

宁县太昌镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】



太昌镇人民政府
二〇二五六月

前言

国土空间规划是对国土空间和时间上作出的总体部署和统筹安排，是空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《太昌镇空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是对《宁县国土空间规划(2021-2035年)》的落实和深化，是一定时期内县国土空间开发、保护、利用、修复的政策和总纲，指导约束州级相关专项规划、详细规划和县级国土空间总体规划编制，在国土空间规划体系中具有承上启下作用。

《规划》落实宁县关于统筹城乡区域发展，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系的要求，按照宁县构建国土空间规划体系和庆阳市的相关文件要求。优化国土空间开发保护格局，强化国土空间用途管制，优化基础设施、公共服务、生产力和公共资源布局，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展宁县国土空间开发保护新格局。



目 录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 格局优化

04 城乡融合

05 支撑体系

06 中心镇区

07 实施保障

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及习近平总书记三次亲临甘肃视察的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新、先行先试为根本动力，肩负宁县赋予使命，突出新时代推进西部大开发形成新格局与黄河流域生态保护和高质量发展的战略意义，全面落实《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》和各专项规划的要求，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，提升国土空间品质和利用效率，全面提高国土空间治理能力。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本、品质提升

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，从人的需求出发统筹区域空间和资源配置，改善城乡人居环境，构建完善的公共服务体系和社会治理体系，实现城乡高质量、高品质生活。

上下结合、强化实施

加强对上位国土空间规划管控内容的深化、细化，严格落实市县规划下达的核心指标，并将本级规划约束性、预期性指标进行分解，保障规划管控的上下传导。衔接国土空间专项规划要求，突出规划分期实施，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。

城乡协调、布局优化

坚持城乡融合发展，镇村联动，深入实施乡村振兴战略，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

共建共治、共享发展

加强社会协同和公众参与，充分听取公众意见，发挥专家作用，实现共商共治，让规划编制成为凝聚社会共识的平台。发挥市场配置和政府引导作用，推进空间治理体系和治理能力现代化，实现经济效益、社会效益、环境效益相统一，使发展成果惠及乡镇百姓。

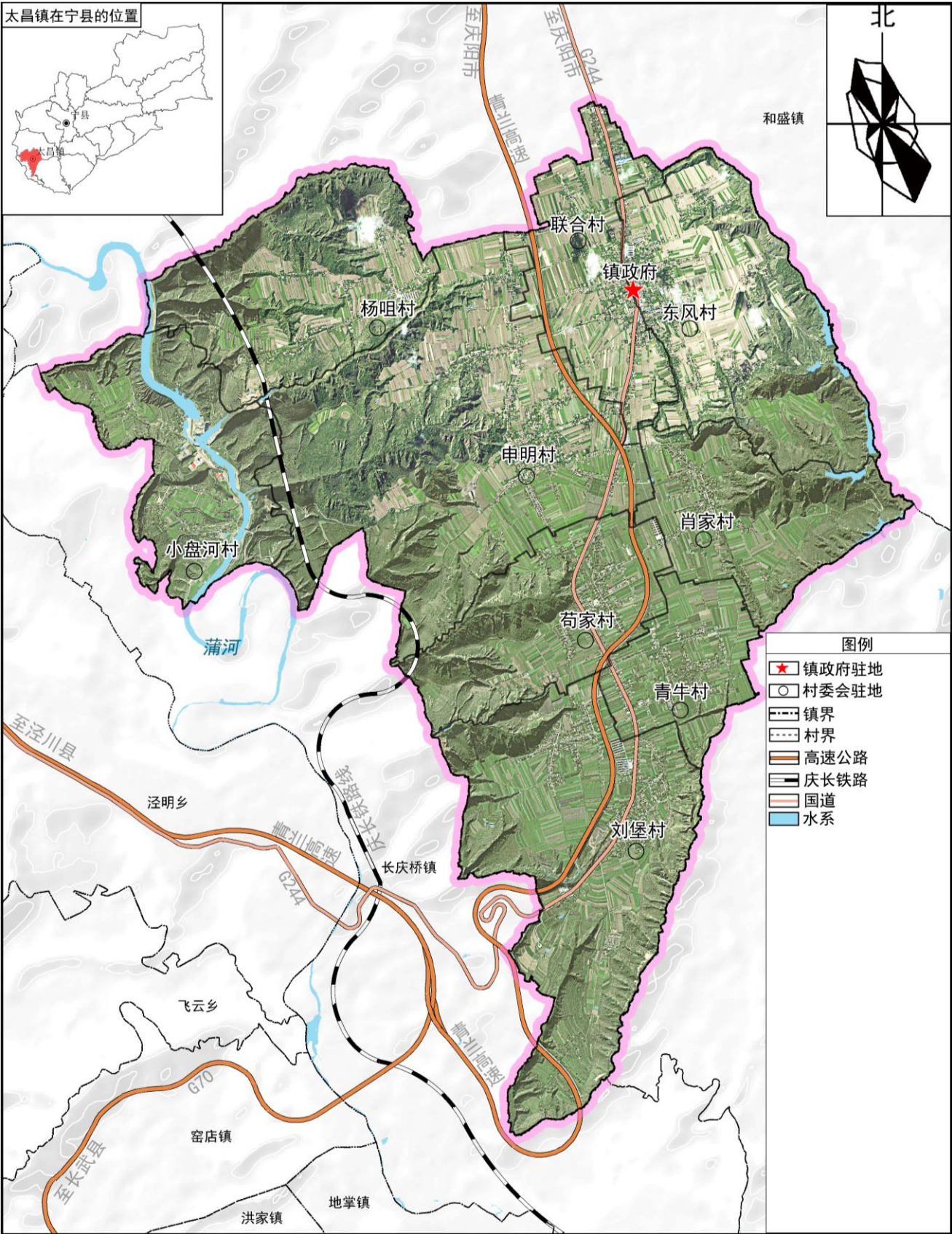
1.3 规划范围

镇域规划范围：太昌镇所辖镇域行政范围，下辖9个行政村，包括联合村、杨咀村、小盘河村、东风村、肖家村、申明村、青牛村、刘堡村、苟家村，镇域总面积为49.79平方公里。

镇区规划范围：以镇政府所在地建成区为核心，以城镇开发边界为界，规划面积67.12公顷。

1.4 规划期限

确定本次规划期限为：**2021-2035年**，基期年为2020年。
其中，近期：2021-2025年，远期：2026-2035年，远景展望至2050年。



02 目标定位

- 发展定位
- 规划目标
- 发展战略

2.1 发展定位

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真落实中央方针政策，立足太昌镇实际情况，以生态文明建设为统揽，以环境综合治理为重点，以自然村为基本单元，深度融合乡村振兴、美丽乡村、基层建设、产业发展等要素，积极探索镇域发展新模式，大力推进生态文明农业建设。太昌镇总体定位为：

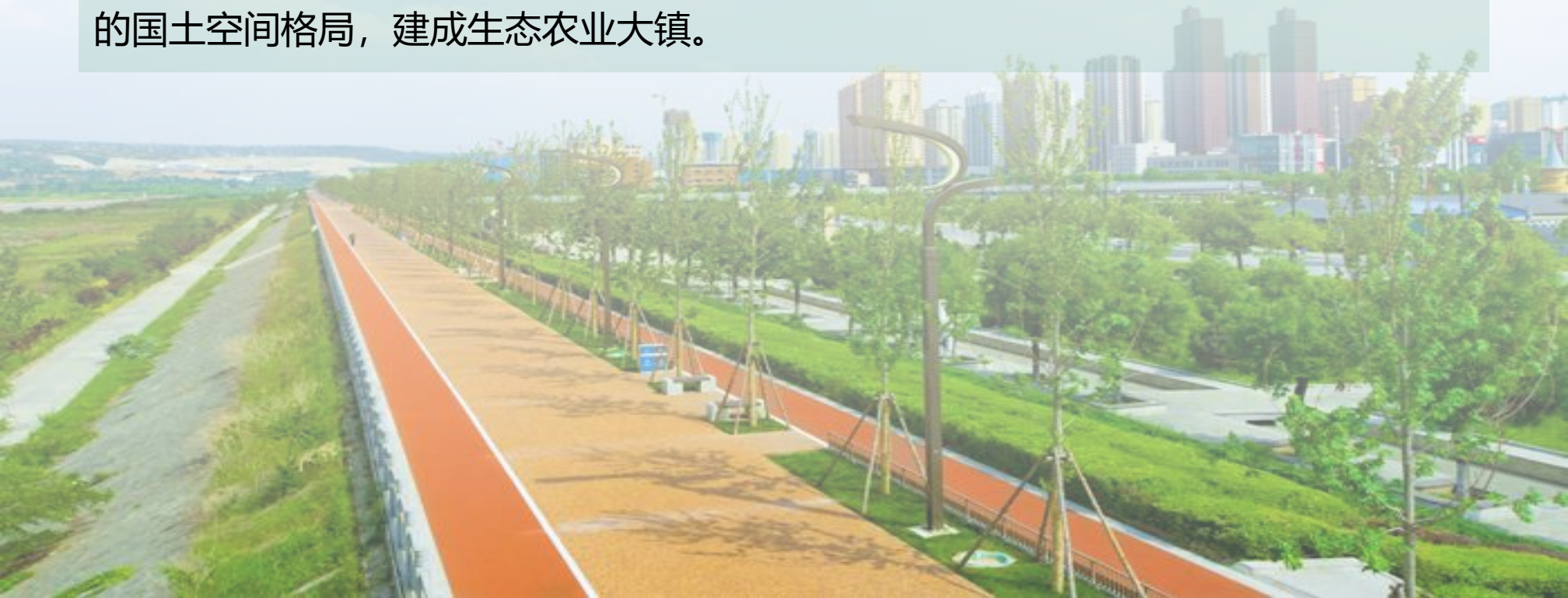
**“一商镇一高地”——宁县西部农贸型商镇
宁县红色文化传承高地。**

2.2 规划目标

确定近期、远期规划目标，从格局、效率、品质三方面突出国土空间规划目标，以及相应的规划策略。

至2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

至2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间自然永续，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成生态农业大镇。



2.3 发展战略

落实底线要求、夯实生态本底

严守永久基本农田、生态红线，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，识别问题与冲突，按照下级下达的目标，做好永久基本农田调出、保留、调入。坚守耕地规模底线，实施高标准农田建设，维系地域生态景观功能。落实上位规划传导，生态要素管控，山水林田。

用地减量优化、全域统筹发展

优化城乡用地布局，将现状可优化用地进行三减，消除隐患的地质灾害易发区用地，退低端关停一般企业，清闲置整合村庄存量闲置用地。退低端、清闲置、优生态，腾退镇域内低效工业用地。促产业、补设施规划增加新产业用地、公服设施、市政基础设施用地等。

国土格局优化、全域空间管制

保障镇域层面非建设用地、建设用地两大类重点用地。稳定三类空间用地保障，按照“守底线、优格局、提质量、保安全”的规划理念，对生态空间和生态保护红线进行优先保护，按照严守永久基本农田红线，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护策略，保障城镇建设用地，落实建设空间用地管控。

三大设施提质、强化基础保障

规划形成“两横、两纵”的路网格局。保障人均文化设施、体育设施、医疗卫生设施用地需求。市政基础设施规划完善镇村污水处理、燃气设施建设，保障村庄及镇区的电力设施、通讯设施、给水设施、环卫设施使用需求。

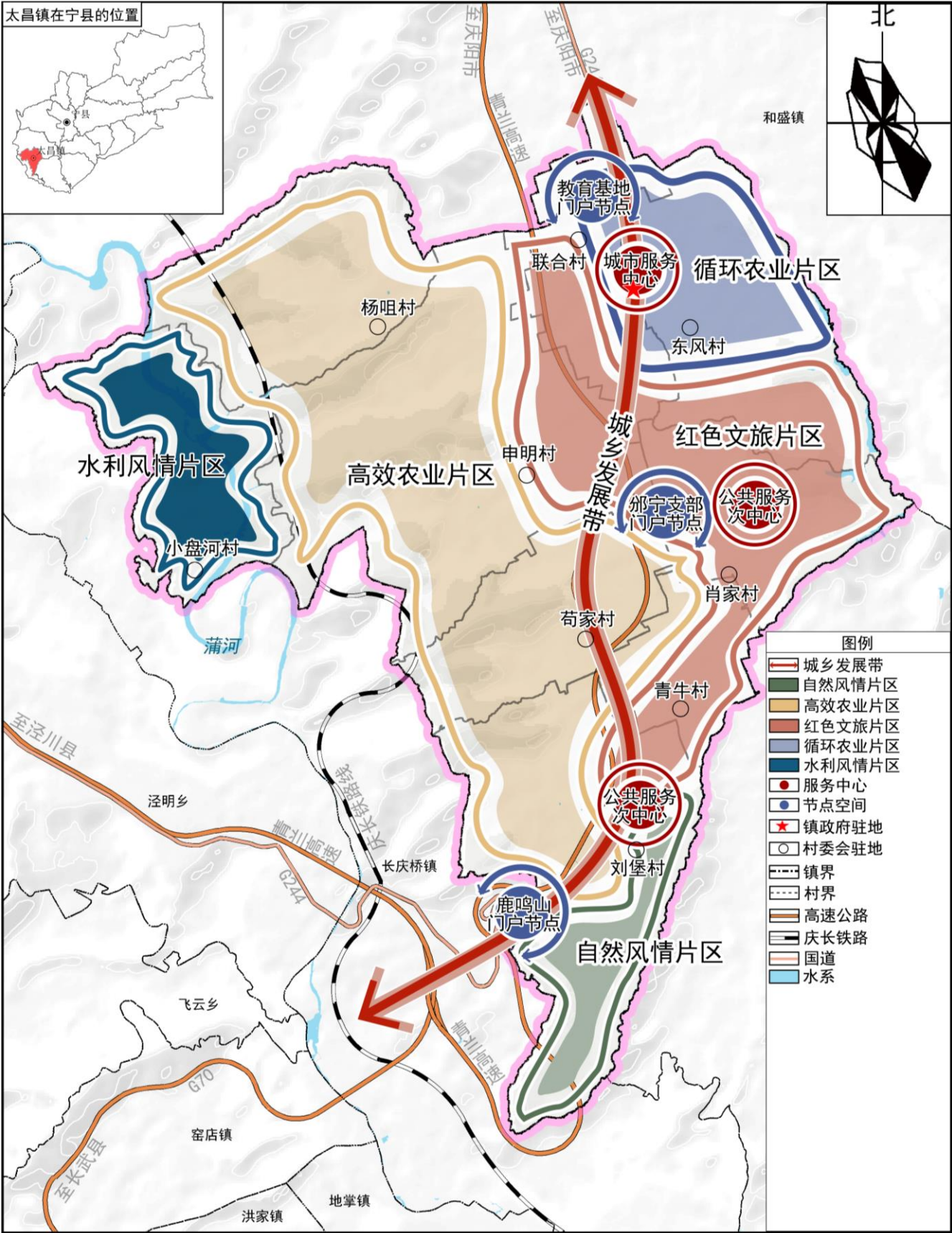
03 格局优化

- 构建国土空间总体格局
- 严格落实“三条控制线”
- 优化国土空间规划分区

3.1 构建国土空间总体格局

构建“两心引领、三点提质、一轴串接、五区支撑”的总体开发保护格局

- 两心：城市服务中心、公共服务次中心；
- 三点：联合村红色教育节点、刘堡村鹿鸣山节点、肖家村邠宁支部旧址节点；
- 一轴：经济产业发展轴；
- 五区：自然风情片区、红色文旅片区、循环农业片区、高效农业片区、水利风情片区；



3.2 严格落实“三条控制线”

保护永久基本农田

落实永久基本农田1669.54公顷，占镇域土地面积的33.53%，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严格落实《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

严守生态保护红线

不涉及生态保护红线。

严守城镇开发边界

落实城镇开发边界面积为67.12公顷，占镇域土地面积的1.35%。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，如因国家重大战略实施等原因确需调整，报国土空间规划原审批机关审批。



3.3 优化国土空间规划分区

落实上位国土空间规划要求，充分考虑生态环境保护、经济布局、人口分布、国土利用等因素，为太昌镇国土空间保护开发做出综合部署和总体安排。



✓ 生态控制区：

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。规划期末，全镇生态控制区面积2336.73公顷，其中水体和湿地控制区面积为49.78公顷，其他生态控制区面积为2286.95公顷。



✓ 农田保护区：

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。规划期末，全镇农田保护区面积1669.54公顷，均为永久基本农田。



✓ 城镇发展区：

城镇开发边界围合范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。规划期末，全域城镇发展区面积70.61公顷，其中城镇开发边界内67.12公顷。



✓ 乡村发展区：

农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。2035年，全域乡村发展区面积902.08公顷，其中一般农业发展区占452.77公顷，村庄建设区为449.31公顷。

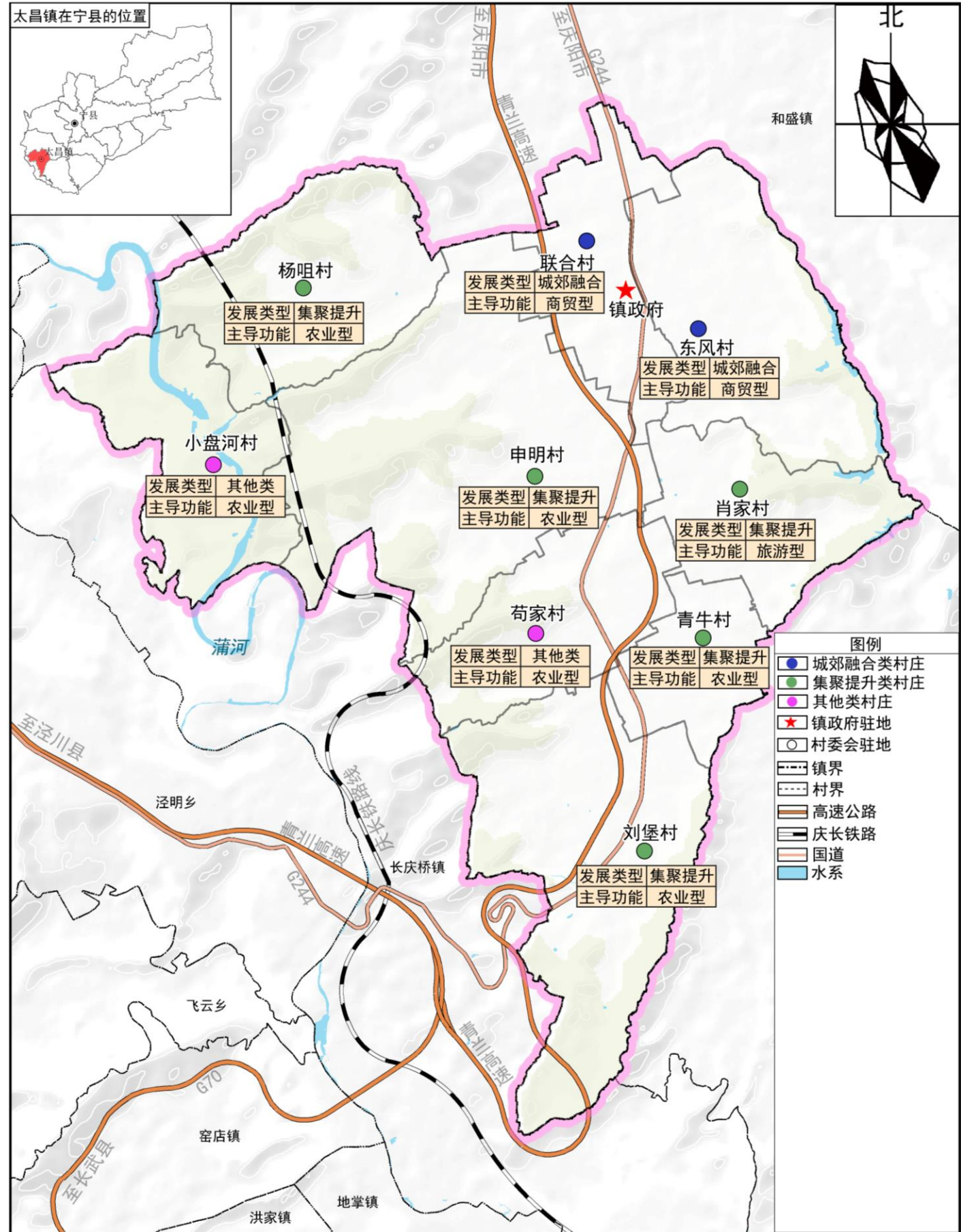
04 城乡融合

- 分类引导乡村振兴
- 优化产业空间布局

4.1 分类引导乡村振兴

结合太昌镇村庄的发展现状、资源禀赋等，分为三类村庄分类引导，确定城郊融合类村庄 2 个，集聚提升类村庄 5 个，其他类村庄 2 个。

村庄类型	村庄名称
城郊融合类村庄（2个）	联合村、东风村
集聚提升类村庄（5个）	刘堡村、肖家村、杨咀村、青牛村、申明村
其他类村庄（2个）	小盘河村、苟家村



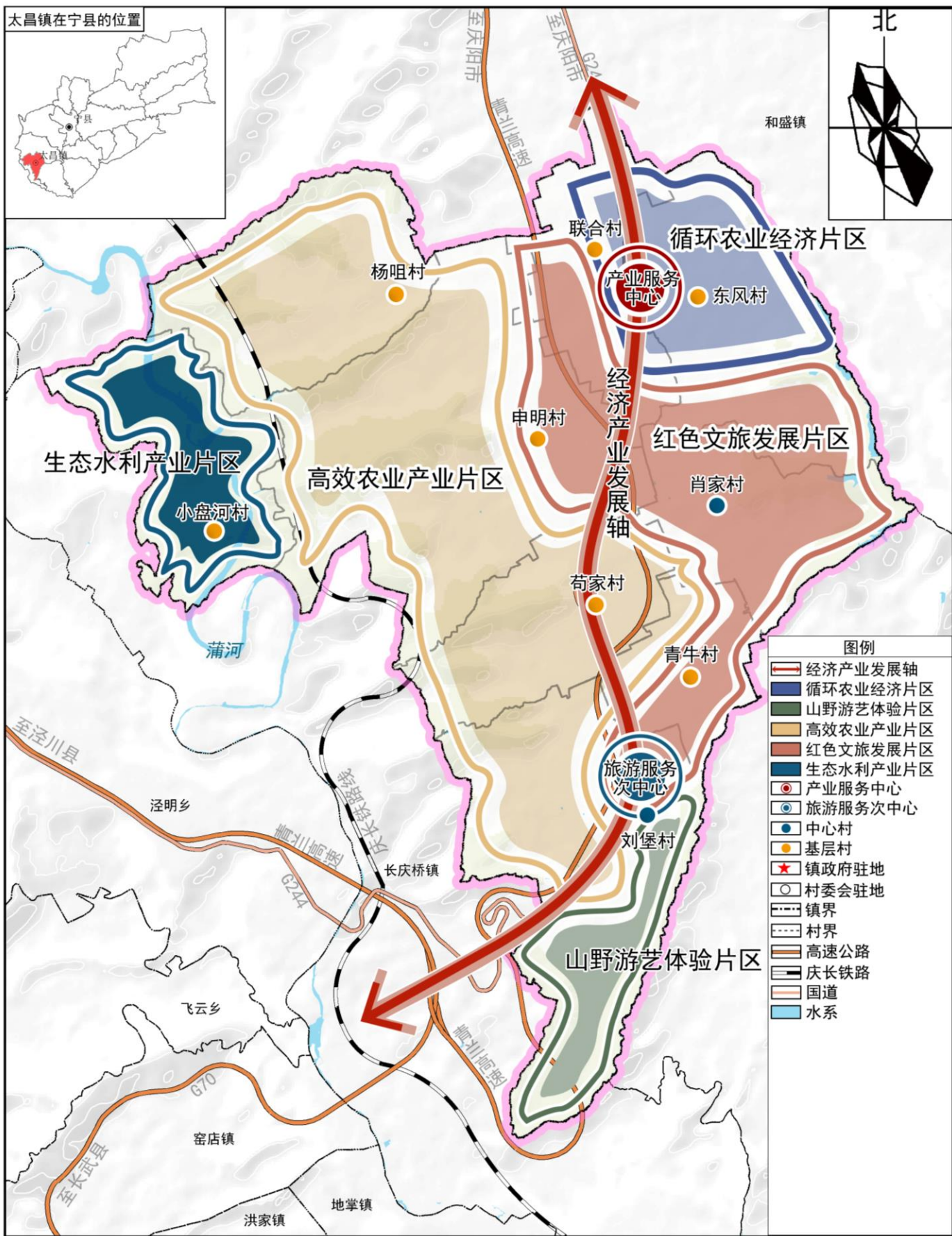
4.2 优化产业空间布局

构筑“一轴线串通、两核心五分区”的产业发展格局

一轴线：以乌江线为镇村经济产业发展轴；

两核心：以镇政府及城镇配套设施为主要的产业服务中心及以刘堡村及旅游配套为重点的旅游服务次中心；

五分区：在镇域内布局红色文旅发展片区、山野游艺体验片区、循环农业经济片区、高效农业产业片区、生态水利产业片区。



4.2 优化产业空间布局

红色文旅发展片区

依托于镇区、肖家村、申明村内现有众多红色文化资源（邠宁支部旧址节点、王孝锡烈士陵园、任鼎昌墓）打造红色文旅片区。

山野游艺体验片区

依托鹿鸣山景区及刘堡村配套服务设施的完善，利用自然生态景观资源，发展休闲、旅游、体验等功能的山野游艺体验片区。

循环农业片区

依托东风村创建国家级现代农业产业园的契机，通过苹果特色种植与深加工、水肥一体化建设有机结合起来，探索良性循环农业生态链建设，完善现代循环农业全产业链发展体系。同时，积极发展镇村农旅融合产业。在农业种植的基础上，将农业生产场所、农产品消费场所和休闲旅游场所结合于一体。如将苹果园景观的观赏，苹果的采摘、苹果制品的品尝如苹果醋、苹果果汁等，以及与苹果有关的品评、写作、绘画、摄影、体验、竞赛与季节、庆典活动融为一体，提升特色产业附加值。

高效农业片区

统筹整合联合、申明、杨咀、苟家、青牛、刘堡村等村庄用地，积极发展村庄现代农业，突出农业现代化、品牌化一体发展，大力实施土地流转，开展标准化种植。最终打造成为传统农业+苹果产业+农业标准化生产的新时代农业产业体系。其中，传统产业以小麦、玉米、荞麦、糜谷等为主，实施百亩农业种植大棚计划，并试点建设农光互补的产业道路。利用太阳能光伏发电，与农业种植大棚有机结合，以此创造更好的经济效益和社会效益。苹果以现状苹果产业基础，在保持现状苹果种植规模的基础上，逐步淘汰产量低下、质量低的品种，加快矮化苹果等新品种果树的栽植培育，保持现状苹果产量不降低、苹果质量稳步提升。

生态水利产业片区

依托小盘河水利工程建设及自然资源本底，在保护水源的前提下适当拓展镇村水利风情旅游，塑造小盘河村落特色产业发展。同时做好村庄水源涵养、生态保育等，打造生态绿色宜居村落，实现村庄绿色溢价可持续发展。

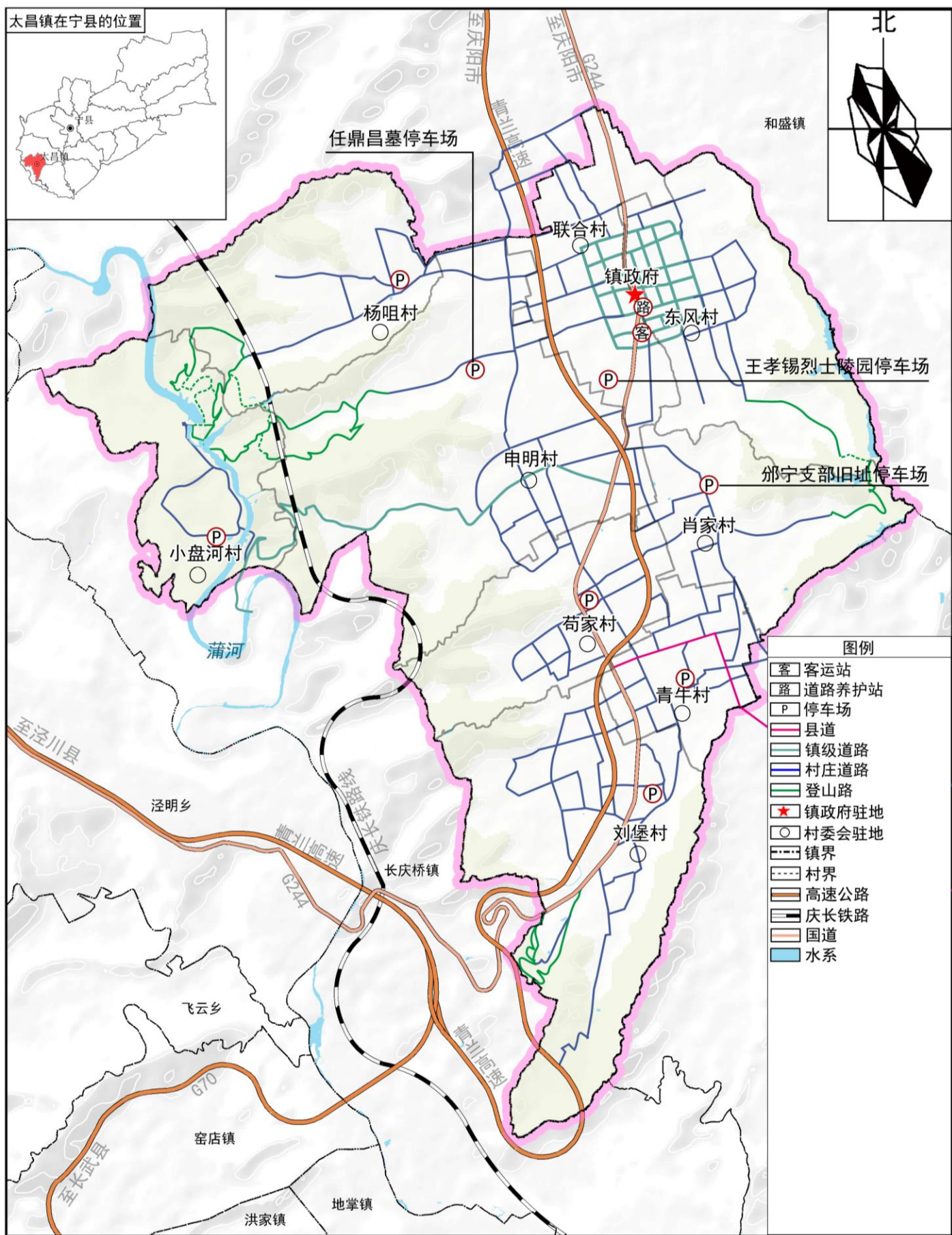
05 支撑体系

- 优化综合交通网络
- 构建公共服务体系
- 完善市政基础设施
- 提高城镇安全韧性

5.1 优化综合交通网络

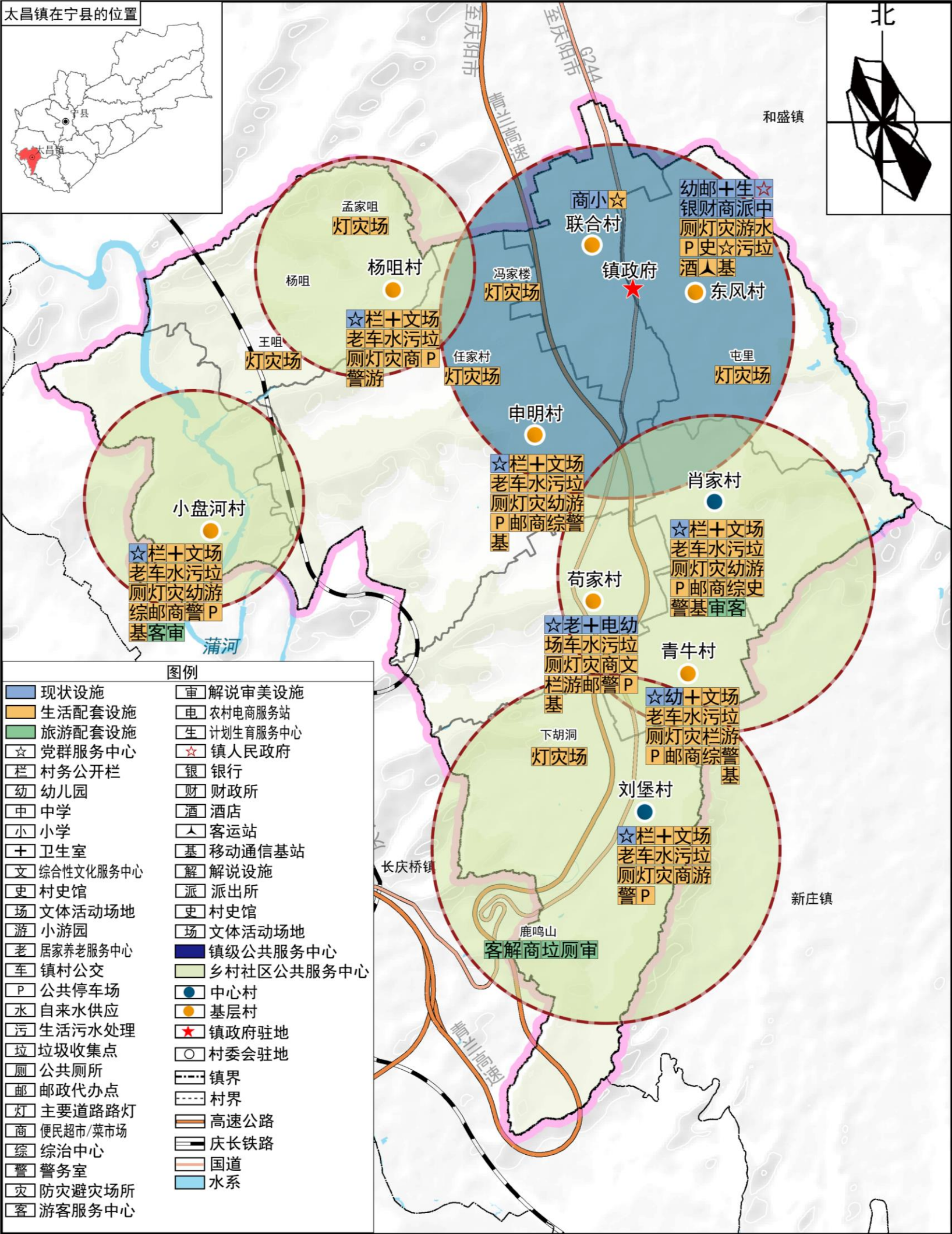
构建多层次的综合交通体系。到规划期末，实现“国省干线通乡镇，油路进到乡村组”的总目标。

- 铁路：落实庆阳—长庆桥铁路（庆长铁路）太昌段建设
- 公路：保留镇域现状青兰高速公路及国道244（乌江线）两条南北向公路，升级改造东西向普通干线公路（太昌镇区—小盘河村、太昌镇区—新庄镇），提升镇域东西向道路通达性。



5.2 构建公共服务设施体系

构建“城镇社区级（镇级）—乡村社区级”的二级镇村公共服务体系。规划形成1个镇级公共服务中心、4个乡村社区公共服务中心。



5.3完善市政基础设施

供水设施

规划充分利用小盘河水库，于小盘河村建设引水入宁工程，完善太昌镇供水安全保障体系，建立以供水泵站、调蓄池为主体，以再生水、雨水为补充的水源系统。



规划扩建太昌镇污水处理站，建设太昌镇污水处理站尾水处理工程，并于肖家村、苟家村、申明村、小盘河村、青牛村、刘堡村、东风村等七村各新增1处污水处理站。

排水设施

电力设施

规划完善太昌镇电网改造升级，改造现东风村25个台区、联合村32个台区电网及全域2000户电表。到2035年，基本建成安全可靠、智能开放的现代化农村电网。



5G



加快5G网络规模部署，持续优化基础薄弱地区4G网络覆盖。加大无线通信覆盖率，进一步深化镇村无线网络（4G/5G/WLAN）覆盖范围，全面提升宽带网络速度与性能。

电信设施

能源设施

规划设置分气阀站1处，至2025年城镇供气普及率达90%，至2035年城镇供气普及率达95%。
镇区外接外部热源，并且统一规划热网建设，逐步提高集中供热管网的供热范围。



采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的城乡一体化垃圾处理模式。到2035年，镇域生活垃圾清运率达到90%，无害化处理率达到90%，医疗垃圾无害化处理率达到90%。

环卫设施

5.4提高城镇安全韧性

地震

太昌镇属于6度地震设防区，对学校、医院等人员密集场所建筑抗震设防要求要高于1度进行设防标准。实施乡镇危旧房改造、搬迁，提升地震应急救援能力。加强地震应急技术支撑条件建设，建立健全地震应急指挥体制和部门协调联动机制。

防洪

加强蒲河综合治理，推进山洪沟治理工程，完善河流堤防和护岸体系，加强控制性枢纽和中小型水库除险加固建设，提高重点区域防洪标准和应对超标准洪水的能力。

消防

规划建立镇一村社二级消防体系，镇区按《乡镇消防队》（GBT35547-2017）规范配置；各村（社区）组建微型消防站，由党员干部、村（居）民、网格员、保安等力量组成。

人防

规划人防工程结合城镇商业区、居住区的开发建设相结合，做到平战结合，地上地下统一规划、统一建设、统一管理，使战略价值同经济价值、社会价值一体加强。

防灾减灾

紧急避难疏散场地应不小于相关规范要求最低标准，固定避难疏散场地应不小于相关规范要求最低标准。

应急管理体系

构建应急指挥系统，加强区域应急通道建设，完善应急避难场所建设，建立应急物资储备库，提高生命线工程冗余度。

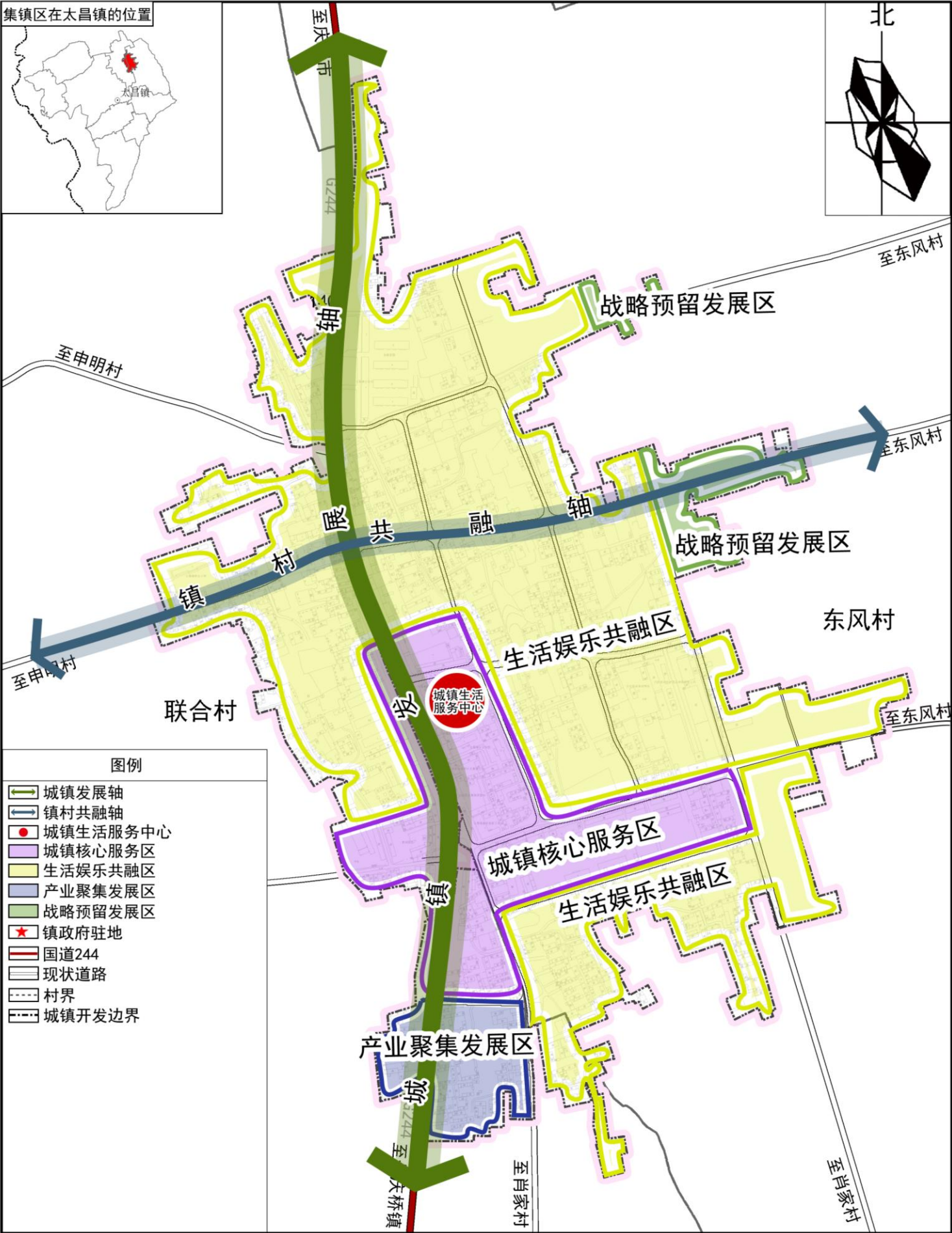
06 中心镇区

- 镇区空间功能结构
- 镇区用地布局规划
- 镇区公服设施配置
- 镇区道路交通体系

6.1镇区空间功能结构

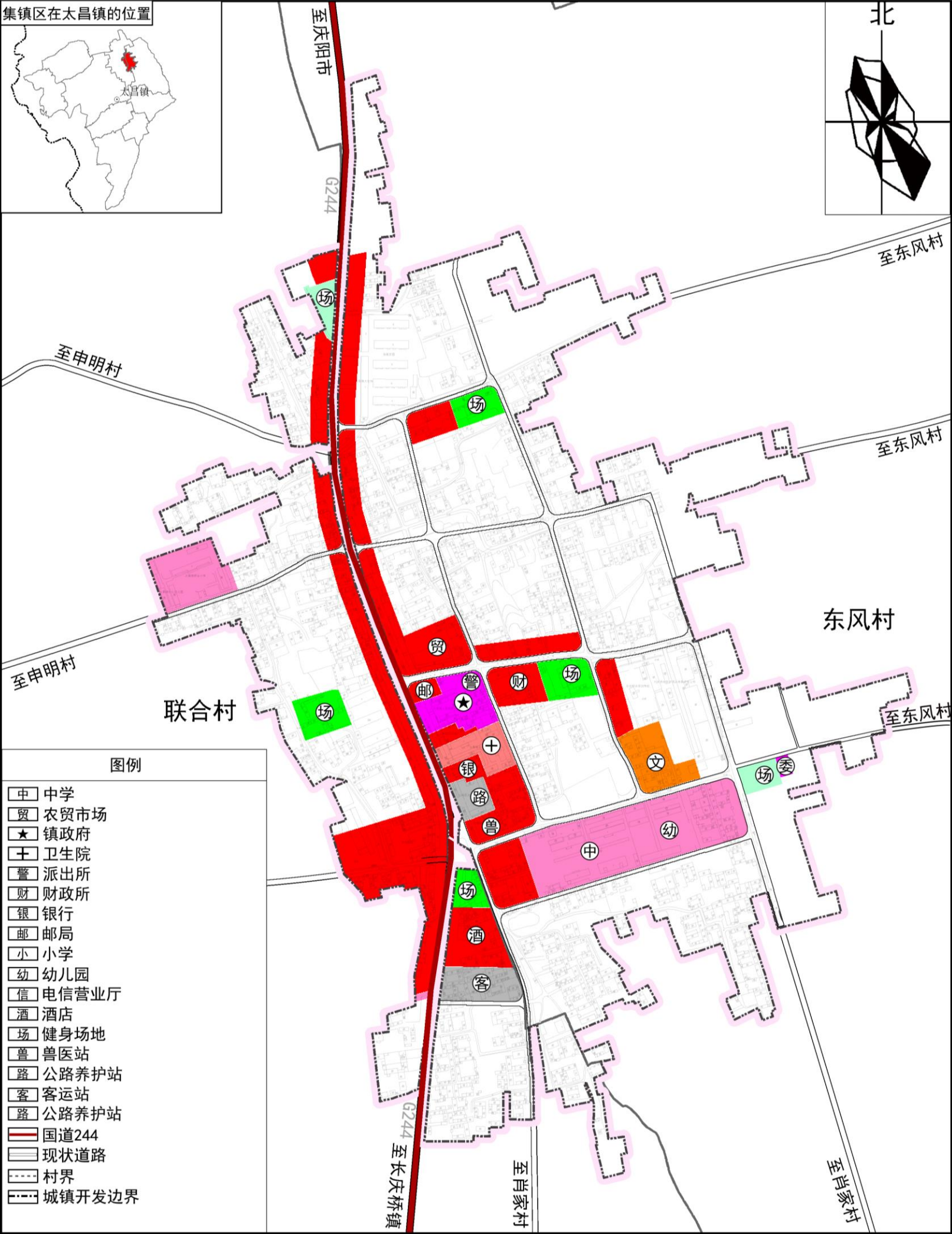
“一心引领、两轴串接、三区支撑”的空间结构

- “一心引领”：城镇生活服务中心；
- “两轴串接”：城镇发展轴、镇村共融轴；
- “三区支撑”：城镇核心服务区、产业集聚发展区、生活娱乐共融区。



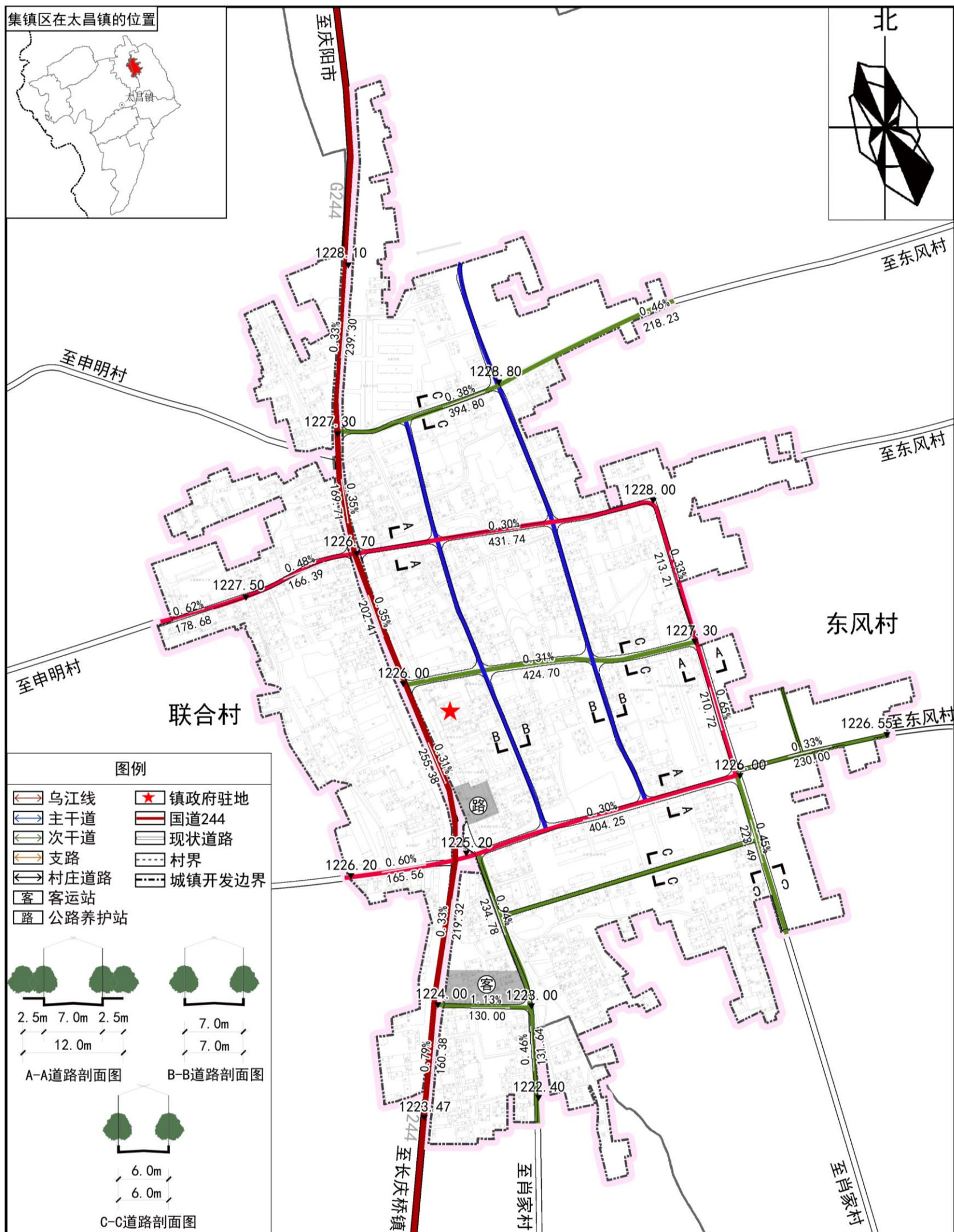
6.3镇区公服设施配置

完善镇区公共服务设施，提升设施规模和服务水平，提高对人口的吸引力。至2035年，镇区公共管理与公共服务用地规模5.43公顷，人均9.28平方米。



6.4镇区道路交通体系

规划形成“三级”方格路网结构



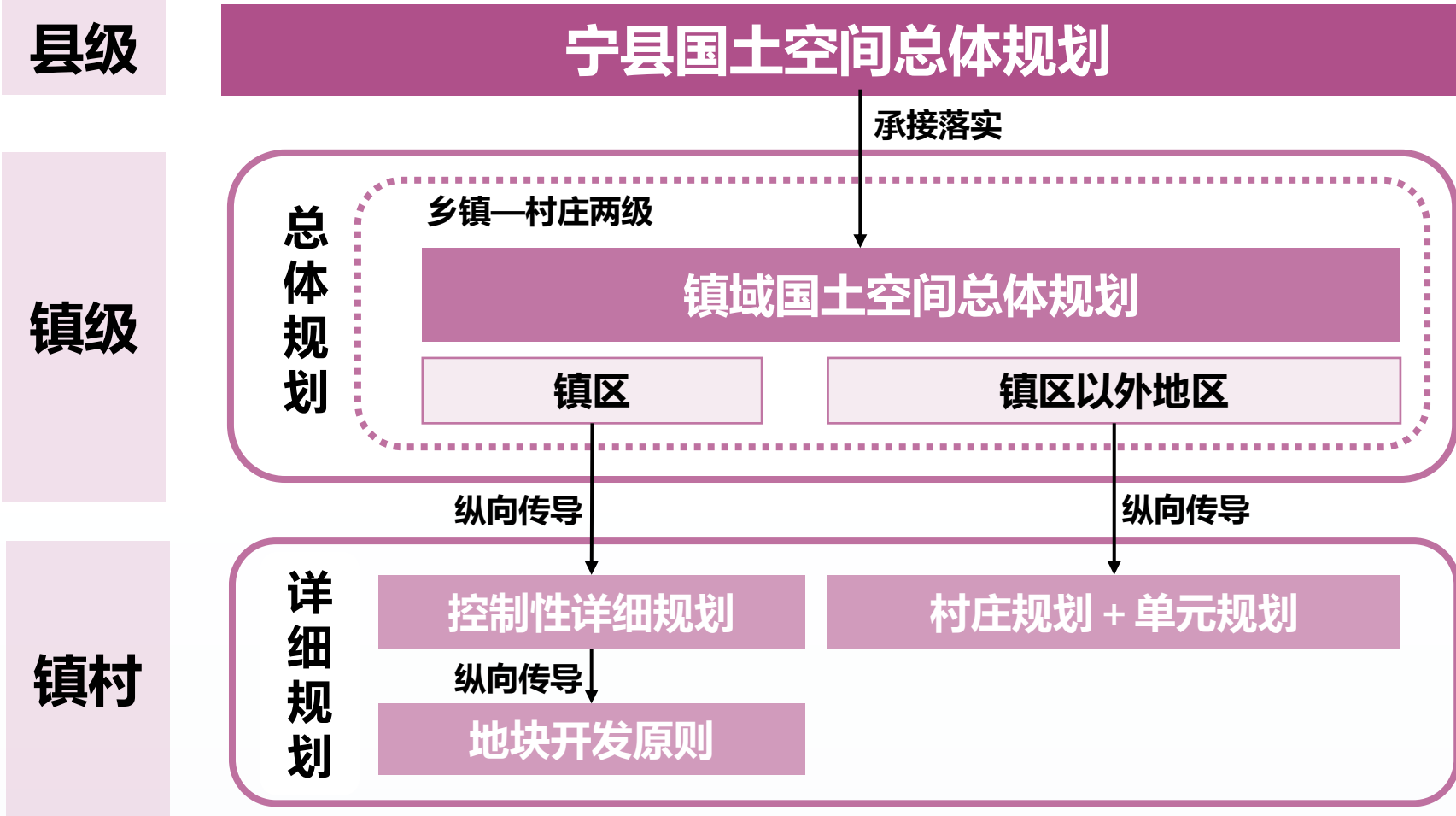
07 实施保障

- 加强规划传导
- 建立实施保障

5.1 加强规划传导

明确规划落实和传导

- 落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划与村庄规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



建设国土空间规划“一张图”

- 整合全镇域各类国土空间现状、规划、管理数据，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图。
- 接入和共享市级国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，动态管控国土空间规划全过程。



5.2 建立实施保障



加强组织保障

1

- 建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。
- 健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则。



落实配套政策

2

- 探索建立更加完善的基本农田管理制度。建立区域统筹的耕地保护平衡机制。
- 探索集中居住激励政策。制定集体经营性建设用地入市配套政策。
- 完善土地综合整治政策。探索“片区和行政区适度分离”土地综合整治模式。



建立实施监督体系

3

- 建设国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统，建立健全国土空间规划实施监督机制。
- 建立 “一年一体检、五年一评估” 实时监测、定期规划评估、动态维护的规划评估机制。



强化规划权威

4

- 坚持规划先行、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动，
- 坚持 “多规合一”，不在国土空间规划之外另设其他空间规划。

