

-公示稿-

宁县瓦斜乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

瓦斜乡人民政府
2025年05月

前言 | PREFACE

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，奋力谱写瓦斜乡高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《庆阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》等相关要求，以全面建成黄河中游生态保护和高质量发展活力中心城市为奋斗目标，结合瓦斜乡实际，编制《宁县瓦斜乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足瓦斜乡实际，以乡村振兴为重点，综合分析人口分布、经济发展、国土利用、生态环境保护等因素，统筹推进国土空间开发保护利用，构建集约高效、宜居适度的国土空间开发保护新格局，为全面提升国土综合治理能力和农业农村现代化发展提供基础支撑与重要依据。

《规划》是全县国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是坚持高水平保护、推进高质量发展、引导高品质生活、实现高效能治理的空间保障，是编制下位详细规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

1

规划概述

指导思想

规划原则

范围和期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃及关于黄河流域高质量发展的重要讲话和批示精神，认真落实宁县赋予瓦斜乡的战略使命，遵循发展规律，以产业振兴引领乡村振兴，加快构建新开发保护新格局。立足新发展阶段、贯彻新发展理念，按照上位规划要求，抢抓东数西算机遇，积极推进马莲河生态治理，优化基础设施、公共服务，全面提升农村人居环境，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，逐步推动城乡融合发展。坚持以人民为中心，统筹发展和保护，严格细化落实重要控制线，强化资源节约集约利用和生态修复，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全域国土空间保护开发更高质量、更高效率、更可持续。。

1.2 规划原则

◀ 生态优先，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

▶ 以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，从人的需求出发统筹区域空间和资源配置，构建完善的公共服务体系和社会治理体系，实现城乡高质量、高品质生活。

◀ 上下结合、强化实施

加强对庆阳市和宁县国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实庆阳市和宁县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。

▶ 城乡协调、布局优化

坚持城乡融合发展，联动发展，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

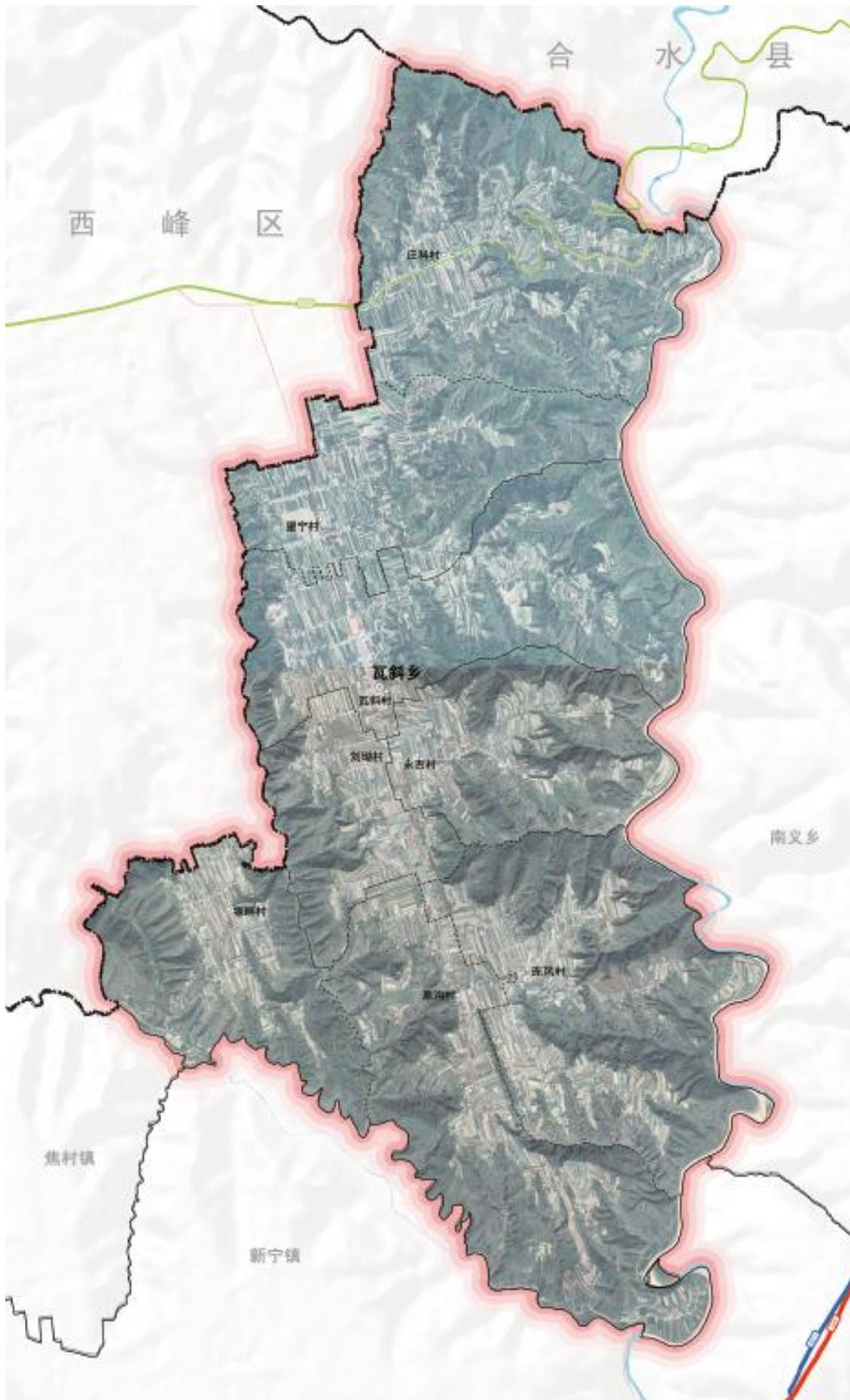
◀ 共建共治、共享发展

加强社会协同和公众参与，充分听取公众意见，发挥专家作用，实现共商共治，让规划编制成为凝聚社会共识的平台。

1.3 期限和范围

规划范围

确定规划范围为瓦斜乡行政辖区，下辖东风村、刘坳村、原沟村、塬畔村、庄科村、望宁村、永吉村、瓦斜村8个行政村，。国土面积7063.33公顷。



规划期限

规划基期年为2020年，本次规划期限为2021-2035年，规划近期为2021-2025年，规划远期为2026-2035年，远景展望至2050年。

2

定位目标

规划定位、规划目标及指标体系

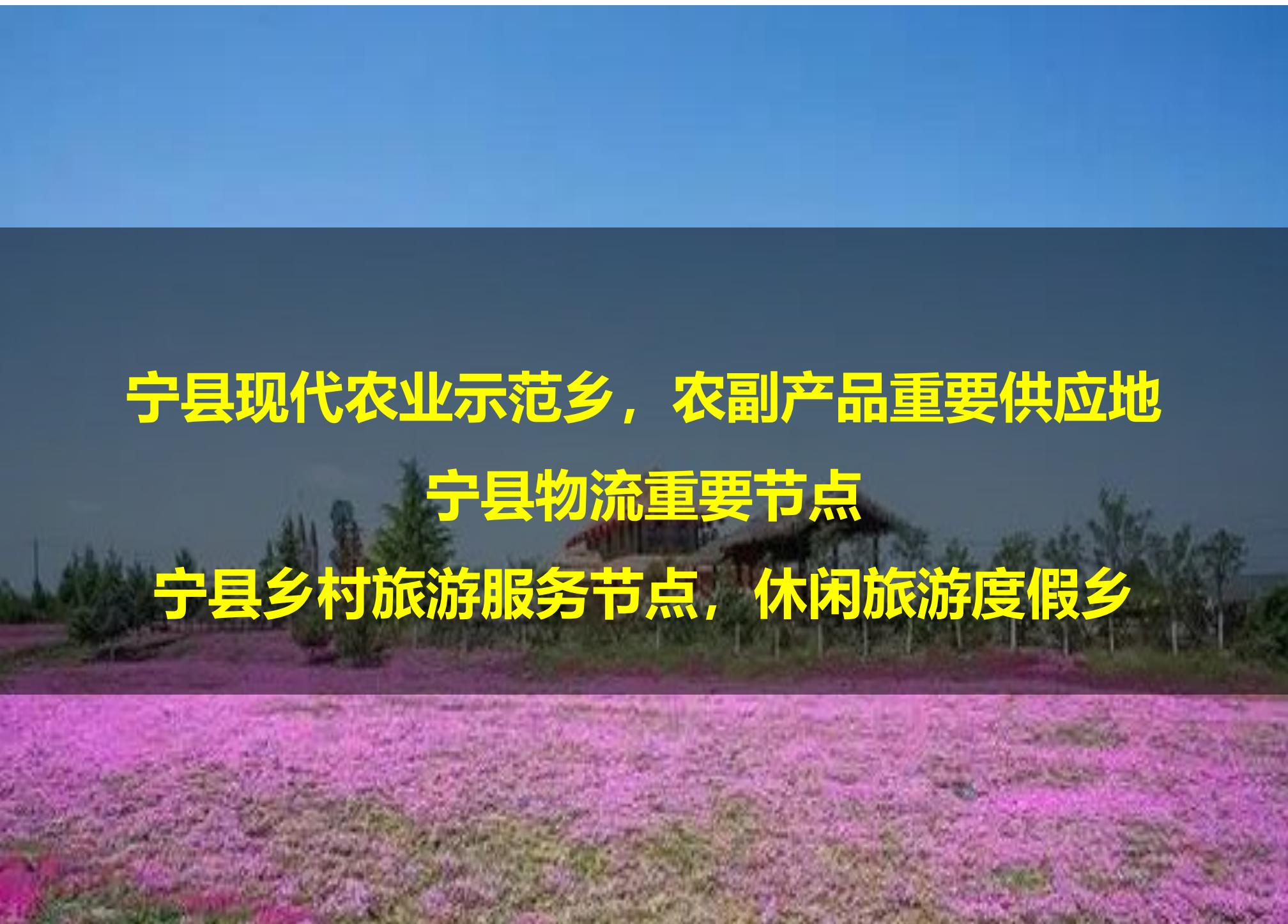


2.1 规划定位

宁县现代农业示范乡，农副产品重要供应地

宁县物流重要节点

宁县乡村旅游服务节点，休闲旅游度假乡



2.2 规划目标

◆ 构建国土空间发展新格局

至2025年，构建国土空间发展新格局。三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

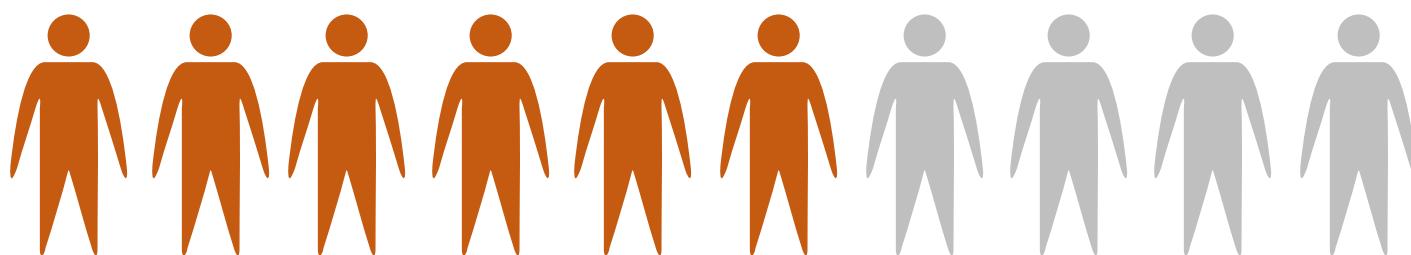
◆ 建设现代农业产业体系

至2035年，建设现代农业产业体系。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间自然永续，安全和谐、生态秀美的国土空间格局，做优做强现代农业，建成生态农业文旅特色乡。

◆ 人口发展

从瓦斜乡总人口变化情况分析，

至2035年，瓦斜乡常住人口为1—1.2万人



3

开发保护总体格局

统筹三线划定与管控
构建国土空间总体格局



3.1 统筹三线划定与管控



落实耕地和永久基本农田

永久基本农田保护面积不低于1561.44公顷



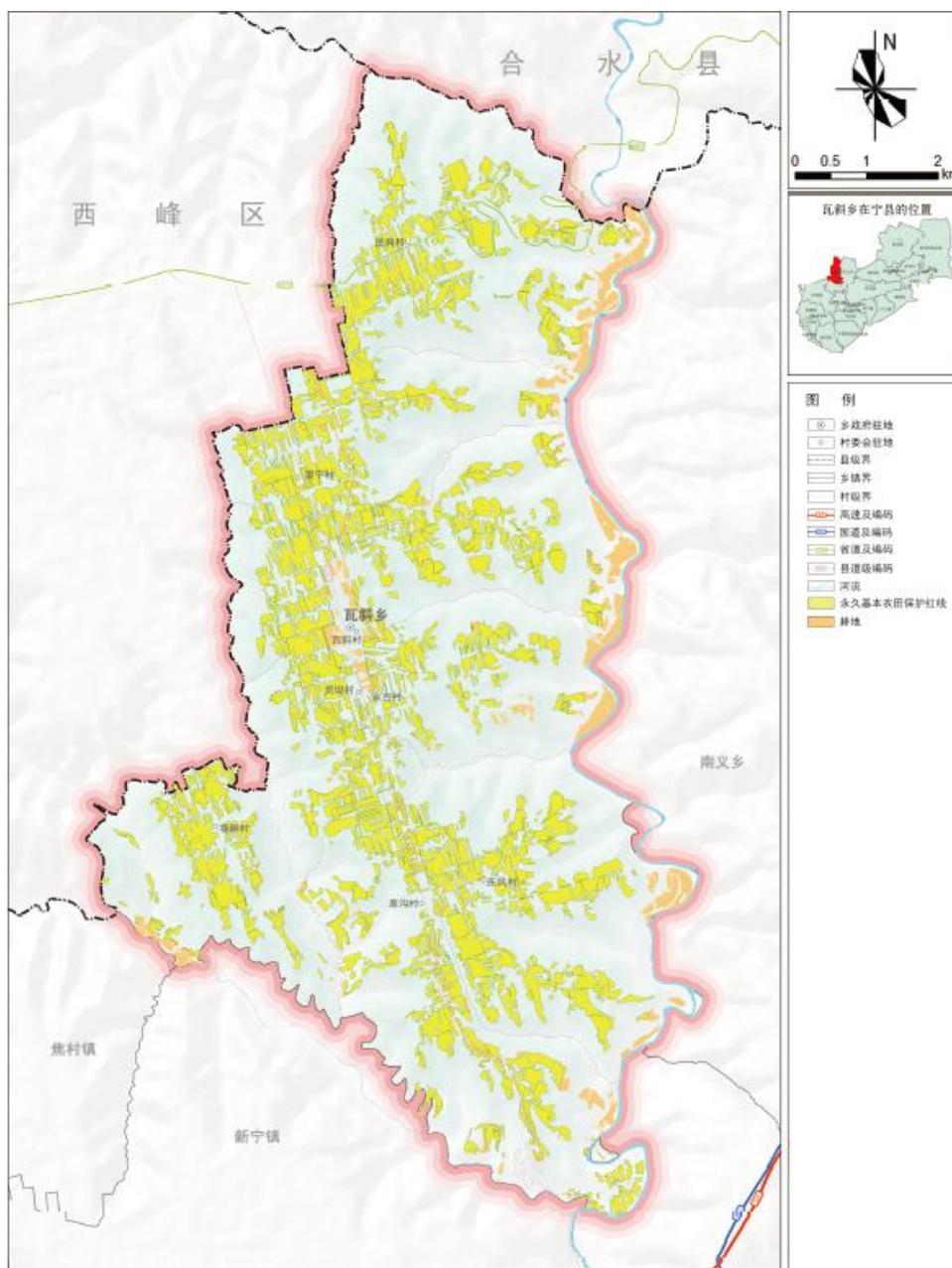
科学划定生态保护红线

本乡不涉及生态保护红线



合理划定城镇开发边界

本乡不涉及城镇开发边界



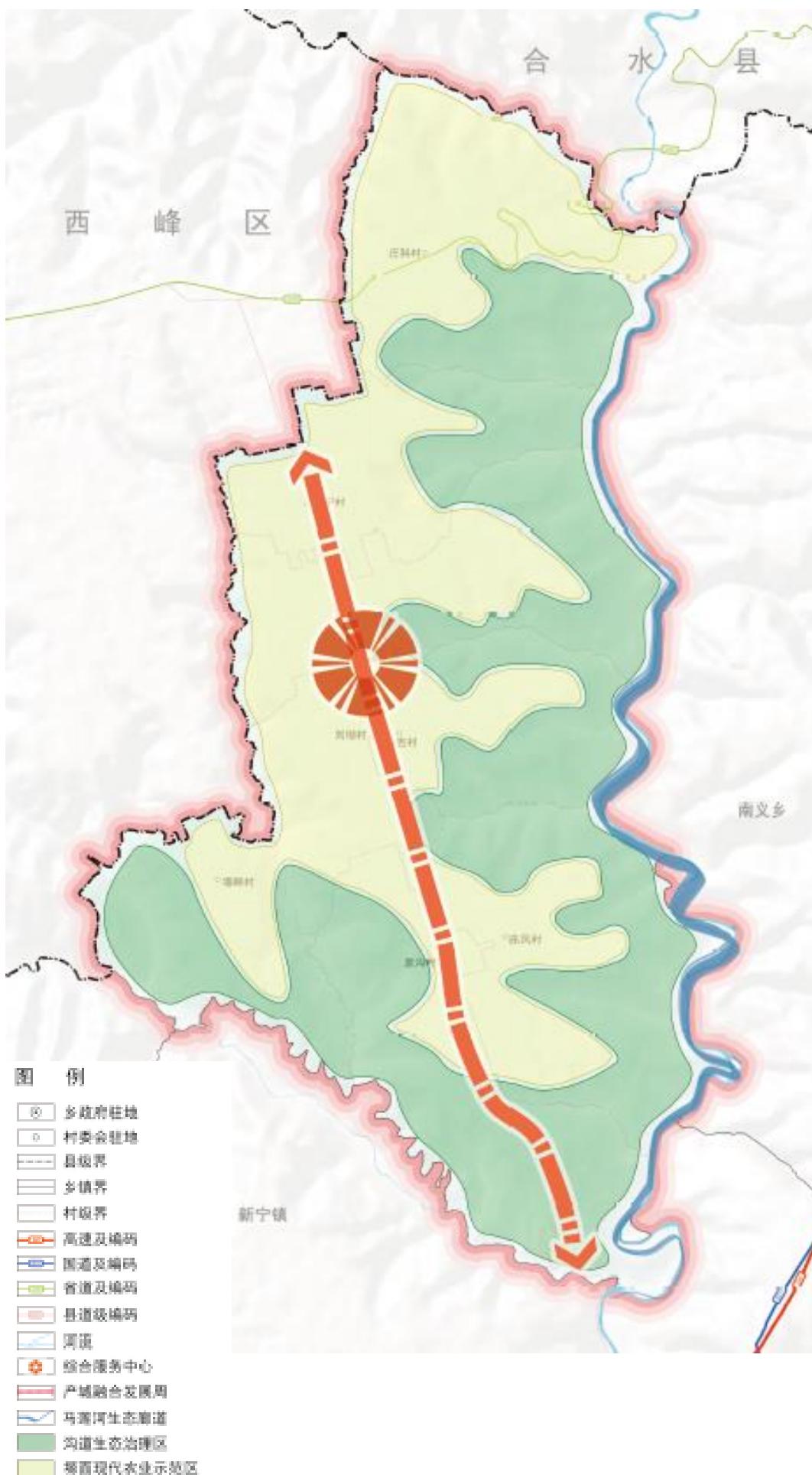
3.2 构建国土空间总体格局

重点从“产业、生态、居住”三方面对瓦斜乡的空间格局进行优化，规划构建“一带一区、两片多点、一轴一心”的总体开发保护格局。

“一带一区”：以马莲河生态带和东部沟道生态治理区为主要生态保护空间格局。

“两片多点”：瓦斜乡集镇为大致界线，划定南北两个片区产业发展片区，北部片区以现代农业和物流产业发展为主，南部以现代农业和旅游产业发展为主，串联多个旅游点、养殖基地以及多个合作社。

“一心一轴”：以宁文公路为串联乡域内各村的主要轴线，以瓦斜村为主要的综合服务中心，形成一心一轴的乡村空间格局。



4

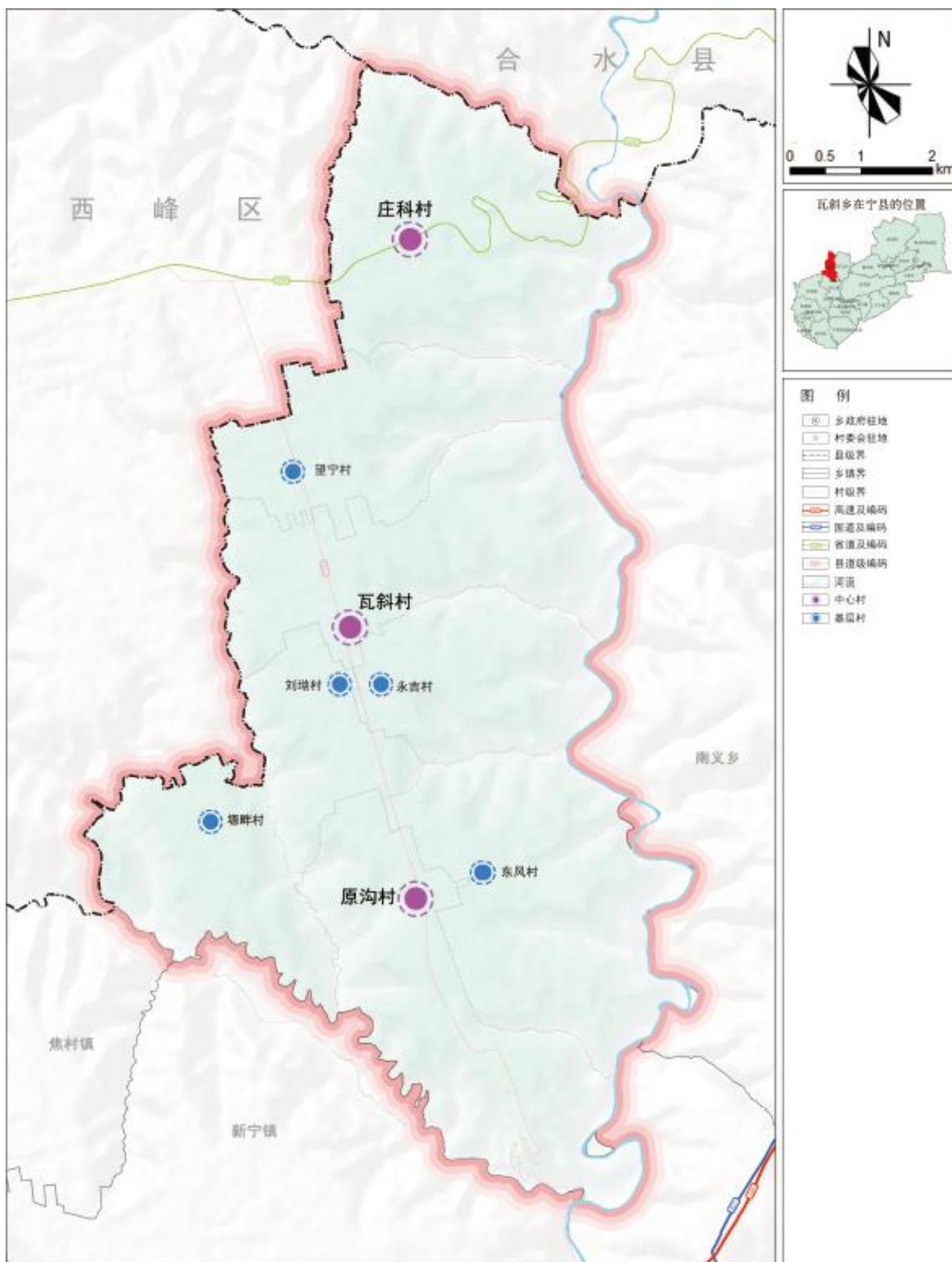
加强村庄建设 推动乡村振兴

优化镇村体系结构
乡村振兴分类引导
产业空间布局引导



4.1 优化村庄体系结构

构建中心村、基层村两个层级的乡村居民点体系。中心村3个（瓦斜村、庄科村、原沟村），基层村5个（望宁村、刘坳村、永吉村、塬畔村、东风村）。结合主体功能区要求，引导乡村居民点向乡镇和中心村集聚，适度保留与农牧业生产紧密关联的居民点。



4.2 乡村振兴分类引导

至2035年，形成“1+1+6”村庄分类体系，即1个城郊融合类、1个特色保护类、6个集聚提升类。

集聚提升类

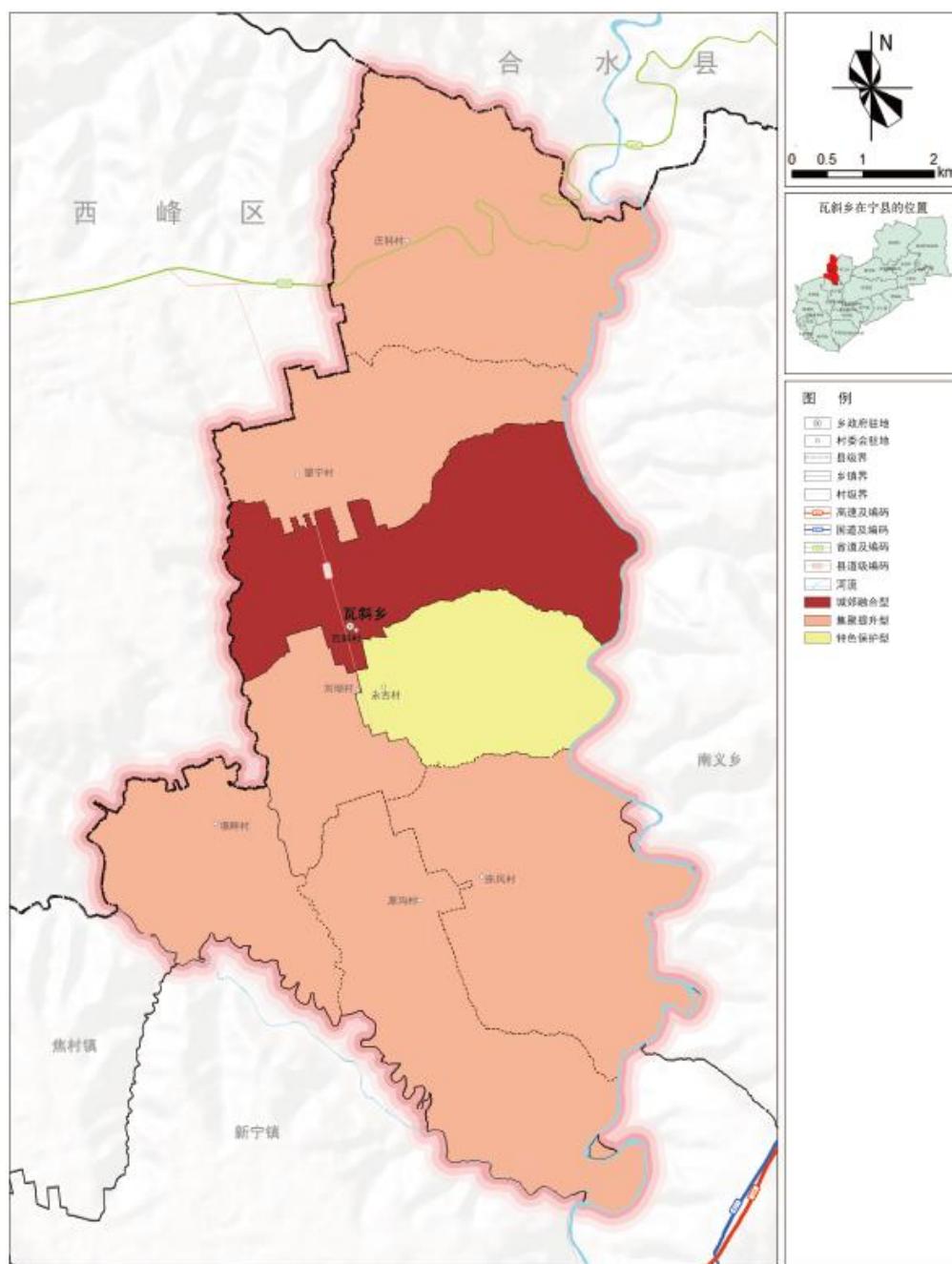
庄科村、望宁村、刘坳村、塬畔村、原沟村、东风村。

特色保护类

永吉村

城郊融合类

瓦斜村



5

构建支撑有力的配套体系

综合交通体系

安全防灾体系

公共服务设施

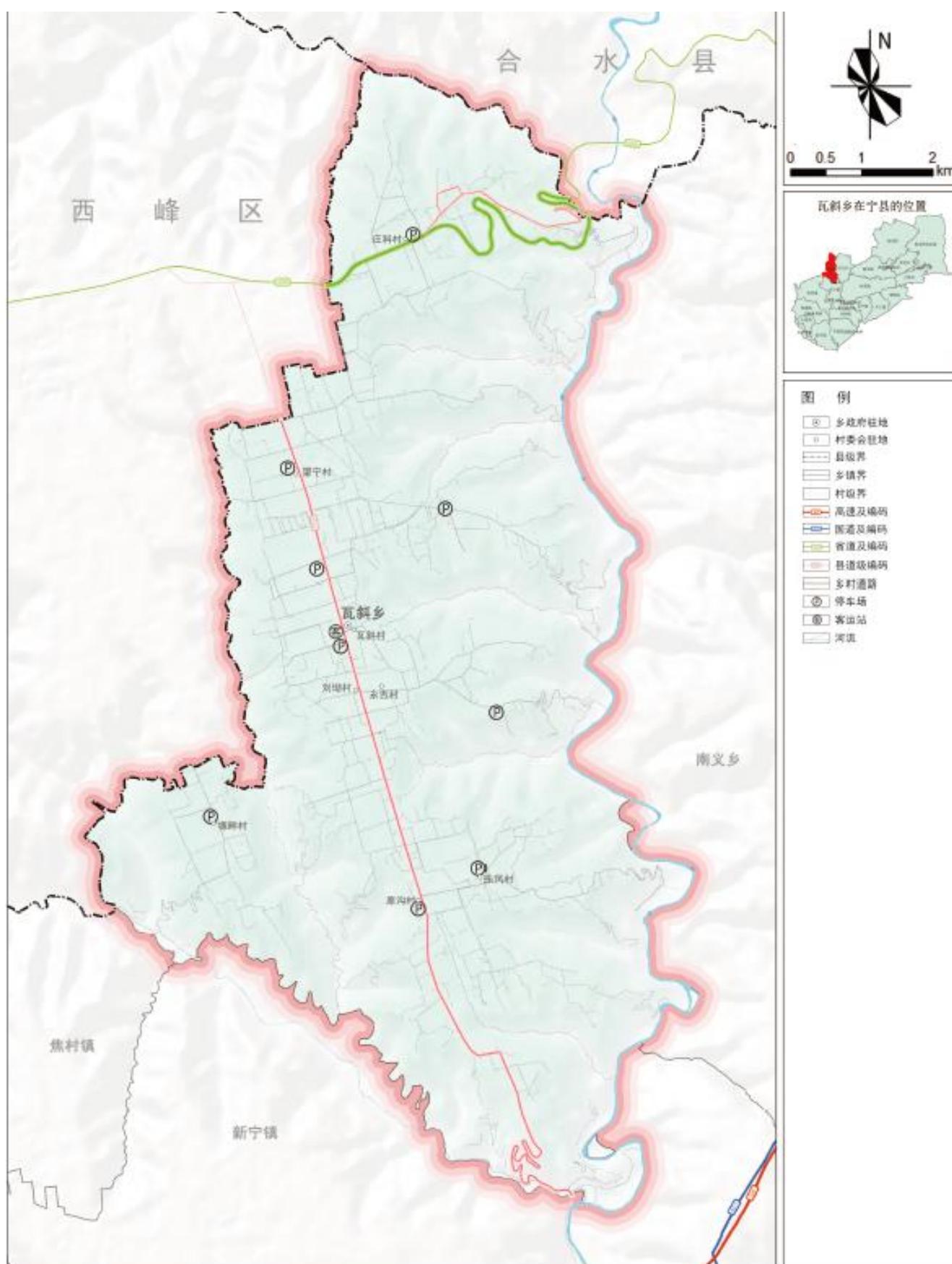
公用基础设施



5.1 综合交通体系

构建“功能清晰、布局合理、服务便捷”的绿色交通体系

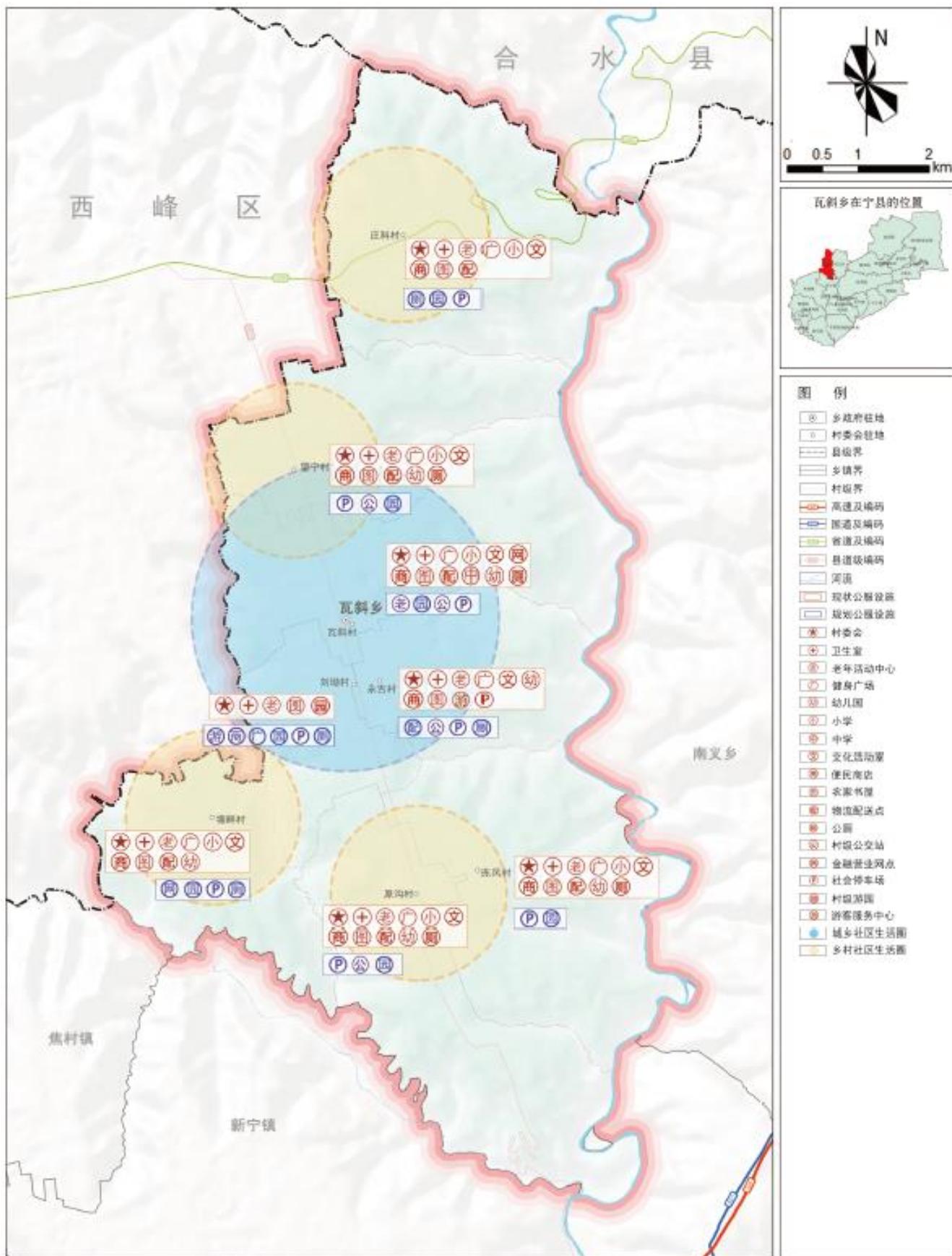
构建绿色高效的综合交通体系，形成省道、乡道为骨架，以乡村道路为基础的交通网络。完善乡域综合交通体系，提升乡域对外交通服务能力和服务品质，构筑高效、便捷、互通的交通运输网络



5.2 公共服务设施

积极推进城乡基本公共服务均等化

按乡政府驻地、中心村、基层村三个等级配置公共服务设施。到2035年，建成涵盖乡域、均衡便利、普惠共享的公共服务设施。使公共服务设施体系更加完善，体制机制更加健全，基本公共服务实现均等化、高质量、高水平发展。



5.4 安全防灾体系

构建绿色安全的基础设施网络



地质灾害防治

采用工程、生物和搬迁避让等措施，治理崩塌、滑坡、地裂缝泥石流等地质灾害，加强监测，完善救灾制度，预防地质灾害，保护人民群众生命财产安全。

洪涝灾害防治

加强防洪排涝基础设施建设，马莲河瓦斜乡范围内按照30年一遇防洪标准划定泥石流防洪标准按20年一遇设防，山洪标准为20年一遇设防。

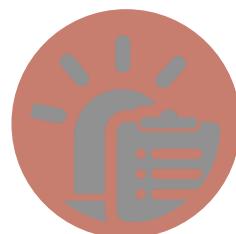


地震灾害防治

提高地震综合防御能力。瓦斜乡抗震设防烈度为6度，设计基本加速度值0.05g，对学校、医院等人员密集场所建筑抗震设防要求要高于1度进行设防标准。

完善消防体系

完善消防安全保障体系，建立综合消防救援体系。规划建立一般乡镇一村社二级消防体系，乡人民政府作为全域消防指挥中心。



完善人防体系

建立人防应急响应体系，构建以乡政府驻地为核心，辐射全域的人防体系。建设人防工程、人员疏散地域和人防补给基地，民用建筑应按国家规定的标准修建防空地下室。

6

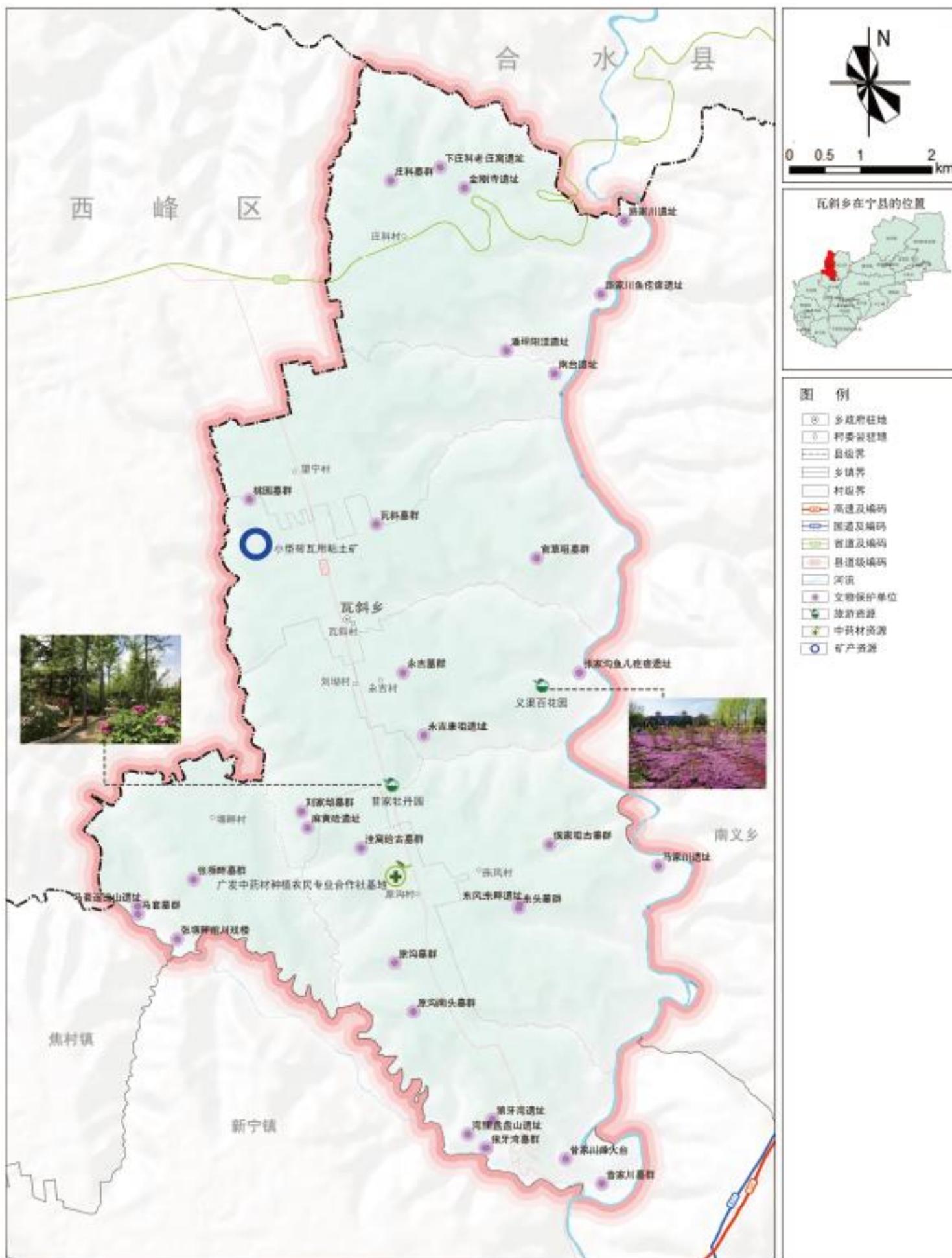
历史文化保护

历史文化保护



6.1 历史文化资源保护

- ◆ 加强文物保护单位等各类历史文化资源的保护
- ◆ 加强非物质文化遗产保护与传承
- ◆ 打造全域历史人文和自然风景等旅游空间



7

乡政府驻地规划

路网格局
用地布局



7.1 乡政府驻地功能结构

◆ 乡政府驻地性质

依靠马莲河生态环境优势、塬面优良耕地资源以及北向通往西峰区的交通区位优势，继续提升基础农作物种植专业化程度，沿河形成独特的乡村旅游模式，持续优化交通网络体系，最终瓦斜乡将成为：马莲河乡村生态旅游服务中心，现代有机瓜果蔬菜基地，全乡物流网络配送中心。

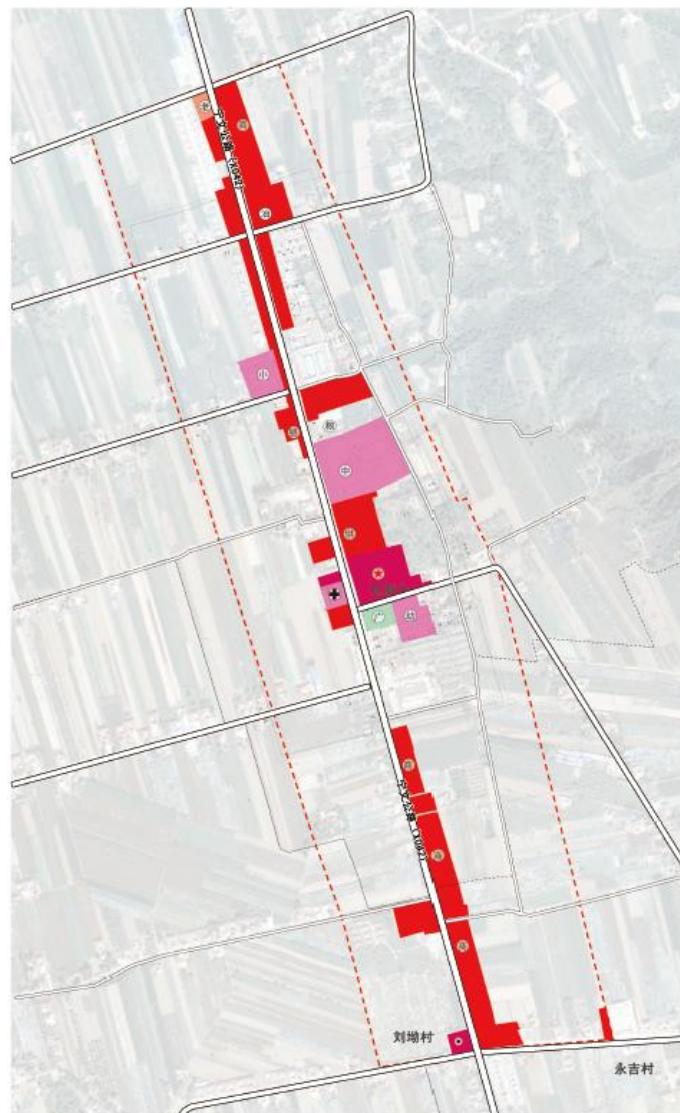
◆ 形成“两心两轴两区”的空间结构

规划形成“核心引领、轴线带动、组团支撑”的空间结构和“北商贸、中支撑、南服务”的功能布局。

“核心引领”——生产服务中心；

“轴线带动”——集商贸物流、文旅发展的综合服务轴；

“组团支撑”——教育配套组团、居住生活组团、综合商贸组团、商贸物流组团。



规划传导与实施保障

8

健全规划传导机制
强化规划实施监督



8.1 健全规划传导机制

严格落实上位规划下达的核心指标，对乡政府驻地、村庄进行规划传导，将本级规划的耕地保护目标、永久基本农田、生态保护红线等约束性、预期性指标进行分解，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划，保障规划管控的上下传导。

8.2 强化规划实施监督

加强党的领导

不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决把党的战略方针贯彻到规划编制实施全过程各领域各环节。

严格落实规划监督管理办法

从规划实施、监测、督察、考核四个层面建立健全国土空间规划实施监管机制。以国土空间总体规划确定的核心指标体系为基础，确定考核指标。

全面实施规划评估调整机制

建立规划定期评估、预警和及时维护制度。建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。

强化规划的公众参与

建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。