

# 良平镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿



宁县自然资源局  
2025年6月

# 这里是良平

**良平**，位于宁县的东南部，国道327经过镇驻地良平村与宁县县城联系。良平镇地属于典型的旱作农业区，盛产冬小麦、玉米、马铃薯、小杂粮等粮食作物。

规划期限：规划期限为2021-2035年；

规划近期至2025年，远期至2035年。

国土总面积：**7411.84公顷**

2035年常住人口规模：**2万人**

中心镇区面积：**28.67公顷**

2035年城镇化率：**31%**



# CONTENTS | 目录

## 01 目标导向、战略引领

（内容：总体定位、国土空间开发保护战略）

## 02 区域协同、互联互通

（内容：对接上位规划、服务设施互联互通）

## 03 优化格局、强化底线

（内容：国土空间总体格局、分区及三区三线划定成果）

## 04 资源保护、生态优先

（内容：各类资源保护与利用）

## 05 城乡融合、产业升级

（内容：村镇建设指引、产业发展体系和产业布局）

## 06 集聚核心、提升镇区

（内容：中心镇区用地布局及规划分区）

## 07 强化支撑、安全韧性

（内容：综合交通、公服设施、市政设施、安全韧性）

## 08 保障机制、实施计划

（内容：健全传导体系、制定近期计划）

# 01

## 目标导向 战略引领

---

总体定位

发展目标

空间策略

---

## 1.1 总体定位

# 现代农业种植示范镇 生态田园旅游特色小镇



## 1.2 发展目标

### 2025年

到2025年，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

### 2035年

到2035年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，经济持续发展、宜居宜业、绿色高效的国土空间格局，建成康养度假休闲田园特色小镇。

### 2050年

到2050年（远景），安全高效国土空间全面建成，高水平现代化全面实现，绿色发展典范作用全面彰显。各项发展指标达到区域先进水平，为我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦谱写美好的篇章。

## 1.3 空间策略



### 安全优先，生态筑底

按照国家加快生态文明建设、推动高质量发展的战略要求，严格划定生态保护红线，严守生态安全底线，加强全域生态保护修复和山水林田草系统治理，着力增强全镇水源涵养、防风固沙、水土保持等核心生态功能，建立以林地为基础的自然保护地体系，坚持最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非粮化”、“非农化”行为，推动高标准农田建设，保护农田生态环境，坚持生态低碳绿色发展理念，提高资源集约节约利用水平。

### 绿色发展，产业升级



立足产业发展实际和未来趋势，充分挖掘生态、历史文化等优势，转变发展思路，推动产业转型，以“生态+”战略为引领，升级传统农业，延长产业链条，打造高值化现代农业体系；推动旅游业与农业、生态、文化相融合，实现高效、绿色可持续发展。



### 外联内聚，城乡融合

加强综合交通体系建设，推进良平镇与周边乡镇、县域、城镇群互通互联，融入区域发展；推进公共服务设施均等化布局，补足设施短板，引导城乡融合，构建与生态保护、高质量发展相适应的城乡协同发展体系。

### 品质提升，魅力凸显



以镇驻地空间品质提升为重点，推动城乡公共服务一体化建设，提升公共服务软实力，保护城镇蓝绿网络，有序推进城市更新提质，深入挖掘地域文化资源，塑造度假休闲田园的总体风貌，体现良平魅力。

# 02

## 区域协同 互联互通

---

主动对接县级三区四廊

推进道路交通互联互通

构建公共服务层级体系

---

## 2.1 主动对接县级三区四廊

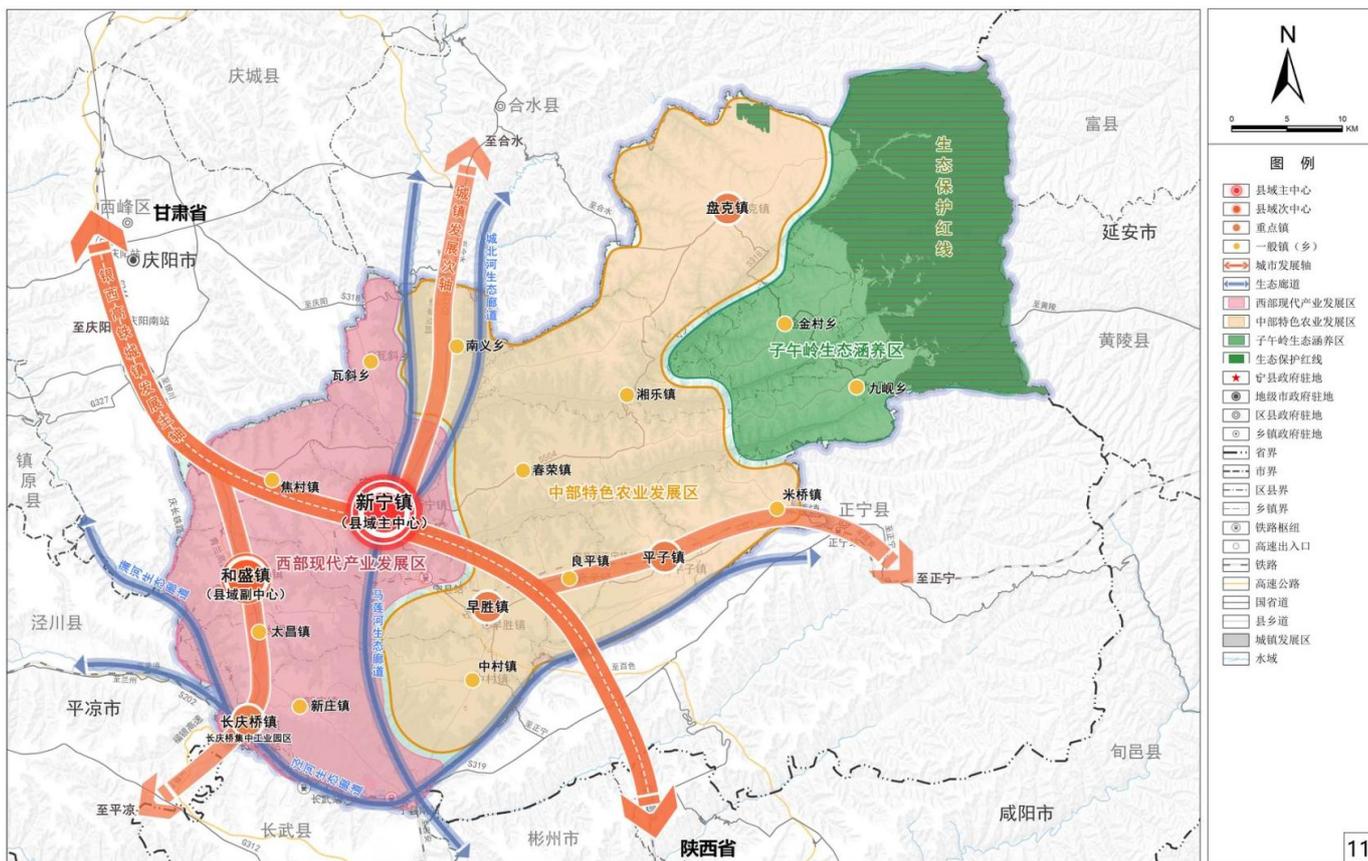
### 宁县国土空间总体规划（2021-2035年）

#### 主体功能定位：

根据《宁县国土空间规划（2021-2035年）》，良平镇主体功能定位为农产品主产区，属于农贸型乡镇。

#### 总体格局规划：

落实并细化《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》中确定的宁县“三区四廊、两心四轴多点”的国土空间开发保护总体格局，良平镇位于县域中部特色农业发展区，中东部城市发展轴上，属于一般乡镇。



## 2.2 推进道路交通互联互通

### 对外交通

- 1 国道——G327，加强道路维护与提升改造。
- 2 乡道——Y038，加强道路维护与提升改造。

### 内部交通

完善内部道路网络，加强镇政府驻地村、产业节点之间道路连通，强化道路体系质量。加快村道道路硬化工程，至规划末期，农村道路硬化率达到**100%**。通过优化路面结构，提高路网等级，增强运输服务能力，形成“网络全乡、四通八达、出行便利、货畅其流”的镇村交通环境。

### 公共交通设施

规划在镇区、各行政村依据实际情况设置公交站点，建议每个行政村至少设置1处公交站点，公交线路沿镇域内部主干路及镇区环状交通骨架布置。依托规划新建广场、游园景观节点，增设停车场，作为临时停车场供村民及过境游客停车使用。

## 2.3 构建公共服务层级体系

### 完善15分钟社区生活圈

以步行可达距离15分钟社区生活圈为单元，按合理的服务半径配置社区公共服务设施，在城镇密集区基本实现社区生活圈全覆盖。



#### 村组



# 03

## 优化格局 强化底线

---

构建国土空间开发保护格局  
统筹划定落实“三条控制线”  
优化国土空间规划分区

---

### 3.1 国土空间开发保护格局

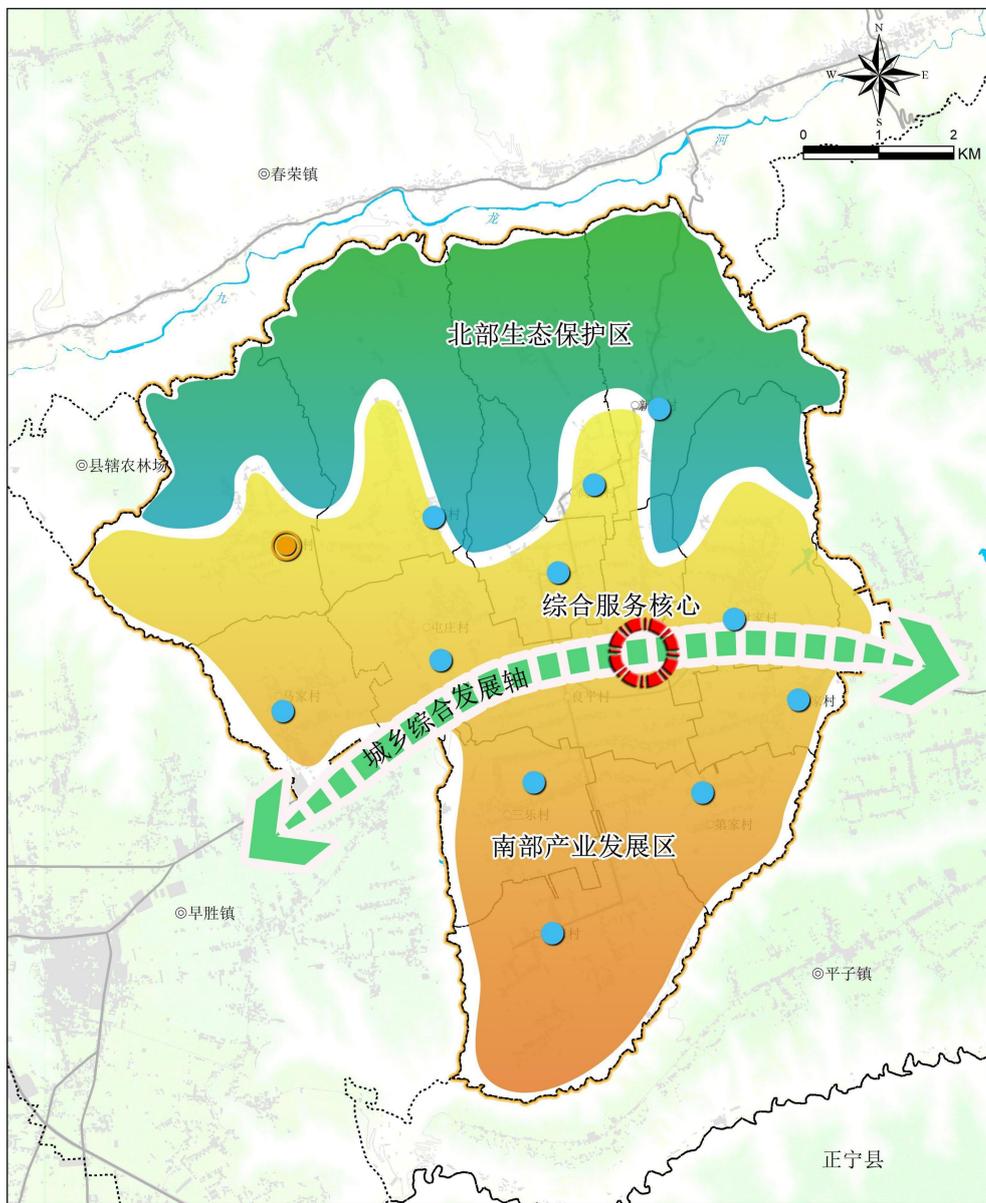
#### 镇域空间结构：“一核一心、两区多点”

一心：以良平村为主的综合服务核心。

一轴：依托G327形成的城乡综合发展轴。

两区：北部生态保护区、南部产业发展区。

多节点：以镇域内各个村为主的多个区域发展点。



- 镇政府驻地
- 村庄
- 县界
- 乡镇界
- 村界
- 综合服务核心
- 中心村
- 基层村
- 城乡综合发展轴
- 北部绿色生态涵养区
- 西部农旅融合发展区
- 南部现代农业种植区

## 3.2 统筹划定落实“三线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。



### 永久基本农田

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。



统筹考虑全县自然生态系统，划定全县生态保护红线。生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

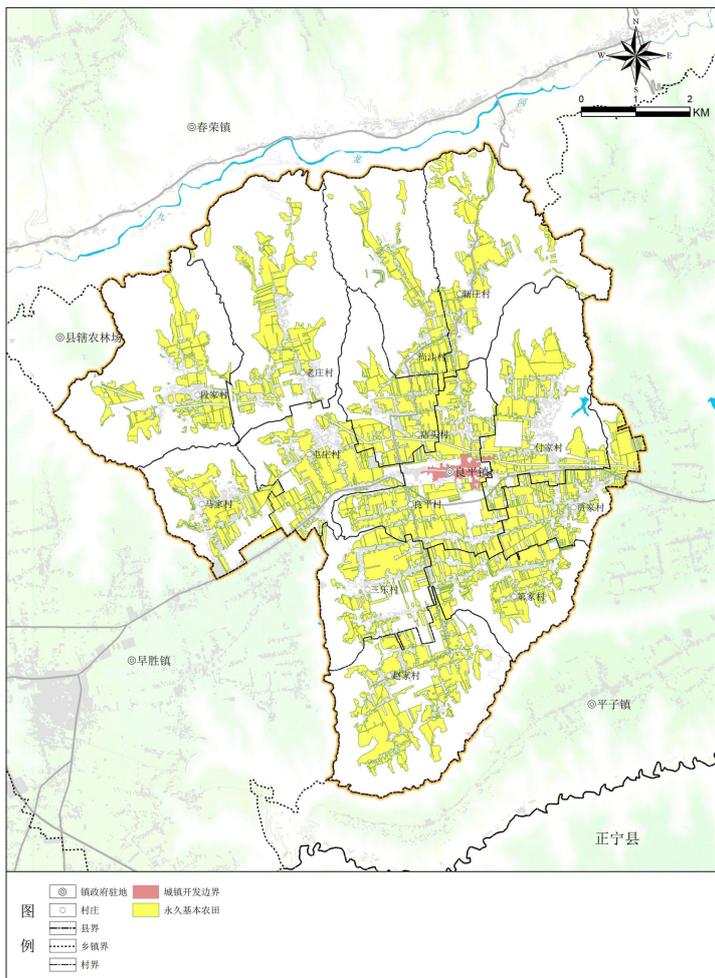
### 生态保护红线



基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，避让永久基本农田和生态保护红线，划定城镇开发边界。城镇开发边界外建设用地有序腾退，不得进行城镇集中建设。



### 城镇开发边界



单位：公顷

行政区	耕地保护目标	永久基本农田保护任务
良平村	259.32	241.17
贾家村	168.35	163.90
付家村	236.83	203.92
新庄村	147.35	139.27
尚洼村	123.08	119.42
店头村	155.03	150.55
屯庄村	172.97	169.34
老庄村	191.92	185.51
段家村	177.95	168.94
马家村	104.58	103.22
第家村	157.74	157.20
三乐村	134.57	133.60
赵家村	264.88	252.34
合计	2294.57	2188.38

### 3.3 优化国土空间规划分区

生态控制区

生态控制区面积2835.27公顷，占全镇国土面积的38.25%。

农田保护区

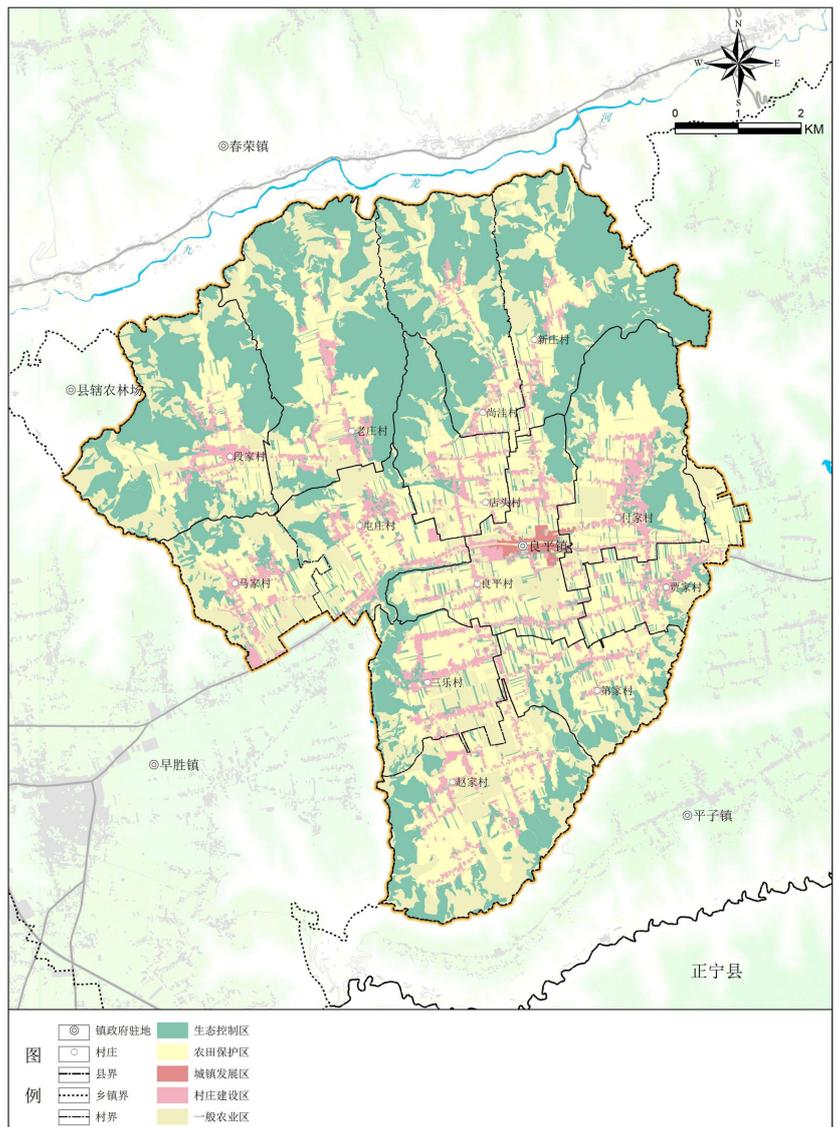
农田保护区面积2188.38公顷，占镇域国土面积的29.53%。

城镇发展区

城镇发展区面积28.67公顷，占全镇国土面积的0.39%。

乡村发展区

乡村发展区面积2359.52公顷，占全镇国土面积的31.83%。



# 04

资源保护  
生态优先

---

资源保护与利用  
国土综合整治与生态修复

---

## 4.1 资源保护与利用



### 水资源

严格控制用水总量，强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，科学合理分配生活、生产和生态用水之间水资源，优化用水结构，促进人口经济与水资源承载能力相匹配，落实最严格水资源管理制度，严控地下水开采，维持地下水位总体稳定，增强地表水调蓄能力，至2035年，全镇用水总量控制在县级下达指标，水资源利用率有效提高。

### 耕地资源

良平镇基期年耕地面积2384.70公顷（3.58万亩），规划至2035年，全镇耕地保护目标不少于2294.56公顷（3.44万亩），永久基本农田保护面积不低于2188.38公顷（3.28万亩）。严格落实宁县下达的耕地后备资源开发目标。至2035年，良平镇开发耕地后备资源2.16公顷。

### 林草地资源

良平镇现状森林覆盖率38.09%，至2035年森林覆盖率大于38.09%，完成上级下达指标。良平镇现状草地面积为979.16公顷，至2035年镇域内草地面积不低于978.07公顷。至2025年镇域草原综合植被盖度不低于98%，2035年不低于98.5%。

衔接《宁县造林绿化空间调查评估数据库》，良平镇造林绿化空间总面积343.89公顷，主要分布于镇域西北部及东南部区域，主要地类以灌木林地与其他林地为主。

### 矿产资源

以采砂场、砖厂等历史遗留矿山为重点，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，开展土地复垦，实施城乡建设用地增减挂钩项目。

## 4.2 国土综合整治与生态修复

按照上位国土空间总体规划分区，结合全域国土空间现状问题及整治修复目标。划分全域土地综合整治与生态修复区域，良平镇划定北部水土流失治理重点区、中部生态农业提升治理重点区、东部矿山生态环境治理重点区、南部地质灾害治理重点区。

推进高标准农田建设  
加强农业面源污染防治  
挖潜宜耕后备资源开发



### • 农用地整治

### • 生态修复



### • 建设用地整治

推进国土造林绿化  
加强河湖水域生态保护  
加强草地保护修复

农村建设用地复垦  
低效用地盘活  
工矿废弃地整治



# 05

## 城乡融合 产业升级

---

人口及城镇化预测

村镇建设指引

产业发展体系

产业空间布局

---

## 5.1 人口及城镇化预测

### 人口规模

规划至**2025年**，良平镇镇域常住人口规模为**1.67万人**，镇区常住人口规模为**0.47万人**。

规划至**2035年**，良平镇镇域常住人口规模为**1.87万人**，镇区常住人口规模为**0.58万人**。

### 城镇化水平

近**期至2025年**，良平镇城镇化水平达到**27.97%**。  
远**期至2035年**，良平镇城镇化水平达到**30.98%**。



## 5.2 村镇建设指引

### 镇村体系构建



构建“镇政府驻地—中心村—一般村”三级镇村等级体系。

镇政府驻地：良平村。

中心村：段家村。

一般村：付家村、马家村、贾家村、新庄村、尚洼村、店头村、屯庄村、老庄村、第家村、三乐村、赵家村11个行政村。

### 镇村职能结构

**综合型：**良平村，是全镇的综合服务中心，重点发展生产生活服务、商贸物流等综合型服务，注重宜居品质提升，强化综合承载力。

**农旅型：**段家村、付家村、马家村。重点发展农业生态观光旅游业，以休闲旅游、民宿文化体验、综合服务为主。

**农业型：**贾家村、新庄村、尚洼村、店头村、屯庄村、老庄村、第家村、三乐村、赵家村。发展农副产品初加工、种植业和养殖业。

### 村庄分类

村庄类型	数量	村庄名称
集聚提升类	11	良平村、老庄村、店头村、贾家村、三乐村、第家村、屯庄村、赵家村、马家村、段家村、付家村
其他类	2	新庄村、尚洼村



## 5.3 产业发展体系

产业体系			
产业体系	产业门类	细分领域	具体内容指引
核心产业	现代农业	现代化种植	小麦、玉米、蔬菜
		生态养殖	“早胜牛”、“宁州肉羊”、猪养殖
		苗林产业	油松、刺槐种植
		中药材产业	柴胡、大黄、羊肚菌种植
特色产业	苹果产业	苹果产业	海升苹果种植
支撑产业	乡村旅游	农业观光休闲	农业采摘、农业观光、农事体验、生态休闲
		康养度假	生态康养、美丽乡村
	现代服务业	数字经济	电子商务、“互联网+”
		现代物流	商贸流通、仓储冷链

依托宁县绿色高产高效产粮区、国家现代农业示范区和良平镇近邻优势，把握乡村振兴的契机，以“现代农业”为根基，以“生态旅游”为特色，以“融合发展”为手段，深入挖掘良平镇农业特色，全面融合乡村旅游资源，打造集农业示范与体验、乡村旅游与度假、苹果产业于一体的产业体系，推动镇域产业高质量、多元化、特色化发展。

通过梳理产业发展现状、产业发展优势，按照三产融合发展的途径，发挥农业和生态优势，构建“1+1+2”的产业体系。



## 5.4 产业空间布局

### 一核多点、三带三区

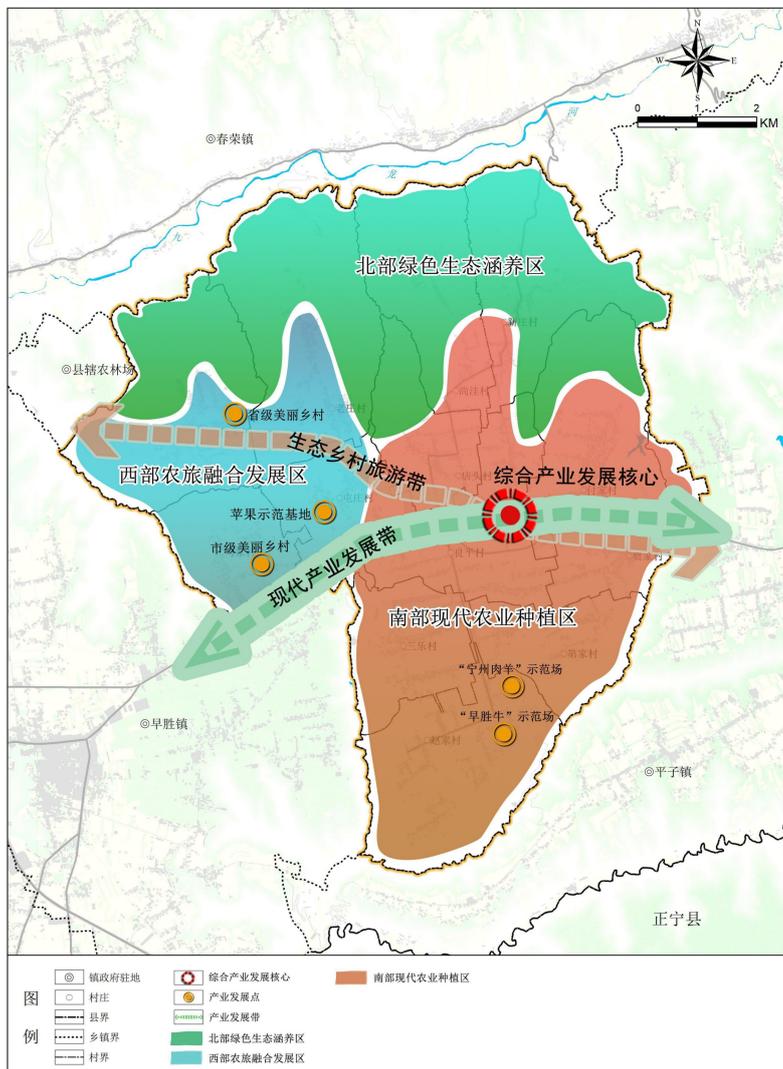
以玉米、小麦种植为基础，省市美丽乡村、苹果经济、生态旅游为特色，构建“一核多点、两带三区”的产业发展格局。

**一核：**以镇区为依托的综合产业发展核心。

**多点：**以美丽乡村示范点、苹果示范基地、“宁州肉羊”示范场、“早胜牛”示范场等多个特色产业发展点。

**两带：**依托G327的现代产业发展带，连通农旅融合发展区的生态乡村旅游带。

**三区：**北部绿色生态涵养区、西部农旅融合发展区、南部现代农业种植区。



**北部绿色生态涵养区：**以北部沟壑山地为主，作为维护区域生态平衡、改善生态质量的绿色屏障。

**西部农旅融合发展区：**以段家村、马家村和屯庄村为主，依托省市美丽乡村、苹果基地、葡萄产业园、羊肚菌、采摘游园、各类花卉，打造集循环农业、创意农业、农事体验为一体的农旅融合发展区。

**南部现代农业种植区：**以良平村、店头村、第家村、赵家村、三乐村、付家村和贾家村为主，立足平塬优势，按照“现代化、高效化、规模化”的发展思路，建成以玉米、小麦为主要作物的现代农业种植区。

# 06

## 集聚核心 提升镇区

---

镇区用地布局  
镇区设施规划

---

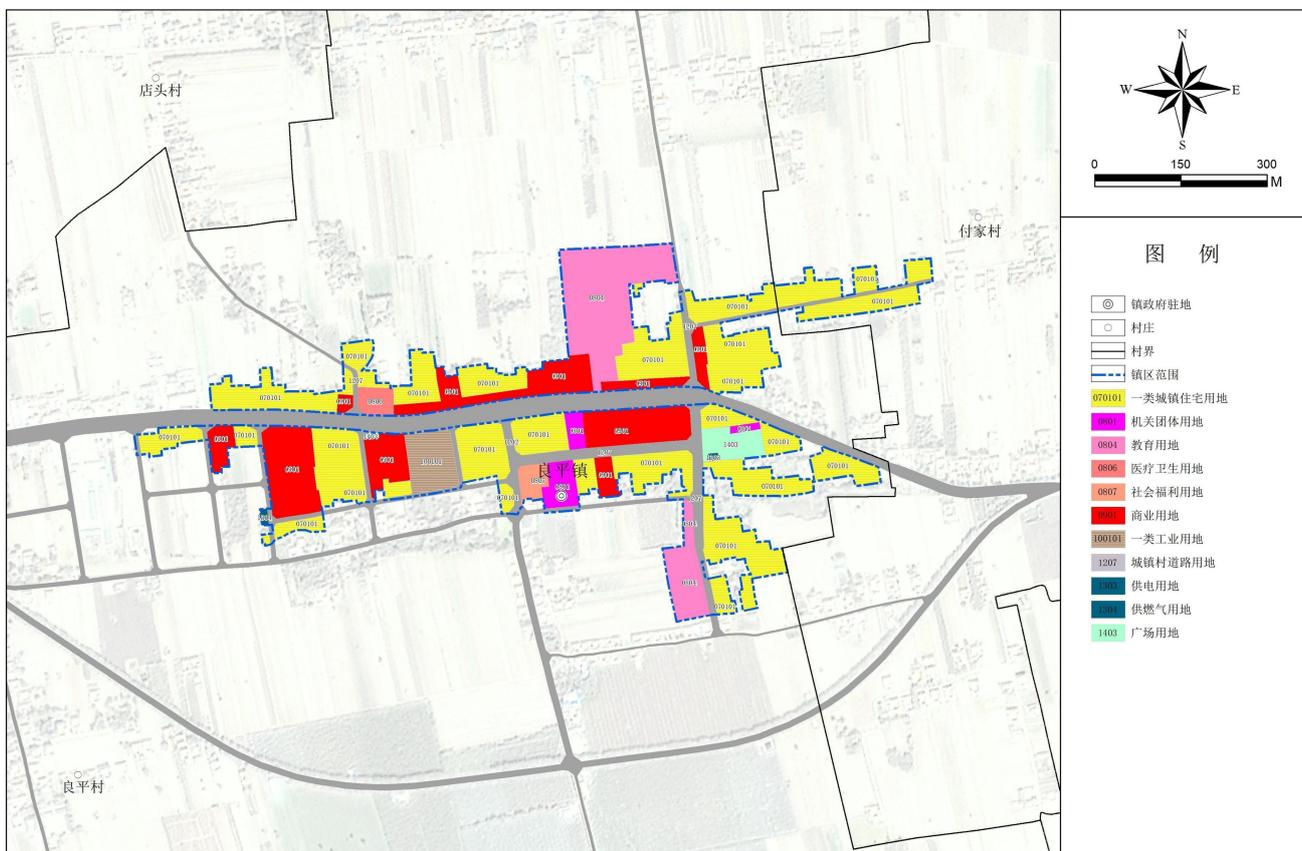
## 6.1 镇区用地布局

### 空间发展方向

- 确定中心镇区发展方向为：中心集聚、东控西扩、南优北融。

### 用地布局

- 居住用地：14.14公顷，占镇区城乡建设用地的49.31%。
- 公共管理与公共服务用地：机关团体用地0.69公顷，占镇区城乡建设用地的2.41%；教育用地3.83公顷，占镇区城乡建设用地的13.37%；医疗卫生设施用地0.29公顷，占镇区城乡建设用地的1.01%；社会福利用地0.29公顷，占镇区城乡建设用地的1.01%。
- 商业服务业用地：5.39公顷，占镇区城乡建设用地的18.79%。
- 一类工业用地：0.86公顷，占镇区城乡建设用地的2.99%。
- 交通运输用地：2.58公顷，占镇区城乡建设用地的9.00%。
- 公用设施用地：0.06公顷，占镇区城乡建设用地的0.21%。
- 绿地与开敞空间用地：0.55公顷，占镇区城乡建设用地的1.92%。以广场用地为主，人均绿地与开敞空间用地面积0.95平方米/人。



## 6.2 镇区设施规划



### 道路交通设施规划

镇区内部道路分为主干路、次干路、支路三个级别。

**主干路：**道路红线宽度16米，人车分离，两侧分别设置2米人行道。

**次干路：**道路红线宽度9米，人车分离，两侧分别设置1米人行道。

**支路：**镇区居民点内部多条纵向横向分布道路，道路红线宽度3-6米。



### 公共服务设施规划

规划期末，良平镇区保留现状镇政府、镇卫生院、中学、小学、幼儿园等现状公共服务设施，规划新建养老服务设施1处、镇区东侧中心广场1处，镇区东侧公园1处，镇区西侧新建公园2处，沿主干路新建特色商业街。



# 07

## 强化支撑 安全韧性

---

公共服务体系  
市政设施体系  
防灾减灾体系

---

## 7.1 公共服务体系

### 充分保障公共服务设施用地需求

坚持“以人民为中心”，充分保障公共服务设施用地需求。

#### 基础教育



规划期末，良平镇小学阶段适龄儿童入学率应达到100%。规划至2035年，良平镇共配套中学1所，位于镇区；保留现有小学9所，撤并贾家村和三乐村小学；幼儿园16所，各村均有分布。

#### 医疗保健



完善镇区中心卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。各中心村及一般村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室规模能满足本村发展需求，具体方案由村庄规划明确。

#### 基本养老



镇区规划敬老院1处。中心村规划老年人日间照料中心，具体方案由村庄规划方案明确。

规划至2035年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多元化、多层次养老服务体系。镇域养老服务设施覆盖率达到100%，养老服务惠及每一个老年人。



## 7.2 健全市政设施体系



### 给水工程规划

- 至2035年人均综合用水量指标为120L/p·d，人口规模为0.58万人，则镇区远期用水量为696m<sup>3</sup>/d。
- 镇区水源主要为镇区东侧供水水塔，确保镇区水量充沛、水质良好。



### 污水工程规划

- 远期污水处理率为95%，则镇区污水量557m<sup>3</sup>/d。
- 规划沿用现状污水处理设施，在此基础上扩大日处理能力，确保日处理量为600立方米/日。



### 电力电信工程规划

- 沿用现状供电电源为330kV变电站，远期330kV变电站适当进行扩容升级，以满足镇区用电需求。保留城区现有各通信局及邮政局，近期、远期建议增加通信设备容量，满足居民日常生活通信需求。



### 燃气供热工程规划

- 镇区近期以车载液化天然气、瓶装液化石油气为主，日常炊事以电能、太阳能、生物能为辅；远期从宁县引入天然气，实行管道供气。
- 规划供热设施一处，位于镇区西侧，面积0.15公顷，保证热源满足镇区供暖需求，发挥保暖减排作用。



### 环卫工程规划

- 规划期末镇区生活垃圾日转运量为0.69吨。
- 垃圾中转站：规划沿用现状垃圾中转站1处，位于马家村东部，距离镇区3公里，周边应有不小于5米宽的绿化隔离带。
- 公共厕所：结合公园绿地、车站、停车场、主要道路两侧、集中居住区、大型公建布置，主要街道500米左右，一般街道800米左右设置一座。

## 7.3 提升防灾减灾体系

### 构建理念——韧性城市



#### 应急保障体系

- 规划设置应急救灾指挥中心1处，由**镇政府**承担此职能，设置医疗救护中心1处，由镇区**卫生院**承担此职能。

#### 人防工程规划

- 规划在镇政府成立**人防办公室**，按人防要求安排好掩蔽工程、疏散手段和后方基地的建设，并负责人防工程与地下空间利用规划建设。

#### 消防工程规划

- 规划消防指挥中心**1**处，
- 规划在中心村设立小型消防站。

#### 防震减灾规划

- 规划人均疏散场地面积不小于2平方米，结合广场、公园、学校操场等建设多处避难场所。服务半径依托镇区道路，将各级避难疏散场所连接起来，形成相互贯通的网络状避难疏散通道体系。

#### 突发应急应对机制

- 以人为本，减少危害；居安思危，预防为主
- 统一领导，分级负责；依法规范，加强管理
- 快速反应，协同应对；依靠科技，提高素质

# 08

## 保障机制 实施计划

---

近期计划

规划实施保障措施

---

## 8.1 近期计划

以《宁县国民经济和社会发展十四五规划》为基础，统筹各部门相关规划，从交通、水利、能源等方面梳理重大基础设施建设项目38项，保障建设用地。

项目名称	建设性质	用地规模	建设时序	涉及村组
良平镇尚洼村村组道路硬化建设项目	新建		2021-2025	尚洼村
良平镇宁正长二级公路沿线农村风貌提升改造项目	改建		2021-2025	良平镇
南环路	新建		2021-2025	良平村
白龙江引水工程宁县段	新建		2021-2022	段家村、老庄村、良平村、屯庄村、店头村、贾家村、付家村
宁县良平供水工程	新建		2021-2025	—
良平加油站	新建		2021-2025	良平村
良平加气站	新建		2021-2025	良平村
良平集中供热站	新建		2021-2025	良平村
良平镇店头、尚洼、新庄千亩育苗基地建设项目	新建		2021-2030	店头村、尚洼村、新庄村
马家村、段家村、老庄村乡村振兴重点帮扶项目	新建		2021-2030	马家村、段家村、老庄村
甘肃凯晟源科技生产基地建设项目	新建	1公顷	2021-2030	良平村
良平镇牧鑫种养殖农民专业合作社建设项目	新建	0.4公顷	2021-2030	赵家村
宁县良平镇有机肥厂建设项目	新建		2021-2030	—
宁县良平镇葡萄酒厂项目	新建		2021-2030	—
宁县良平镇果蔬冷链物流建设项目	新建		2021-2030	—
良平镇鸿福养殖农民专业合作社建设项目	新建		2021-2030	三乐村
宁县裕丰源农场现代农业示范园建设项目	新建		2021-2030	段家村、新庄村
良平镇尚洼村、新庄村高标准农田建设项目	新建		2021-2030	尚洼村、新庄村等6村
气泡网厂	新建		2021-2030	良平村
标识标牌厂	新建		2021-2030	良平村
集贸市场	新建		2021-2030	良平村
快递物流园	新建		2021-2030	良平村
宁县良平镇垃圾运站建设项目	改建		2021-2025	马家村
污水处理厂	扩建	2.6亩	2021-2025	良平村
村级文化广场	新建		2021-2025	良平村、屯庄村、店头村、贾家村、付家村、三乐村、尚洼村
良平镇良平村街区雨污分流建设项目	新建		2021-2025	良平村
宁县义务教育阶段教师周转宿舍建设项目	新建		2021-2025	良平村
扩建良平小学	扩建		2021-2025	良平村
宁县良平镇小城镇建设项目	新建		2021-2025	良平村
新建良平第二幼儿园	新建		2021-2025	良平村
扩建良平卫生院	扩建		2021-2025	良平村
老年人活动中心	新建		2021-2025	良平村
良平镇段家村固沟保塬建设项目	新建		2021-2035	段家村
良平镇国土绿化建设项目	新建		2021-2035	良平镇
良平镇退耕还林建设项目	新建		2021-2035	良平镇
集中居民区	新建		2021-2025	良平村
宁县良平镇贾家村旅游垂钓中心项目	新建		2021-2025	贾家村
宁县良平付氏、贾氏祠堂保护开发工程	新建		2021-2025	付家村、贾家村

## 8.2 规划实施保障措施

### 组织保障

- 加强组织领导，建立省市县上下联动的责任机制
- 加大投入力度，建立多元支撑的投入机制
- 全程动态监管，建立科学合理的考核机制
- 夯实基层基础，建立依靠群众的动力机制

### 政策扶持

以甘肃省《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》为导向，由乡（镇）政府为主导，村集体为主体，农庄单元为基础，加快促进土地流转，提高规模化经营水平；

### 发挥农民主体作用

建立农业合作社、村办企业等联合经营机制，通过机制创新释放发展动力。

