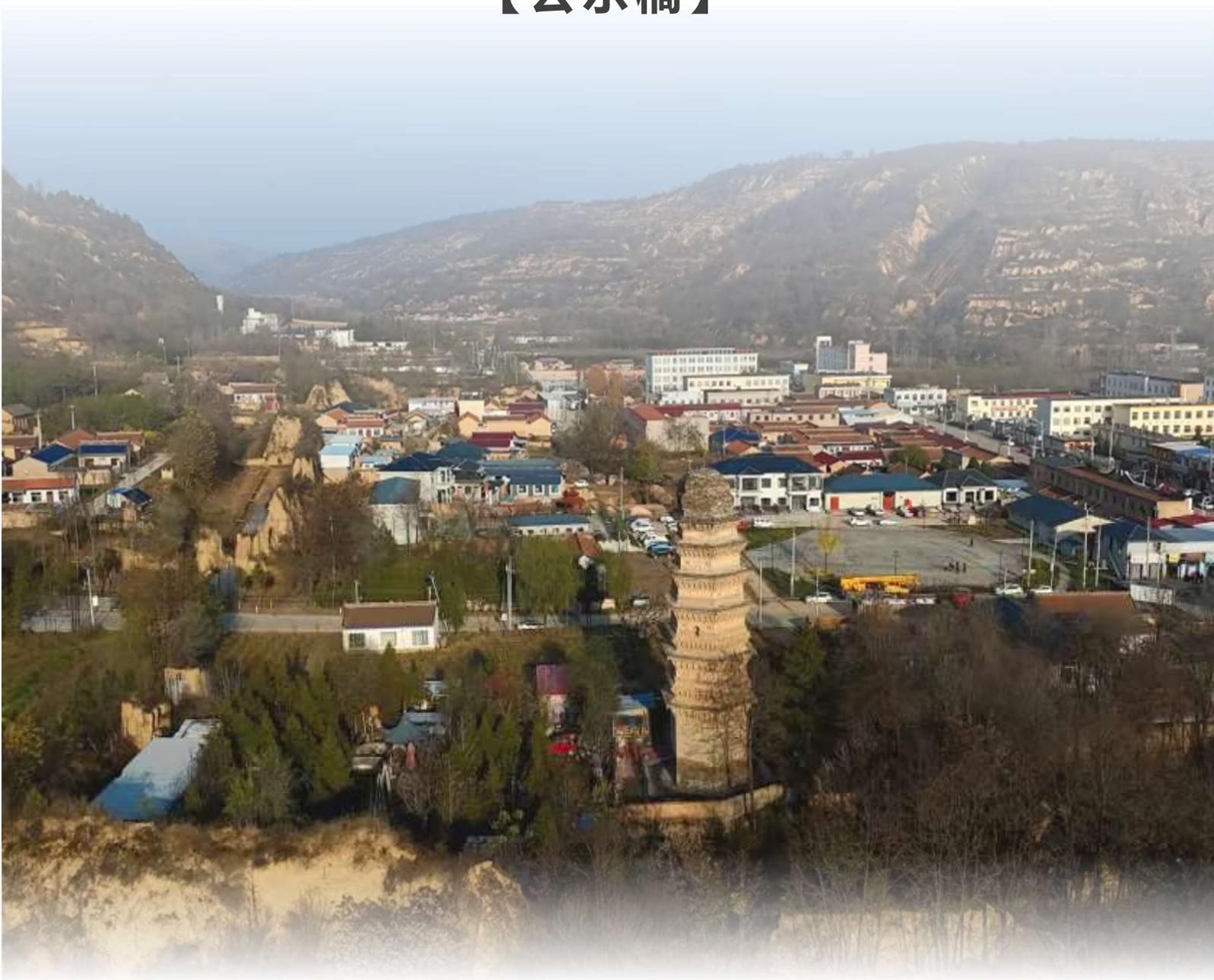


宁县湘乐镇 国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示稿】



湘乐镇人民政府
2025年6月

目录

CONTENTS

- 01** 明确定位与目标
- 02** 构筑镇域发展格局
- 03** 镇村体系规划
- 04** 自然资源保护
- 05** 支撑体系
- 06** 镇区规划
- 07** 实施保障



期限范围

规划期限

□ 规划期限：2021-2035年

近期目标年：2025年

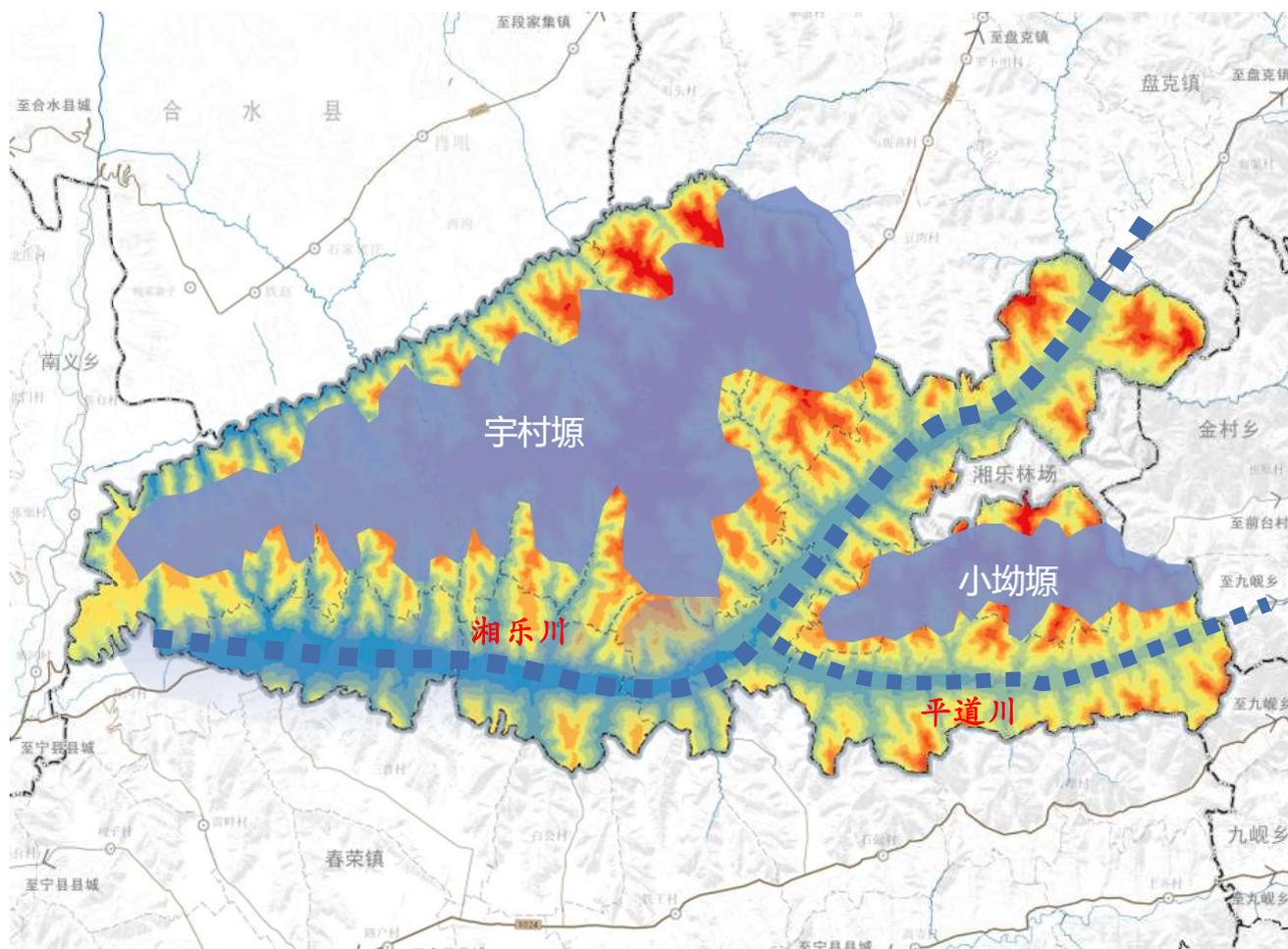
规划目标年：2035年

规划范围

包含**镇域和镇区**两个层次。

□ **镇域**：湘乐镇行政辖区内全部国土空间，总面积168.96平方公里；

□ **镇区**：划定的城镇开发边界为镇区规划范围，东、北至湘乐林场场部、湘乐古城墙，南至湘乐河，西以宋塔公园为界，总面积19.51公顷。



规划范围图

01 明确定位与目标

总体定位
发展目标



总体定位

城镇性质

陇东现代农业示范镇
县域红色休闲度假目的地

目标愿景

全域旅游示范乡镇
全县镇域乡村振兴发展标杆



发展目标

2025年

现代农业高质量发展取得积极成效，乡村旅游取得积极进展、镇区承载能力全面提升；人居环境得到明显提高，基础设施支撑体系基本构建，近期建设项目有序推进并落地。

2035年

建成规模适度、功能完善、生态宜居、综合配套服务完善的特色小城镇。乡村旅游、现代农业等主导产业鲜明、支撑力强，成为全域旅游示范乡镇，全县镇域乡村振兴发展标杆。

2050年

基本建成主体功能明显、优势互补、均衡协调、高质量发展的镇域国土空间开发保护格局。镇域特色风貌和产业特色独树一帜。

02 构建镇域发展格局

总体格局

底线约束

规划分区



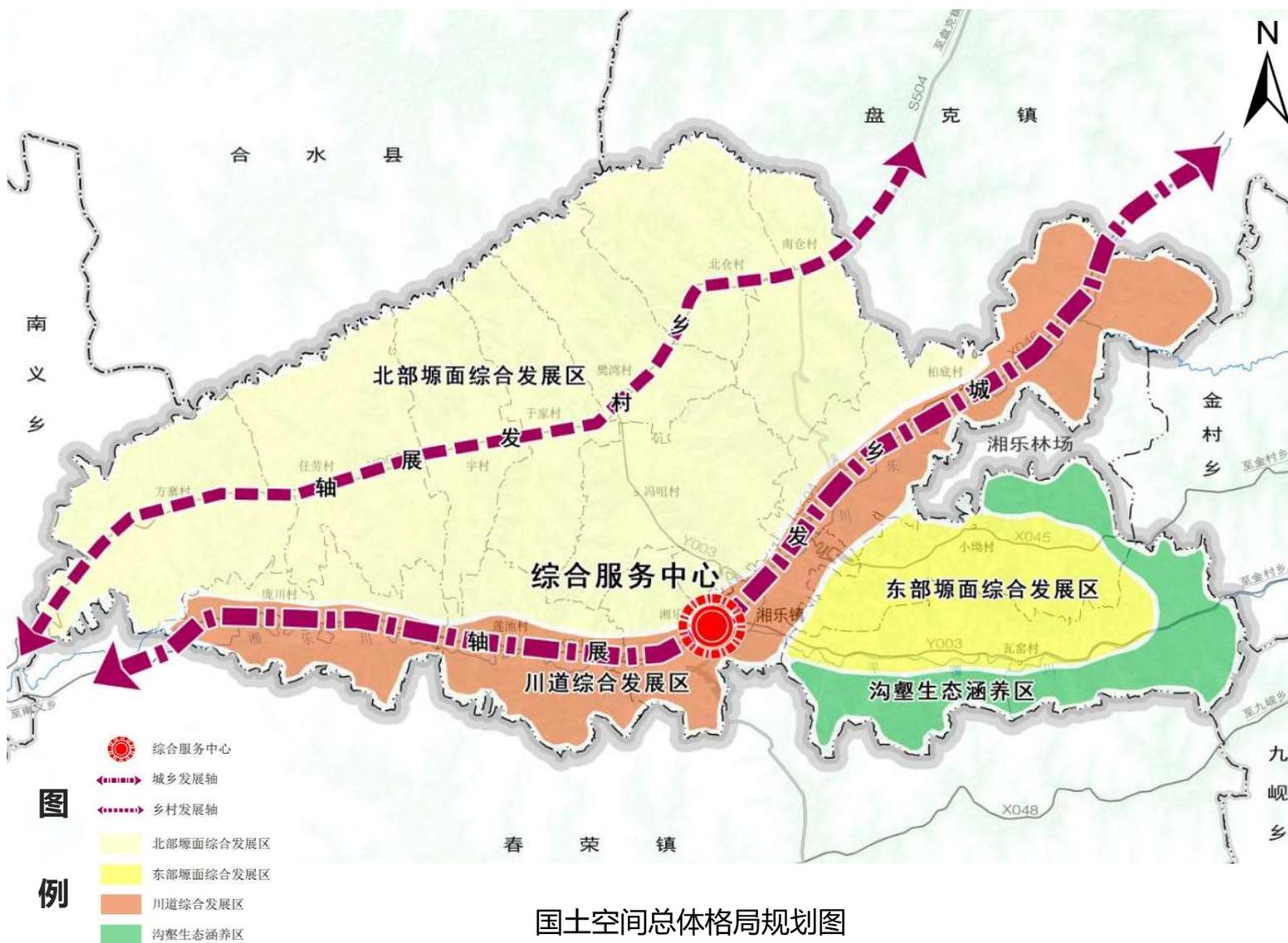
总体格局

一心两轴四片

□ **一心**：以镇区为主体，集旅游集散、公共配套功能于一体的综合服务中心。

□ **两轴**：以Y001为依托形成的乡村联动发展轴；以X044和X046为依托形成的城乡联动发展轴。

□ **四片区**：北部塬面综合发展区、东部塬面综合发展区、川道综合发展区、沟壑生态涵养区。



底线约束

永久基本农田

到2035年，全镇永久基本农田保护任务不低于2321.65公顷，主要位于镇域北部、湘乐川与平道川河谷两岸。

生态保护红线

根据上位国土空间总体规划，全域不涉生态保护红线。

城镇开发边界

至2035年，全镇城镇开发边界总面积控制在19.51公顷以内，主要布局在湘乐村街区。

村庄建设边界

湘乐镇划定村庄建设边界945.14公顷，主要包括村庄内居住用地、乡村基础设施、公共服务设施及产业用地，主要布局在镇域塬面和川道的交通和河流沿线。

其他控制线

历史文化保护线，重点落实国家级文物保护单位湘乐砖塔和市级文物保护单位宇村庙的保护范围

洪涝风险控制线，湘乐川和平道川等主要河道，按20年一遇防洪标准划定。

规划分区

落实与细化宁县国土空间规划（2021-2035年）确定的规划分区。全镇共划分生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区等**5类一级规划分区**，并将乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区和林业发展区等。



03 镇村体系规划

村庄规划布局

建设指引

产业布局引导

历史文化



村庄规划布局

□ 人口规模

截至2020年，湘乐镇常住人口13996人，其中城镇人口1000人。

规划预测：至2035年常住人口为1.54万人

□ 集聚提升类（10个）：

庞川村、任劳村、柏底村、于家村、瓦窑村、北仓村、冯咀村、宇村、樊湾村和湘乐村

□ 特色保护类（1个）：

莲池村

□ 其他类（3个）：

方寨村、南仓村和小坳村

镇村等级	个数	名称	人口	村庄分类
镇政府驻地	1	湘乐村	2500	集聚提升类
中心村	3	庞川村	500-100	集聚提升类
		宇村	500-100	集聚提升类
		樊湾村	500-100	集聚提升类
基层村	10	柏底村	500	集聚提升类
		北仓村	500	集聚提升类
		方寨村	500	其他类
		冯咀村	500	集聚提升类
		莲池村	500	特色保护类
		南仓村	500	其他类
		任劳村	500	集聚提升类
		瓦窑村	500	集聚提升类
		小坳村	500	其他类
		于家村	500	集聚提升类

建设指引

□ 镇村体系结构

镇区

完善基础设施和公共服务设施，发展居住、商业以及综合配套设施，改善人居环境不断提高城镇化水平，人口规模在2500人以内。

中心村

与镇区及各基层村交通便利，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄，人口规模在500-1000人。

基层村

引导人口迁往镇区或集中居住，更合理高效地布局基础设施人口规模在500人以内。

□ 村庄类型建设指引

集聚提升

- 确定村庄发展方向，推进改造提升。
- 合理预测村庄人口和建设用地规模，补齐基础设施和公共服务设施短板。
- 保护保留乡村风貌。
- 强化村庄空间与区域环境协调性，建筑层数控制在3层。

特色保护

- 统筹保护、利用与发展的关系。
- 切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护传统建筑。
- 加快改善村庄基础设施和公共环境，发展乡村旅游和特色产业。
- 强化村庄空间与区域环境协调性，建筑层数控制在3层。

其他类

- 按照实际需要选择性编制村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等规划内容。
- 制定村庄建设负面清单、明确国土空间用途管制规则和建设管控要求等方式作为村庄规划主要内容。

产业布局引导

产业格局

□ 两区：

塬面生态农业示范区、川道高效农业示范区。

□ 两带：

北部粮果种植带、南部农旅融合示范带。

产业平台

- 打造县域绿色农产品生产供应基地。整合设施瓜菜、畜禽（荷斯坦奶牛、黑山羊、牧之缘肉牛）等规模化种养植基地，加快绿色食品生产加工供应体系建设，实现育种、种植、仓储、加工、销售等全产业链发展，建成集农产品交易、仓库配送、加工冷冻、电子商务等功能于一体的县域绿色农产品生产供应基地。
- 建设高品质田园综合体。立足国家AAA级莲花池生态旅游景区，依托中国宁县最美乡村民谣音乐文化旅游艺术节、冰雪文化旅游节等大型节会活动举办，积极推动产业链纵向延伸和产业空间横向拓展，打造一个集休闲、观光、游览、美食、娱乐、教育为一体的融合农文旅的田园综合体，建成农业农村现代化高地。
- 加快培育发展家庭牧场。加大家庭牧场培育力度，扩大家庭牧场范围和数量，鼓励其利用空闲房屋等闲置资源发展农村新业态。

历史文化

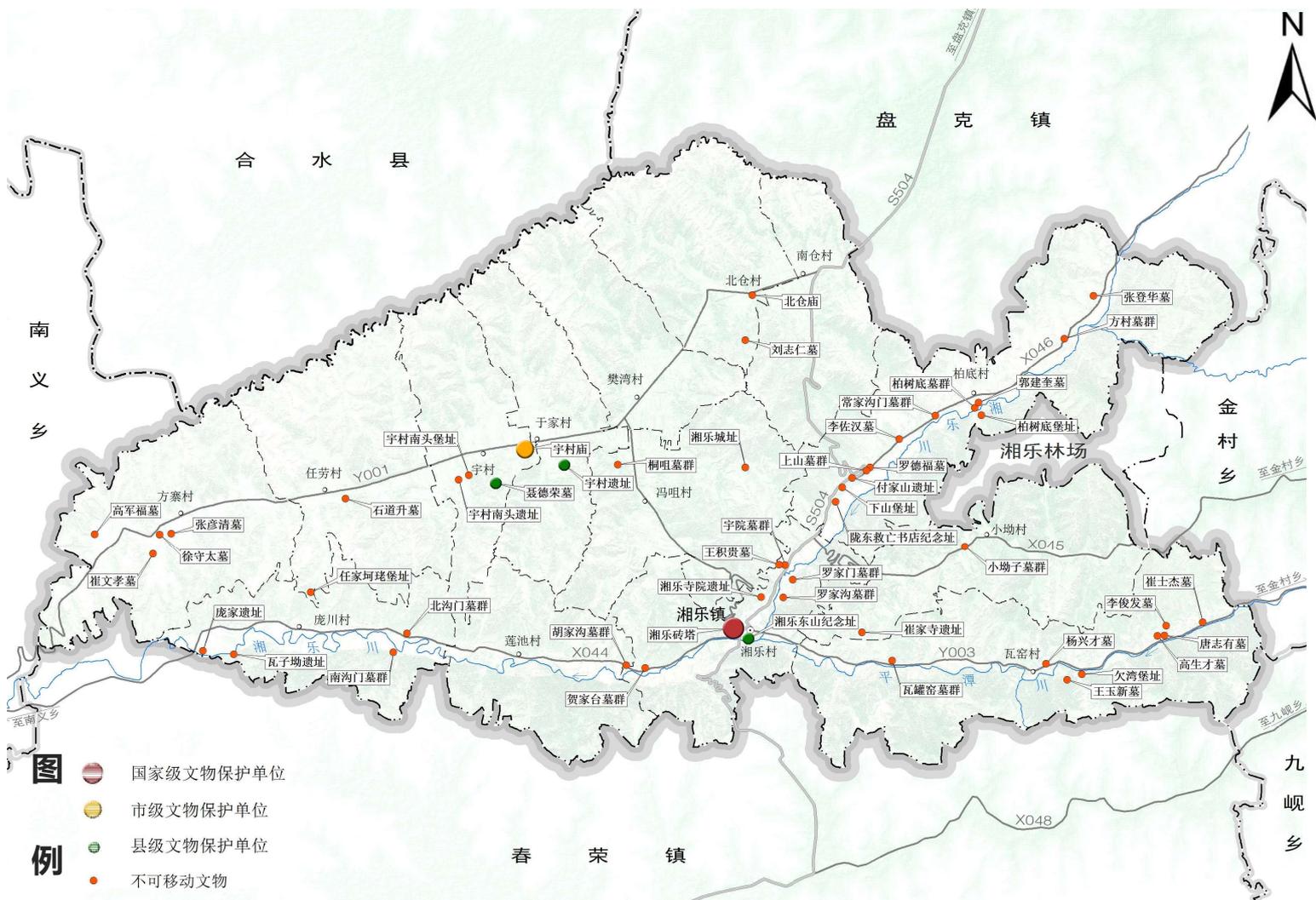
一心一片区

□ **一心**：以宋塔公园为核心的湘乐文化展示中心。

□ **一片区**：以“陇东救亡书店”纪念址、湘乐东山纪念址、刘志仁墓（刘志仁抗战时期，改造旧社火，创编新秧歌）为主的湘乐红色文化传承保护片区。

保护各级文物保护单位**4**处，不可移动文物**44**处。

镇域内共登记**2**株一级保护古树，均为古桧柏，位于宇村。



镇域历史文化遗产分布图

04 自然资源保护

水资源与湿地资源

耕地资源

矿产资源与林草资源

水资源与湿地资源

规划至2035年，全镇**用水总量**不超过上级下达指标。



□ 水资源保护

加强镇域内水资源统一配置和分支利用；以湘乐镇宇村引用水水源地为重点，系统保护水源地；加强河湖岸线保护，其中湘乐镇涉及湘乐川划界长度25.35千米，平道川划界长度11.35千米；推动水生态修复治理。

规划至2035年，全镇**湿地面积**不低于**64.85公顷**；

主要为镇域内湘乐川和平道川的河流水面以及镇域内陆滩涂、坑塘水面、水库水面和沟渠。

□ 合理利用湿地资源

合理利用开发湿地资源，严格湿地开发审批程序，实施许可证制度。落实湿地面积总量管控、分级管理制度，严格控制占用湿地，



耕地资源

耕地保有量

到2035年，稳定面积**2591.99公顷**，永久基本农田保护任务不低于**2321.65公顷**，并分解下达至各行政村。

高标准农田建设

规划期间，安排高标准农田建设规模**684.79公顷**。到2035年，全镇永久基本农田全部建设成为高标准农田。

耕地后备资源

面积**10.67公顷**，主要布局在宇村、于家村、庞川村等区域。

即可恢复、工程恢复农用地

面积**1050.98公顷**，主要布局在镇域北部塬面。



矿产资源与林草资源



□ 落实矿产资源专项规划

- 宁正煤矿区国家规划区
- 甘肃省合水县东-宁县北部勘查区煤炭勘探(宁县部分)
- 甘肃省宁县付家山勘查区煤炭勘探(宁县部分)勘查规划区
- 湘乐镇砖瓦用黏土开采规划区

□ 合理开发利用矿产资源

严格把控矿产资源开采准入条件。合理确定湘乐镇砖瓦用黏土开发强度，保障镇域内煤炭开采及相关配套设施建设。

规划至2035年，镇域林地资源主要布局在镇域塬边沟壑区域内。

森林覆盖率不低于**35.05%**；

造林绿化空间达到**566.55公顷**。

□ 严格林草资源用途管制

加强林地用途管制，严格执行林地使用定额制度和林地审核审批制度。严格落实草地保护利用制度，建设项目应当不占或者少占草地，必须使用草地的，应依法依规办理建设项目使用草地审核手续。

严格落实草地保护利用制度，建设项目应当不占或者少占草地，必须使用草地的，应依法依规办理建设项目使用草地审核手续。



05 支撑体系

综合交通

公共服务设施

公用基础设施

公共安全设施

综合交通

规划形成 **“一纵四横”** 的交通网络体系。

“一纵” 为省道S504宁县至湘乐段。



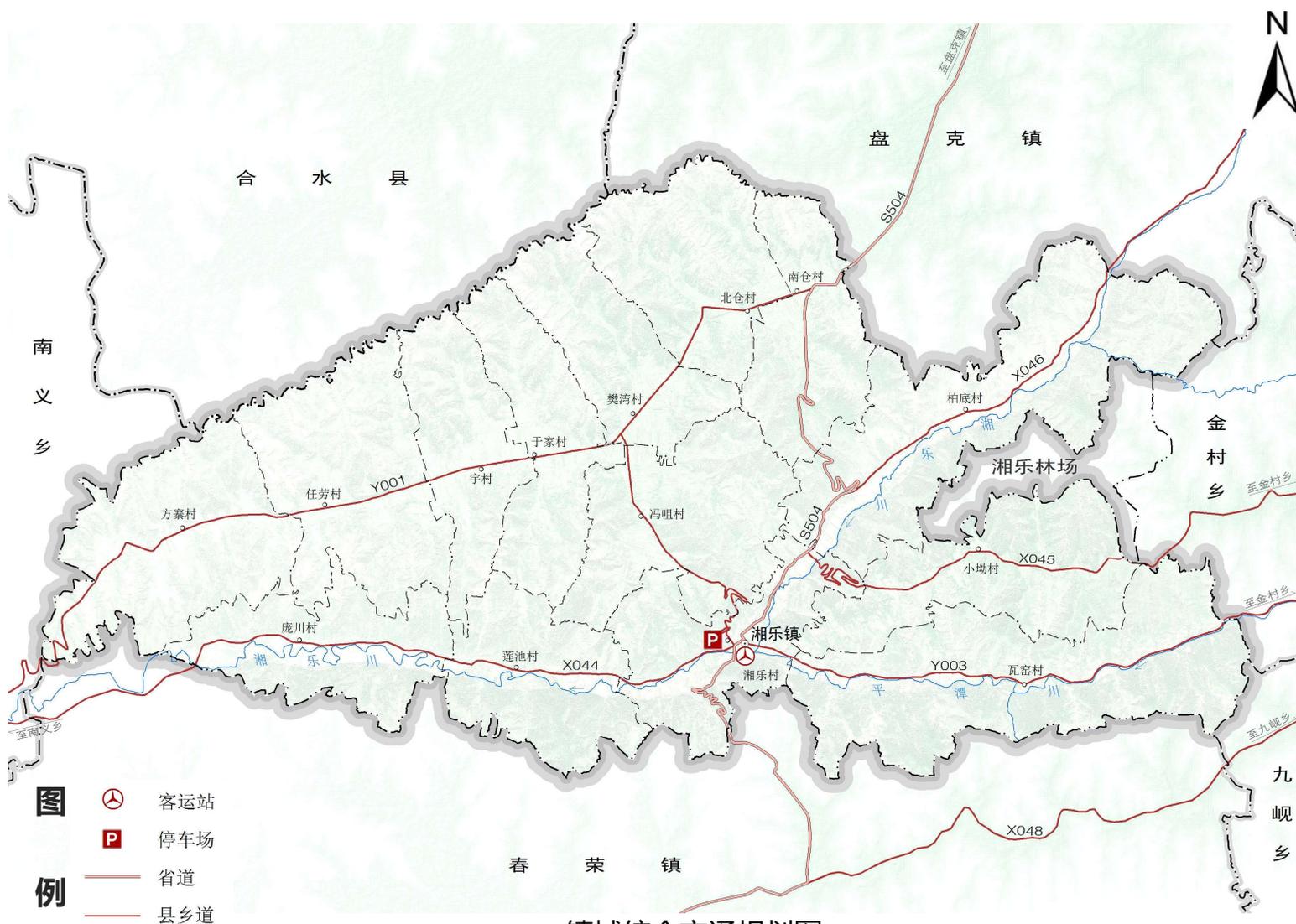
“四纵” 分别为：

北部横一，即乡道Y001（湘乐镇南仓村至寨河段）；

北部横二，即县道X044（宁县至湘乐段）、县道X046（湘乐至午亭子段）；

南部横一，即县道X045（湘乐至五里墩段）；

南部横二，即乡道Y003（湘乐至高离塬段）。



镇域综合交通规划图

公共服务设施

教育设施

- 规划保留中学1所，小学11所，幼儿园8所。

文体设施

- 完善现代公共文化服务设施建设：以湘乐砖塔为核心打造湘乐镇核心文化圈。
- 建设新型公共文化空间：提升宋塔文化广场、湘乐镇文旅融合中心品质，完善乡村文化活动广场，

医疗设施

- 规划期间，在北仓村、任劳村、莲池村、庞川村和方寨村等各新建1处标准化卫生室。
- 构建起以镇卫生院为龙头、村卫生室为网底的基层医疗卫生新布局。

福利设施

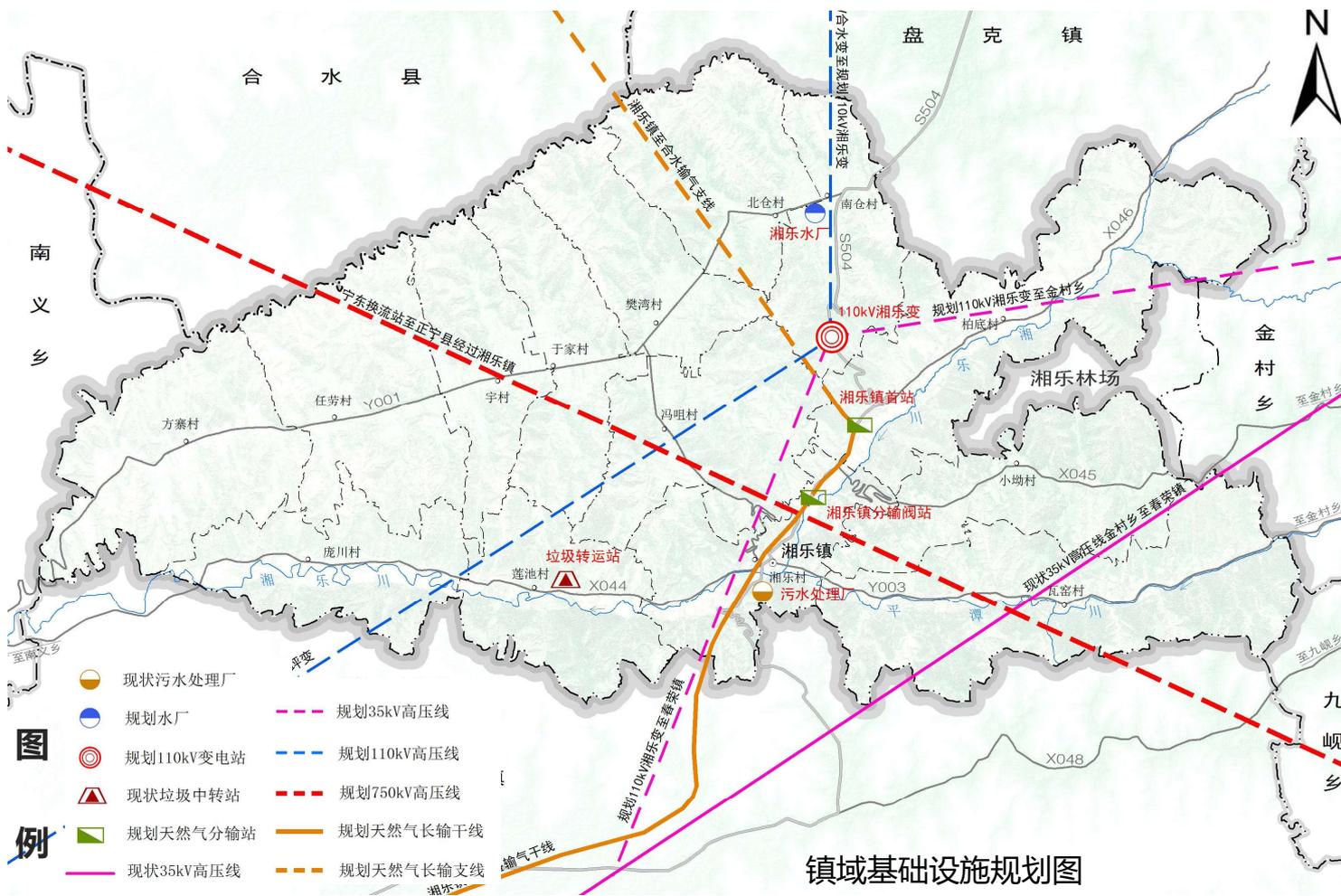
- 完善重大养老服务设施布局：重点保障湘乐镇养老院等综合社会福利设施的建设。
- 完善基层养老服务设施布局：提升樊湾村敬老院设施标准，保障北仓村、任劳村等村老人日间照料中心。

殡葬设施

- 预留统一的纪念设施和存放载体空间。
- 加快农村公益性公墓（集中安葬区）建设。

公用基础设施

设施类型	规划
给水设施	①新建湘乐水厂，布局在南仓村。 ②北仓村、樊湾村、宇村、莲池村和湘乐村新建安全饮水工程。
排水设施	①污水系统规划：湘乐镇污水处理厂（湘乐村截污工程及污水处理站）提质扩容。在莲池村和宇村新建污水处理站，其他行政村结合集中居住区进行化粪池改造或建设。 ②雨水系统规划：镇区完善雨水管网系统，农村地区完善现有雨水管网、暗渠、明渠，新建雨水排水系统以管网为主、暗渠为辅、明渠为补充。
电力设施	①落实上位规划明确的110kV湘乐变电站，布局在樊湾村。 ②新建800kV湘乐樊湾极址，布局在樊湾村。
新型信息基础设施	①2025年，镇区第五代移动通信（5G）网络全覆盖，至2035年，全镇域覆盖第五代移动通信（5G）网络。 ②保留镇区湘乐镇邮政所和电信网点。
燃气设施	①设置城1集气站、湘乐输气首站1座，位于柏底村和湘乐村； ②建设县城至湘乐天然气长输干线。
供热工程	①新建湘乐镇集中供热站和配套工程。 ②镇域其他区域，有条件的鼓励以集中供热方式为主，鼓励采用太阳能、电能等清洁能源进行供热。
环卫设施	①在北仓村、樊湾村、莲池村、任芳村、湘乐村、于家村、宇村、庞川村新建垃圾收集点，经镇垃圾转运站转运至宁县垃圾填埋场。 ②在镇区和各行政村结合广场等合理设置公共厕所。



镇域基础设施规划图

公共安全设施

地灾防治规划

至2035年，基本完成全域所有地质灾害隐患点治理，建成全域高标准地质灾害防治体系。

洪涝灾害规划

湘乐川和平道川按照20年一遇防洪标准设防。

抗震防震规划

湘乐镇抗震设防烈度为VI；以湘乐镇人民政府为核心，建立全镇防震减灾指挥中心。

消防规划

镇区新建志愿消防队1处，各行政村组建微型消防站。

公共卫生防护规划

构建镇-村两级医疗卫生防疫网络，将镇中心卫生医等作为全镇医疗急救中心和卫生防疫中心，建立镇域突发公共卫生事件应急指挥部。



06 镇区规划

空间结构

控制线管控

道路交通设施

公用基础设施

公共安全设施



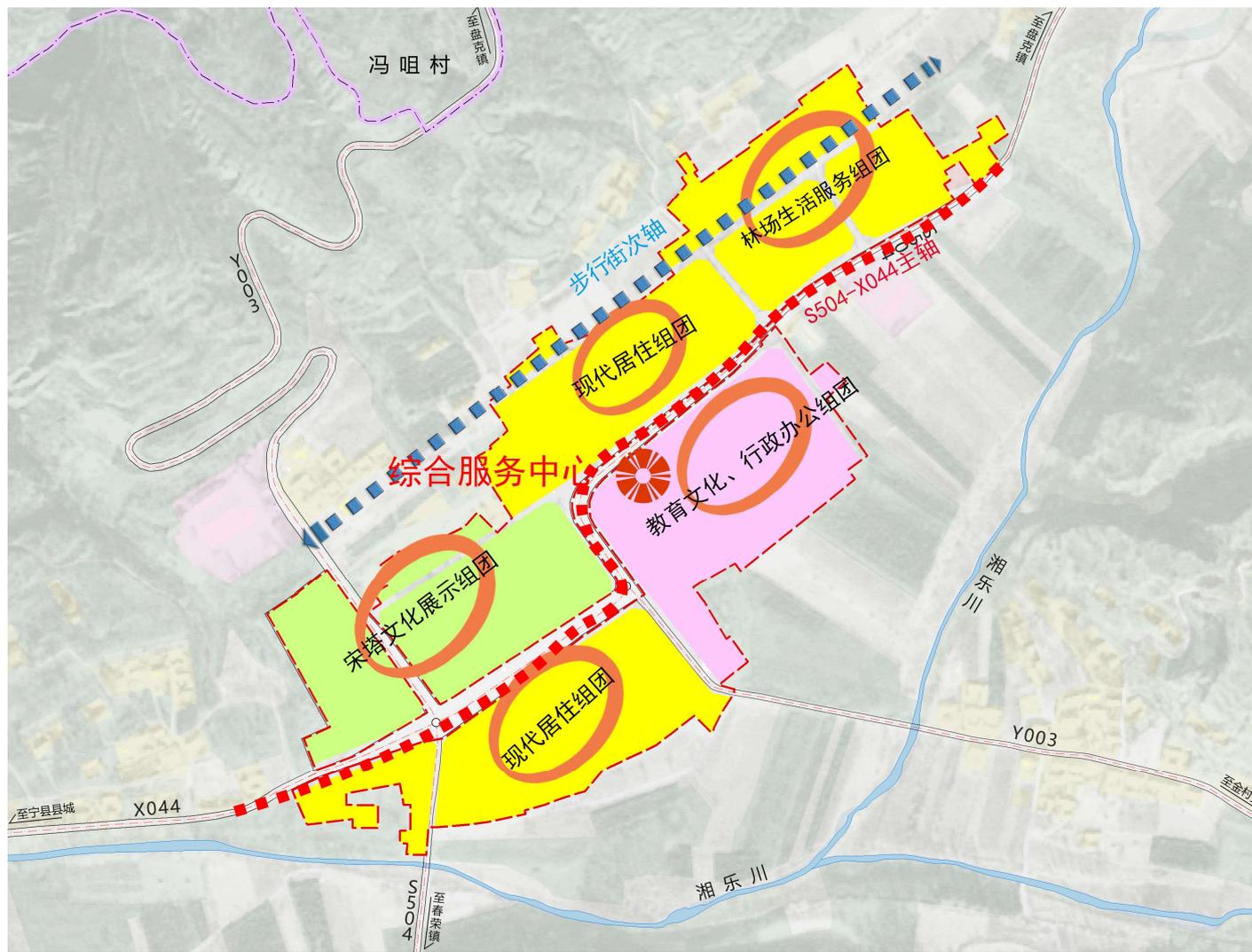
空间结构

规划镇区功能结构为“一心两轴五组团”。

一心：形成集行政、文化、医疗和商贸等功能于一体的**综合服务中心**。

两轴：指贯穿镇区的**S504-X044主轴**，**步行街发展轴**。

五组团：综合服务组团（教育文化、行政办公）、林场生活服务组团、北部现代居住组团、绿地休闲组团（宋塔文化展示）、西南部现代居住组团。



控制线管控

绿线

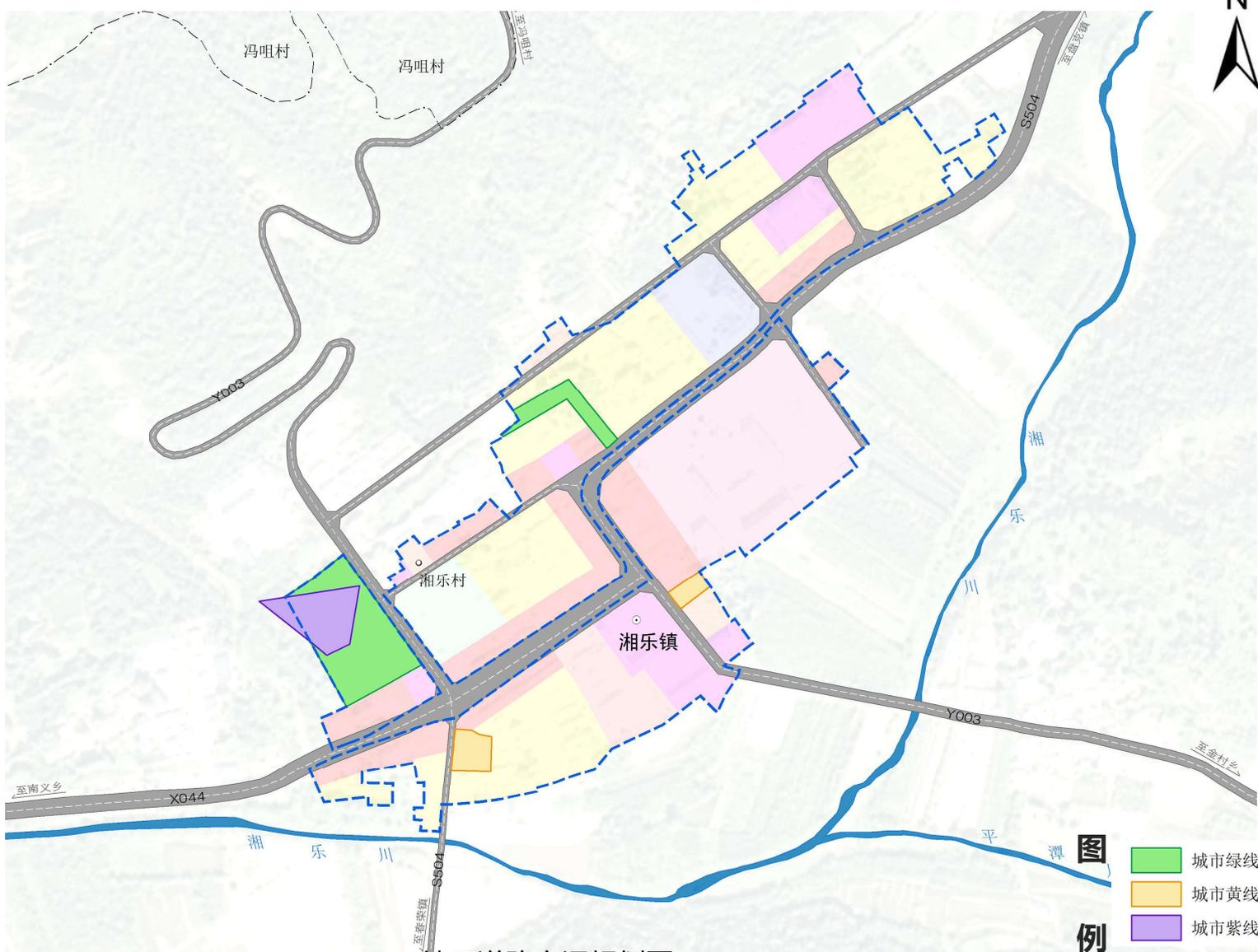
宋塔公园、古城墙遗址公园。

紫线

镇区范围内的全国重点文物保护单位湘乐宋代砖塔保护范围。

黄线

湘乐镇客运站、湘乐镇邮政所。

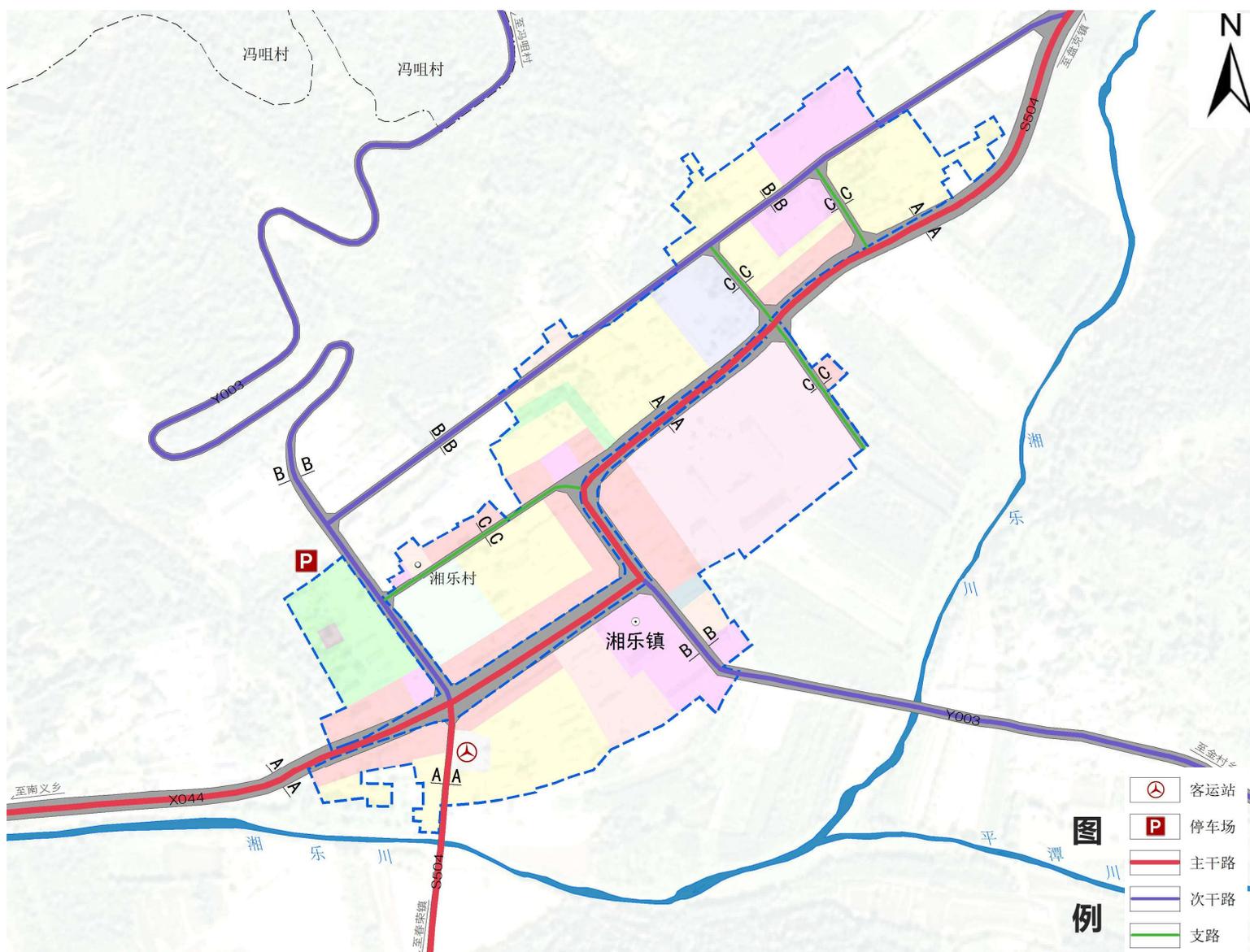


道路交通设施

至2035年，镇区路网密度不低于8公里/平方公里。

镇区原道班处新建湘乐镇客运站。

在镇区宋塔公园北侧新建公共停车场（位于城镇开发边界外，并按要求配置新能源充电桩,配置或预留充电设施建设条件的停车位比例达10%-20%。



镇区道路交通规划图

公用基础设施

给水规划

水源规划:现状水源为宇村引用水源, 规划保持不变。

设施规划: 用水来源于湘乐水厂 (位于南仓村)。

污水规划

至2035年, 镇区排水管网覆盖率达到100%, 污水集中处理率达到90%。

污水排放至湘乐镇污水处理厂。

电力规划

电源引自110kV湘乐变电站。

国家电网, 电源稳定、可靠。

通信规划

保留现状邮政所和电信营业网点。

燃气规划

镇区燃气气源为天然气。

燃气场站:在冯咀村、湘乐村、柏底村分别设置天然气集气站和首站。

供热规划

热源: 湘乐镇供热站。

环卫规划

至2035年, 城镇生活垃圾无害化处理率100%。

环卫设施: 生活垃圾运送至湘乐村垃圾转运站。

规划在宋塔公园、宋塔文化广场、城墙遗址公园等修建3处公共厕所。

公共安全设施

防洪排涝规划

规划防洪标准按20年一遇洪水标准采取相关防洪措施。排涝标准按20年一遇24小时设计暴雨产生的径流量1天排干进行设计。

防震规划

规划按地震基本烈度VI度进行设防，人口密集度高的学校、医院以及重要生命线工程提高1度进行设防。

消防规划

规划在政府设置志愿消防队；规划针对人口密集度高的学校、行政办公场所、医院等消防重点单位设置微型消防站；沿道路设地上式消火栓，间隔为80—120米，消防供水水源来自供水管网。

地质灾害防治规划

立镇域突发公共卫生事件应急指挥部，重点对镇区北侧湘乐镇小学及周边地质灾害易发区域进行灾害监测、加固边坡等，防止泥石流、滑坡与崩塌等，降低各类地质灾害的风险。



07 实施保障

规划传导

保障措施



规划传导

详细规划落实用地布局、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。

村庄规划编制应明确村庄的发展目标；

落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的保护目标；

提出住宅的规划设计要求；

安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局；

优化产业用地布局，明确产业用地的用途、强度等要求。

国土空间总体规划

总体规划
纵向传导

专项规划
横向衔接

相关专项规划



发展指引

指标

边界

用途管控

名录

县级国土空间规划

定性、定级

定量

定控制线

分区管控

定项目



镇级国土空间规划

定性、定级

定量

定坐标、形态

空间布局

落项目负面清单

城镇开发
边界内的
详细规划

城镇开
发边界外
的村庄
规划

定性

定量

定坐标、形态

建设布局

建设布局核实

保障实施

完善规划实施配套支撑

- 组织保障：充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，强化规划严肃性。
- 配套政策：统筹规划、建设、管理三大环节，以依法批准的国土空间总体规划作为城镇建设和管理依据。
- 公众参与：坚持上下结合、社会协同，完善公众参与制度，充分保障公民乡镇国土空间总体规划参与权，强化全过程全方位公众参与。
- 宣传引导：建立规划宣传和交流机制。

健全实施监督机制

- 对接国土空间规划“一张图”实施监督信息系统；
- 建立定期体检评估机制；
- 严格执法监督和考核。



湘 乐



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与湘乐镇人民政府处联系。