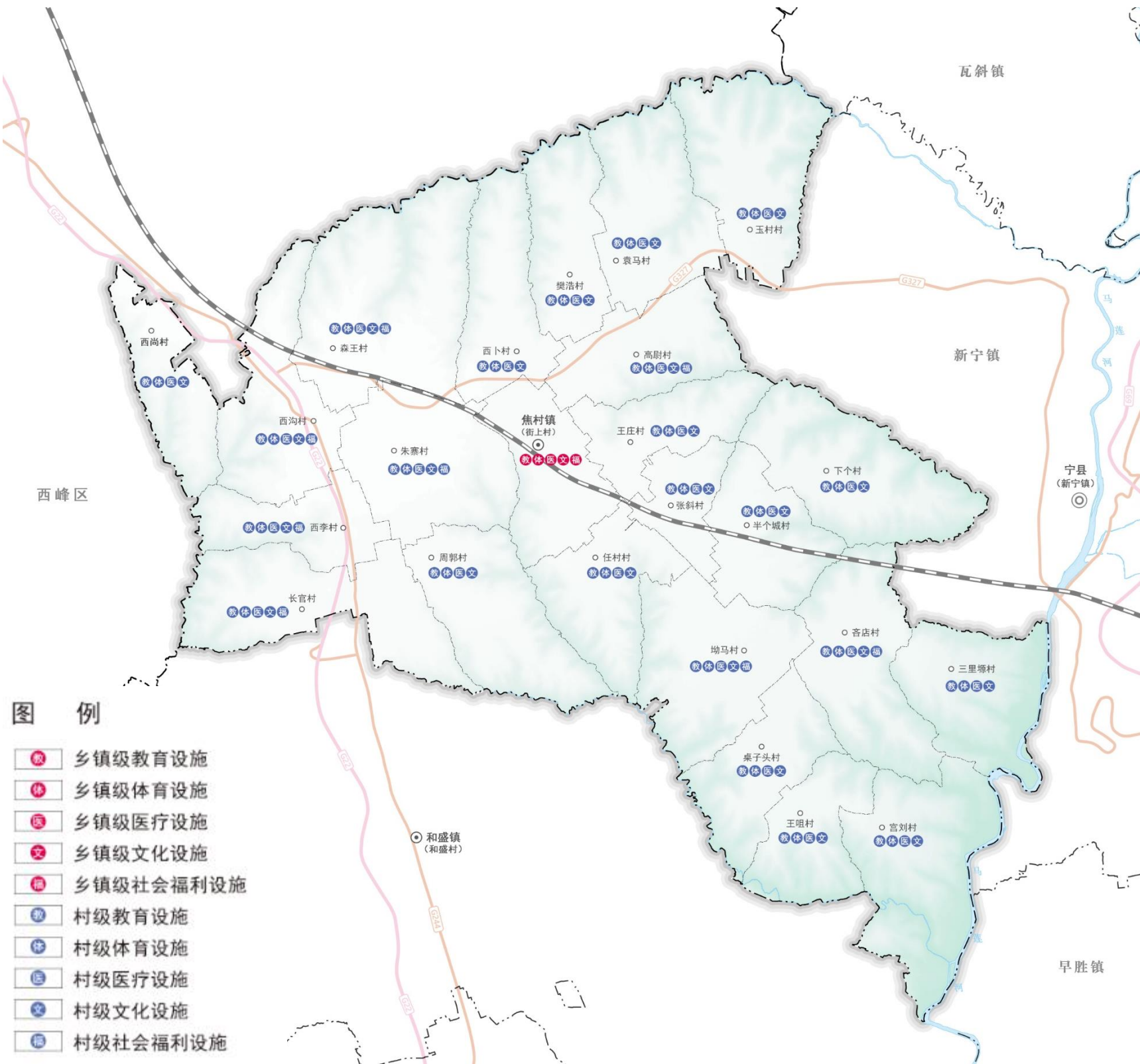
落实国省重大交通设施建设布局，加强焦村镇与庆阳市、宁县以及黄陵等地的联系，提高区域交通可达性，形成以公路运输为主、铁路运输为辅的镇域交通运输体系。



5.2 公共服务设施

积极推进城乡基本公共服务均等化

按镇区、中心村（农村社区）、基层村三个等级配置公共服务设施。到2035年，建成涵盖镇域、均衡便利、普惠共享的公共服务设施。使公共服务设施体系更加完善，体制机制更加健全，基本公共服务实现均等化、高质量、高水平发展。



5.3 公用基础设施

构建绿色安全的基础设施网络

供水工程

镇区及各村庄
集中供水普及
率100%

排水工程

排水管网覆盖
率达到95%以
上

供电工程

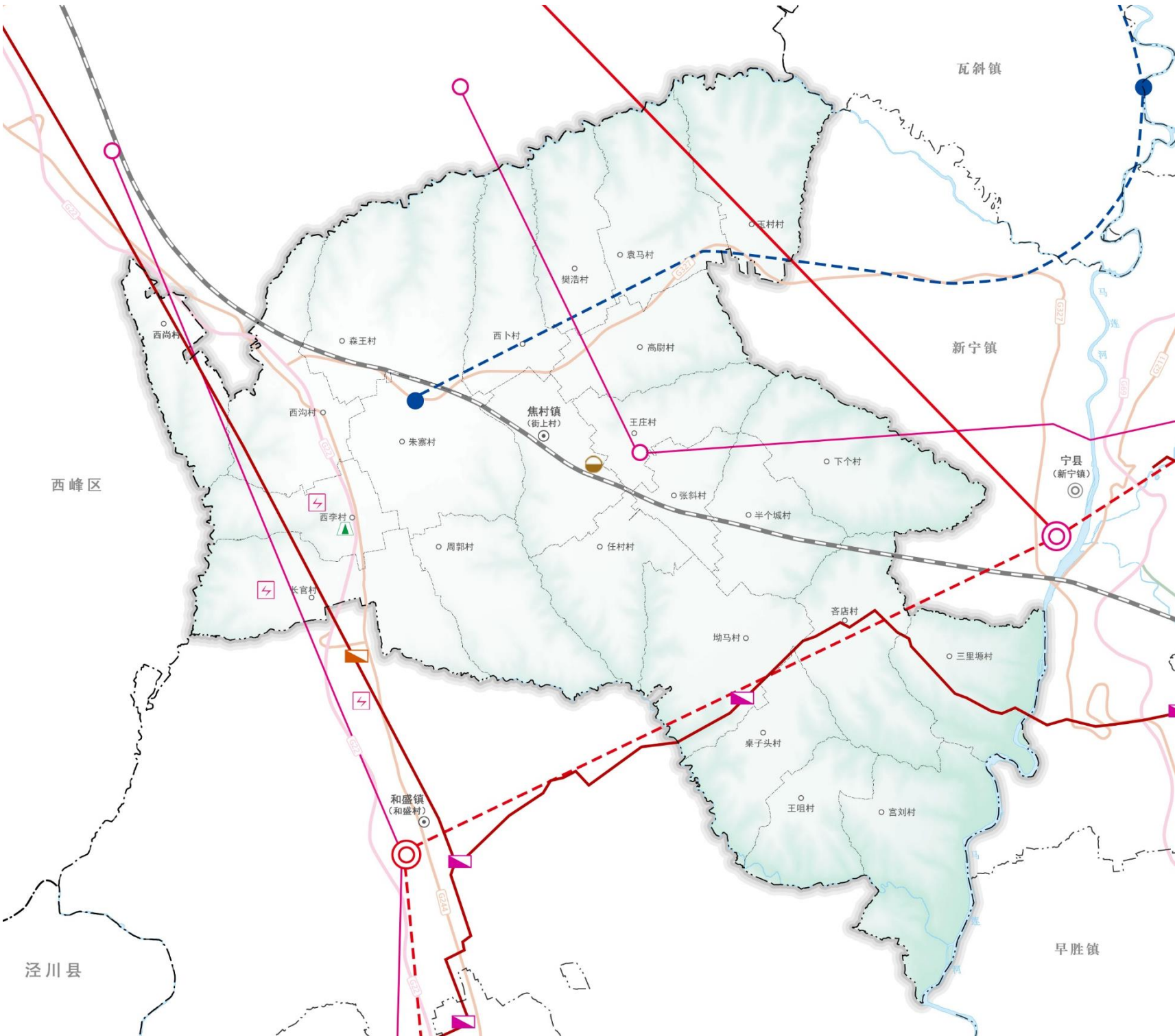
优化提升镇村
供电网络

燃气工程

优化能源结构,
推进绿色低碳
经济发展

环卫工程

实现生活垃圾
“资源化、减
量化、无害化”



5.4 安全防灾体系

构建绿色安全的基础设施网络



地质灾害防治

采用工程、生物和搬迁避让等措施，治理崩塌、滑坡、地裂缝泥石流等地质灾害，加强监测，完善救灾制度，预防地质灾害，保护人民群众生命财产安全。

洪涝灾害防治

加强防洪排涝基础设施建设，马莲河焦村镇范围内按照30年一遇防洪标准划定泥石流防洪标准按20年一遇设防，山洪标准为20年一遇设防。



地震灾害防治

提高地震综合防御能力。焦村镇抗震设防烈度为6度，设计基本加速度值0.05g，对学校、医院等人员密集场所建筑抗震设防要求要高于1度进行设防标准。

完善消防体系

完善消防安全保障体系，建立综合消防救援体系。规划建立一般乡镇一村社二级消防体系，镇区人民政府作为全域消防指挥中心。



完善人防体系

建立人防应急响应体系，构建以镇区为核心，辐射全域的人防体系。建设人防工程、人员疏散地域和人防补给基地，民用建筑应按国家规定的标准修建防空地下室。

6

历史文化保护

历史文化保护



6.1 历史文化资源保护

- ◆ 加强文物保护单位等各类历史文化资源的保护
- ◆ 加强非物质文化遗产保护与传承
- ◆ 打造全域历史人文和自然风景等旅游空间

全镇共有3个，省级文物保护单位为康家岭遗址，县级文物保护单位为雷川城梁遗址和焦村革命烈士陵园。



7

镇区空间规划

功能结构

路网格局



7.1 镇区功能结构

◆ 镇区性质

力争将镇区建设为布局合理、设施完善、规模适度、功能完善、特色鲜明、环境优美、宜居宜业的小城镇，确定镇区的性质为：

宁县西部商贸集散小镇
人居环境优美的宜居小镇

◆ 形成“两心两轴两区”的空间结构

两心：

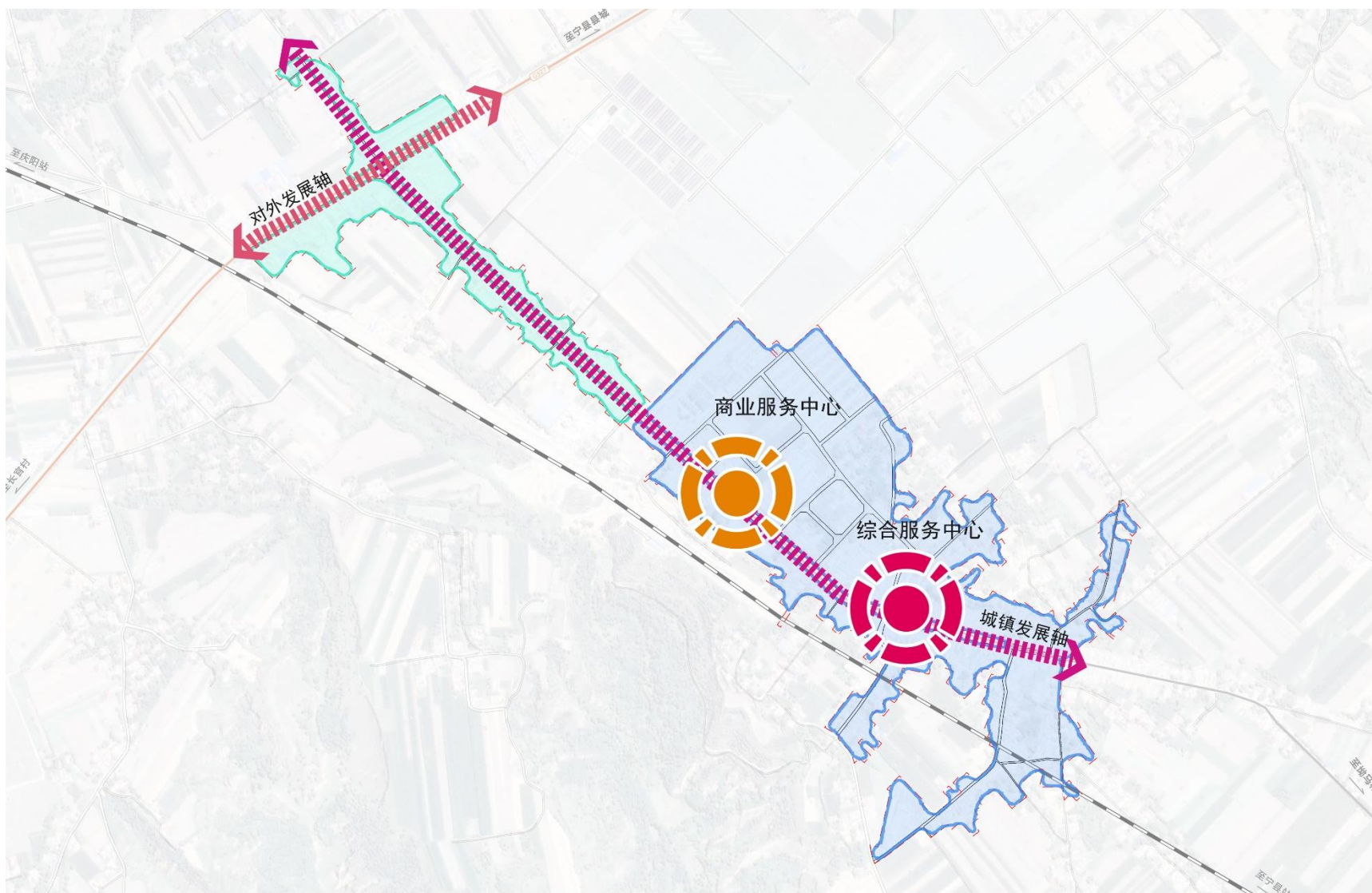
综合服务中心和商业 服务中心

两轴：

指原国道327穿过镇区的对外发展轴，和镇区至坳马公路贯穿镇区的城镇发展轴。

两区：

分别为老城特色生活区和新镇综合服务区



7.2 路网布局

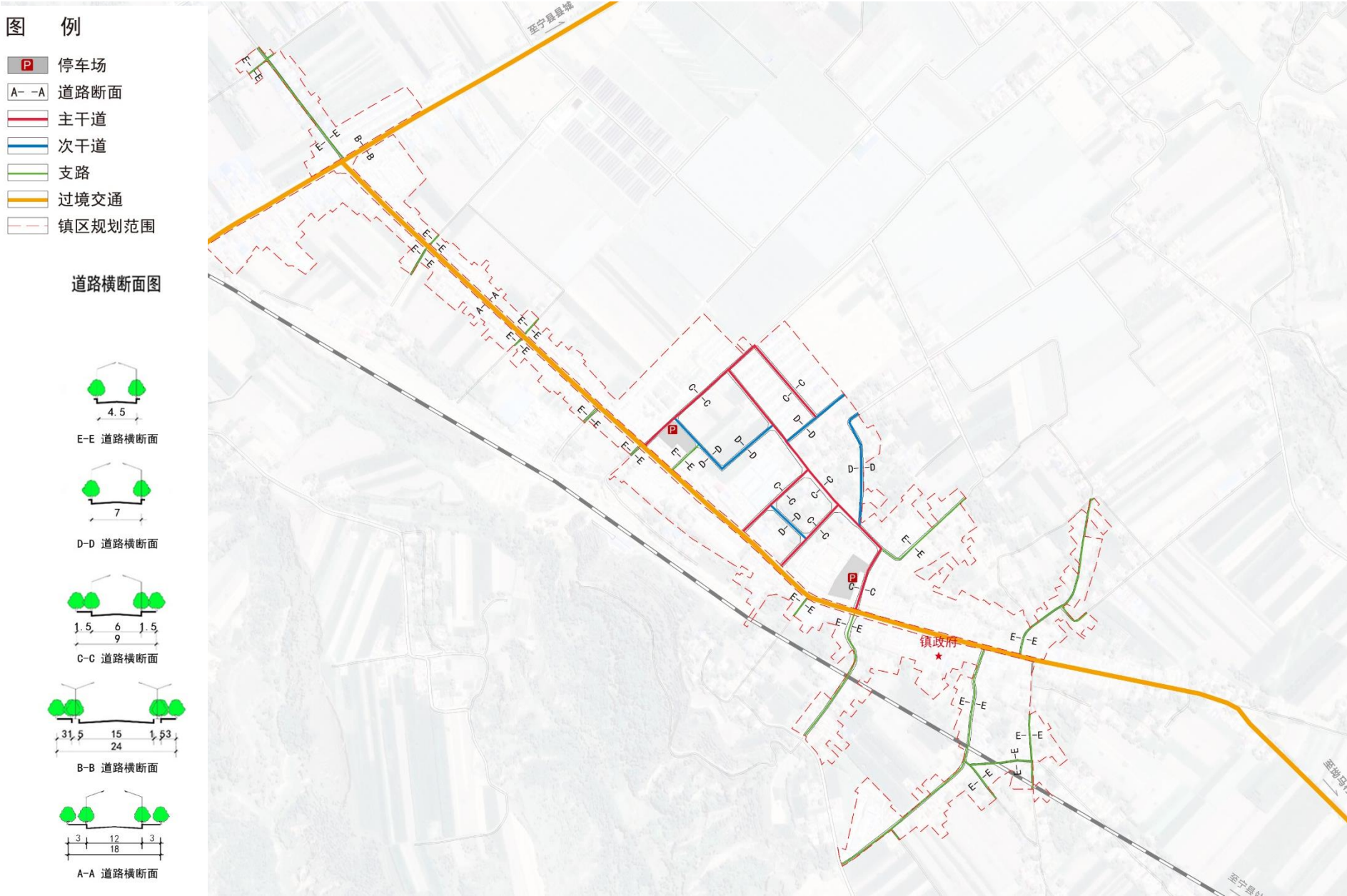
形成四级道路路网体系

主干道——集中于镇区东南部老城特色生活区，总长度1.65千米，红线宽度为9米，设置人行道，车行道宽6米，设置双向双车道，采用一块板道路形式，机非采用划线分隔，时速40Km/h。

次干道——红线宽度为7米，采用机非混行，设置双向双车道，采用一块板道路形式，时速30Km/h。

支路——道路红线4.5米，采用机非混行，时速20Km/h。

过境交通——为横纵两条公路。



8

规划传导与实施保障

健全规划传导机制
强化规划实施监督



8.1 健全规划传导机制

严格落实上位规划下达的核心指标，对集镇区、村庄进行规划传导，将本级规划的耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线等约束性、预期性指标进行分解，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划，保障规划管控的上下传导。

8.2 强化规划实施监督

加强党的领导

不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决把党的战略方针贯彻到规划编制实施全过程各领域各环节。

严格落实规划监督管理办法

从规划实施、监测、督察、考核四个层面建立健全国土空间规划实施监管机制。以国土空间总体规划确定的核心指标体系为基础，确定考核指标。

全面实施规划评估调整机制

建立规划定期评估、预警和及时维护制度。建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。

强化规划的公众参与

建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。