

米桥镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

宁县自然资源局
2025年6月

这里是米桥

米桥，地处宁县县域东部，宁县、正宁县两县交界处。
处于宁县最东端，是宁县的“东大门”，拥有两省两县交界
区位优势。

规划期限：规划期限为2021-2035年；

规划近期至2025年，远期至2035年。

国土总面积：**9744.22公顷**

2035年常住人口规模：**1.6万人**

中心镇区面积：**26.63公顷**

2035年城镇化率：**22%**



CONTENTS | 目录

01 目标导向、战略引领

（内容：总体定位、国土空间开发保护战略）

02 区域协同、互联互通

（内容：对接上位规划、服务设施互联互通）

03 优化格局、强化底线

（内容：国土空间总体格局、分区及三区三线划定成果）

04 资源保护、生态优先

（内容：各类资源保护与利用）

05 城乡融合、产业升级

（内容：村镇建设指引、产业发展体系和产业布局）

06 集聚核心、提升镇区

（内容：中心镇区用地布局及规划分区）

07 强化支撑、安全韧性

（内容：综合交通、公服设施、市政设施、安全韧性）

08 保障机制、实施计划

（内容：健全传导体系、制定近期计划）

01

目标导向 战略引领

总体定位

发展目标

空间策略

1.1 总体定位

草畜产业发展镇
东部门户形象镇
香包文化交流镇



1.2 发展目标

2025年

至2025年，构建全镇国土空间发展新格局。国土空间开发和保护统筹协调明显改善，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

至2035年，实现“陇东香包文化农旅小镇”总体目标。建立健全生态安全国土空间开发和保护长效机制，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，经济持续发展、宜居宜业、绿色高效的国土空间格局，建成陇东香包文化农旅小镇。

2050年

至2050年（远景），全面支撑建成社会主义新米桥。安全高效国土空间全面建成，高水平现代化全面实现，绿色发展典范作用全面彰显。各项发展指标达到区域先进水平，为我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦谱写美好的篇章。

1.3 空间策略



安全优先，生态筑底

按照国家加快生态文明建设、推动高质量发展的战略要求，严格划定生态保护红线，严守生态安全底线，加强全域生态保护修复和山水林田草系统治理，着力增强全镇水源涵养、防风固沙、水土保持等核心生态功能，建立以林地为基础的自然保护地体系，坚持最严格的耕地保护制度，坚决制止各类耕地“非粮化”、“非农化”行为，推动高标准农田建设，保护农田生态环境，坚持生态低碳绿色发展理念，提高资源集约节约利用水平。

绿色发展，产业升级



立足产业发展实际和未来趋势，充分挖掘生态、历史文化等优势，转变发展思路，推动产业转型，以“生态+”战略为引领，升级传统农业，延长产业链条，打造高值化现代农业体系；推动旅游业与农业、生态、文化相融合，实现高效、绿色可持续发展。



外联内聚，城乡融合

加强综合交通体系建设，推进米桥镇与周边乡镇、县域、城镇群互通互联，融入区域发展；推进公共服务设施均等化布局，补足设施短板，引导城乡融合，构建与生态保护、高质量发展相适应的城乡协同发展体系。

品质提升，魅力凸显



以镇驻地空间品质提升为重点，推动城乡公共服务一体化建设，提升公共服务软实力，保护城镇蓝绿网络，有序推进城市更新提质，深入挖掘地域文化资源，塑造度假休闲田园的总体风貌，体现米桥魅力。

02

区域协同 互联互通

主动对接县级三区四廊

推进道路交通互联互通

构建公共服务层级体系

2.1 主动对接县级三区四廊

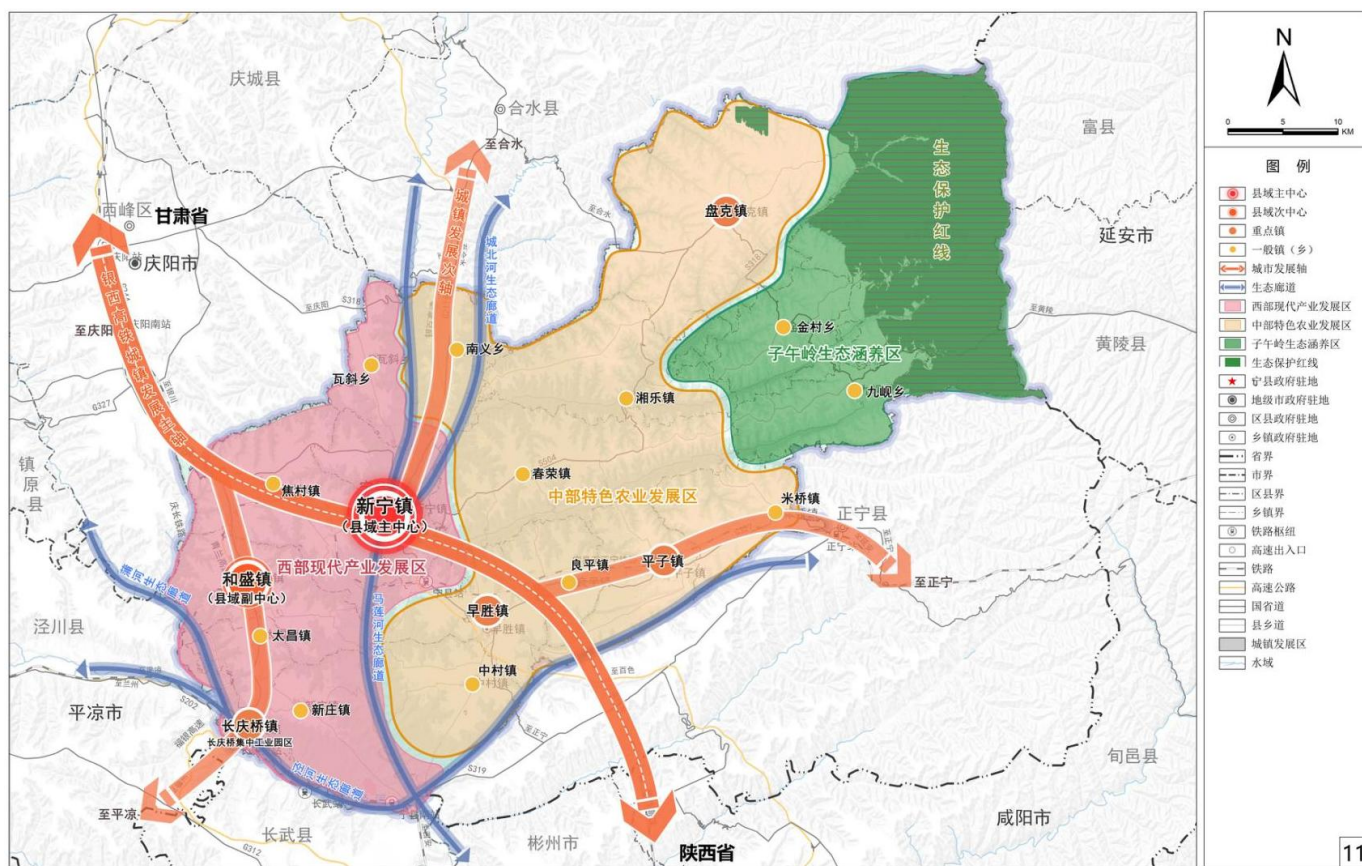
宁县国土空间总体规划（2021-2035年）

主体功能定位：

根据《宁县国土空间规划（2021-2035年）》，米桥镇主体功能定位为农产品主产区，属于农贸型乡镇。

总体格局规划：

落实并细化《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》中确定的宁县“三区四廊、两心四轴多点”的国土空间开发保护总体格局，米桥镇位于县域中部特色农业发展区，中东部城市发展轴上，属于一般乡镇。



2.2 推进道路交通互联互通

对外交通

- 1 国道——G327，加强道路维护与提升改造。
- 2 乡道——Y035，加强道路维护与提升改造。

内部交通

完善内部道路网络，加强镇政府驻地村、产业节点之间道路连通，强化道路体系质量。加快村道道路硬化工程，至规划末期，农村道路硬化率达到**100%**。通过优化路面结构，提高路网等级，增强运输服务能力，形成“网络全乡、四通八达、出行便利、货畅其流”的镇村交通环境。

公共交通设施

规划在镇区、各行政村依据实际情况设置公交站点，建议每个行政村至少设置1处公交站点，公交线路沿镇域内部主干路及镇区环状交通骨架布置。依托规划新建广场、游园景观节点，增设停车场，作为临时停车场供村民及过境游客停车使用。

2.3 构建公共服务层级体系

完善15分钟社区生活圈

以步行可达距离15分钟社区生活圈为单元，按合理的服务半径配置社区公共服务设施，在城镇密集区基本实现**社区生活圈全覆盖**。



村组



03

优化格局 强化底线

构建国土空间开发保护格局
统筹划定落实“三条控制线”
优化国土空间规划分区

3.1 国土空间开发保护格局

统筹安排国土空间开发和保护各类要素，合理布局生态、生产、生活三类空间，推动形成集聚开发和分类保护相适应的“一核一轴，两区多廊多点”的国土空间开发保护总体格局。

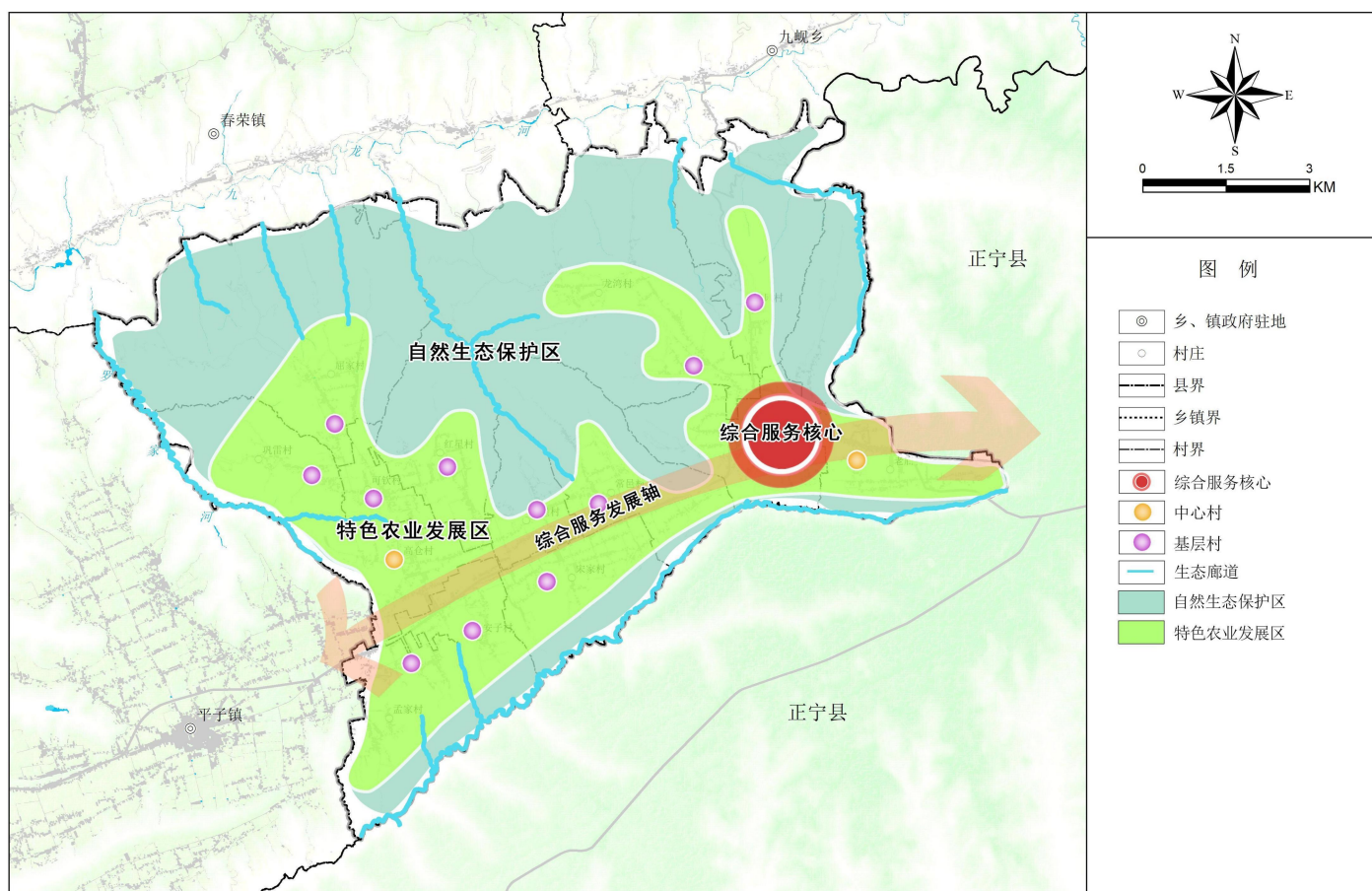
一核：以镇区为核心，加强中心带动，打造全镇发展核心引擎。

一轴：依托国道327的综合服务发展轴。

两区：自然生态保护区、特色农业发展区。

多廊：沿镇域主要河流及其支流构建放射型生态廊道。

多点：以镇域内老庙村等各村庄为主的多个区域发展点。



3.2 统筹划定落实“三线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。



永久基本农田
2257.12公顷

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。

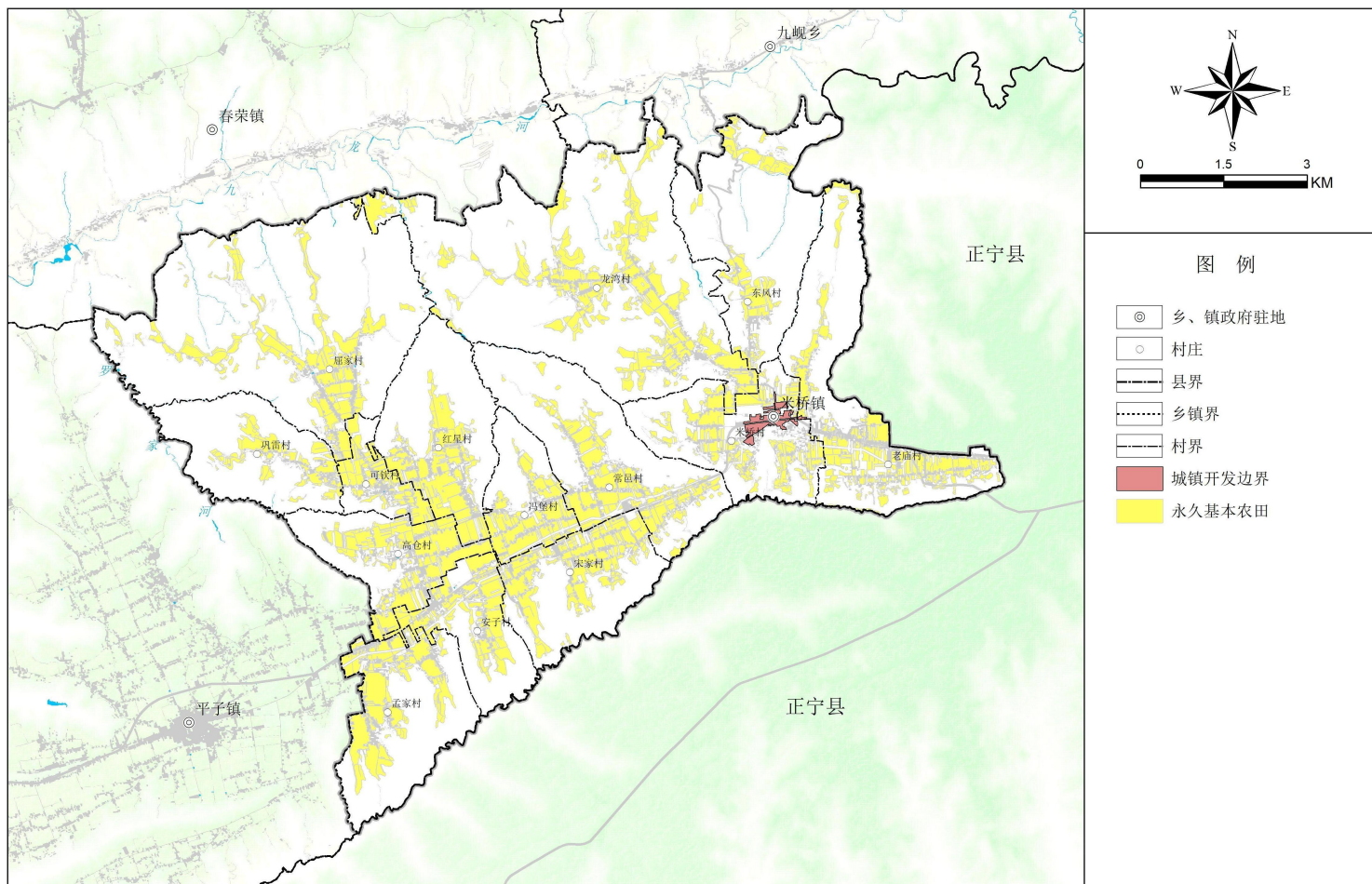
统筹考虑全县自然生态系统，划定全县生态保护红线。生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

生态保护红线



城镇开发边界
26.63公顷

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，避让永久基本农田和生态保护红线，划定城镇开发边界。城镇开发边界外建设用地有序腾退，不得进行城镇集中建设。



3.3 优化国土空间规划分区

生态控制区

生态控制区面积5730.64公顷，占全镇国土面积的58.81%。

农田保护区

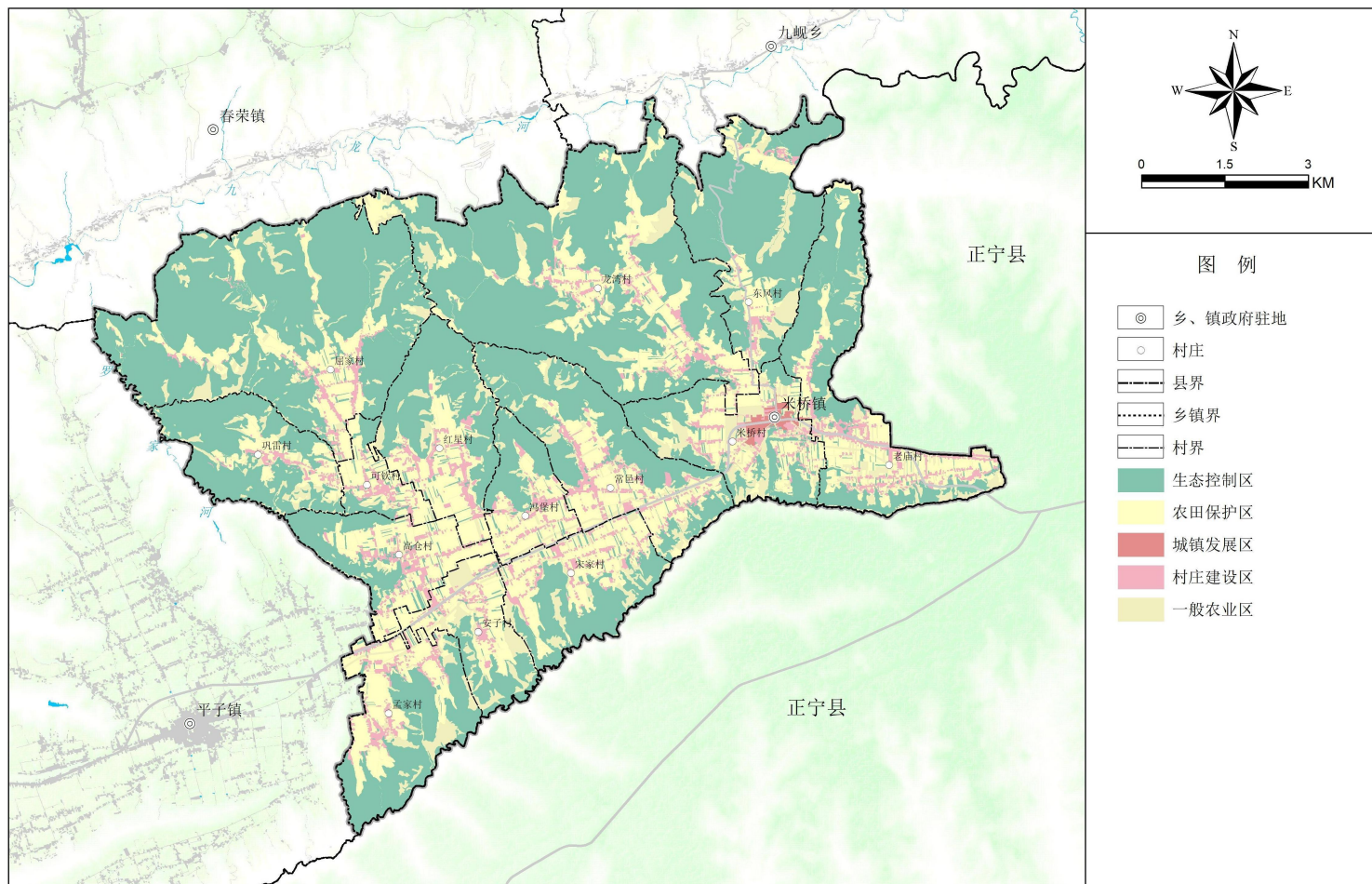
农田保护区面积2257.12公顷，占镇域国土面积的23.16%。

城镇发展区

城镇发展区面积26.63公顷，占全镇国土面积的0.27%。

乡村发展区

乡村发展区面积1729.84公顷，占全镇国土面积的17.75%。



04

资源保护
生态优先

资源保护与利用
国土综合整治与生态修复

4.1 资源保护与利用



水资源

严格控制用水总量，强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，科学合理分配生活、生产和生态用水之间水资源，优化用水结构，促进人口经济与水资源承载能力相匹配，落实最严格水资源管理制度，严控地下水开采，维持地下水位总体稳定，增强地表水调蓄能力，至2035年，全镇用水总量控制在县级下达指标，水资源利用率有效提高。

耕地资源

米桥镇基期年耕地面积2444.44公顷（3.67万亩），规划至2035年，全镇耕地保护目标不少于2418.93公顷（3.63万亩），永久基本农田保护面积不低于2257.12公顷（3.39万亩）。严格落实宁县下达的耕地后备资源开发目标。至2035年，米桥镇开发耕地后备资源1.70公顷。

林草地资源

米桥镇现状森林覆盖率55.66%，至2035年森林覆盖率大于58.53%，完成上级下达指标。米桥镇现状草地面积为916.91公顷，至2035年镇域内草地面积不低于637.06公顷。至2025年镇域草原综合植被盖度不低于98%，2035年不低于98.5%。

衔接《宁县造林绿化空间调查评估数据库》，米桥镇造林绿化空间总面积280.17公顷，主要分布于镇域西北部及东南部区域，主要地类以灌木林地与其他林地为主。

矿产资源

以采砂场、砖厂等历史遗留矿山为重点，按照宜耕则耕、宜林则林、宜草则草的原则，开展土地复垦，实施城乡建设用地增减挂钩项目。

4.2 国土综合整治与生态修复

按照上位国土空间总体规划分区，结合全域国土空间现状问题及整治修复目标。划分全域土地综合整治与生态修复区域，米桥镇划定北部水土流失治理重点区、中部生态农业提升治理重点区、东部矿山生态环境治理重点区、南部地质灾害治理重点区。

推进高标准农田建设
加强农业面源污染防治
挖潜宜耕后备资源开发



• 农用地整治

• 建设用地整治

农村建设用地复垦

低效用地盘活

工矿废弃地整治



• 生态修复

推进国土造林绿化

加强河湖水域生态保护

加强草地保护修复



05

城乡融合 产业升级

人口及城镇化预测

村镇建设指引

产业发展体系

产业空间布局

5.1 人口及城镇化预测

人口规模

规划至**2025年**，米桥镇镇域常住人口规模为**1.57万人**，镇区常住人口规模为**0.34万人**。

规划至**2035年**，米桥镇镇域常住人口规模为**1.75万人**，镇区常住人口规模为**0.39万人**。

城镇化水平

近期内至**2025年**，米桥镇城镇化水平达到**21.65%**。

远期内至**2035年**，米桥镇城镇化水平达到**22.29%**。



5.2 村镇建设指引

镇村体系构建



构建“镇政府驻地—中心村—一般村”三级镇村等级体系。

镇政府驻地：米桥村。

中心村：老庙村、高仓村。

一般村：龙湾村、屈家村、冯堡村、常邑村、宋家村、安子村、孟家村、东风村、巩雷村、可钦村、红星村11个行政村。

镇村职能结构

综合型：米桥村，是全镇的综合服务中心，具有多种职能的综合性中心镇区，以综合服务为主，重点培育城镇功能，提升服务质量，辐射带动周边城镇发展。

商贸型：老庙村，依托邻进正宁县区位优势促进本地优势资源的商贸流通，带动城镇发展，促进城乡融合。

农旅型：冯堡村、孟家村。依托历史文化及自然景观资源发展旅游产业，带动城镇发展，促进农旅融合，城景联动。

农业型：屈家村、龙湾村、常邑村、宋家村、安子村、东风村、巩雷村、可钦村、红星村、高仓村。以粮食种植、农畜产品生产和加工以及为本村农业服务为主。

村庄分类

村庄类型	数量	村庄名称
集聚提升类	10	米桥村、龙湾村、老庙村、常邑村、红星村、宋家村、高仓村、东风村、冯堡村、安子村
其他类	4	孟家村、屈家村、巩雷村、可钦村



5.3 产业发展体系

强化提升1个主导产业——现代农业；大力发展1个特色产业——文化旅游业；重点提升1个支撑产业——绿色加工业。

做强一产

大力发展现代特色农业。大力发展“粮食种植、草畜和果蔬”三大主导产业，加快推进“苹果、肉羊、生猪、瓜菜、全膜玉米”基地建设，打造特色产业基地，逐步构建“塬面粮食、川区果蔬、全域草畜”的产业布局。

壮大二产

发展农特产品加工业。立足现有产业基础，以绿色化、集约化为主方向，做大做强绿色食品加工产业，延伸产业链条，提升产业规模，促进产业提质增效。大力发展以蔬果为主的特色果品加工业，做精做优冻干苹果脆、紫苏油等特色农产品开发；加快发展以奶制品、肉制品为主的农畜产品加工制造业，做大做强“早胜牛”、“宁州肉羊”等特色品优势产业。

提升三产

改造提升传统服务业，以文化旅游为重点，依托国道327，带动商贸流通业、文化、餐饮服务业、运输业等第三产业的发展，形成较强的经济与文化的吸引力、辐射力，带动全镇经济的大发展。大力发展香包民俗文化产业，打响“民俗宁州”品牌。发展以田园观光、乡村旅游、生态体验等为重点的休闲旅游，配套客房、作坊、养生、餐饮等设施，打造农工商旅融合发展的文化旅游村。积极推进电子商务、“互联网+”等现代产业发展。结合“互联网+”产业的发展趋势，引入短视频、文创等大型互联网平台企业，建立米桥镇电子商务平台。

5.4 产业空间布局

一核两轴、四区多点

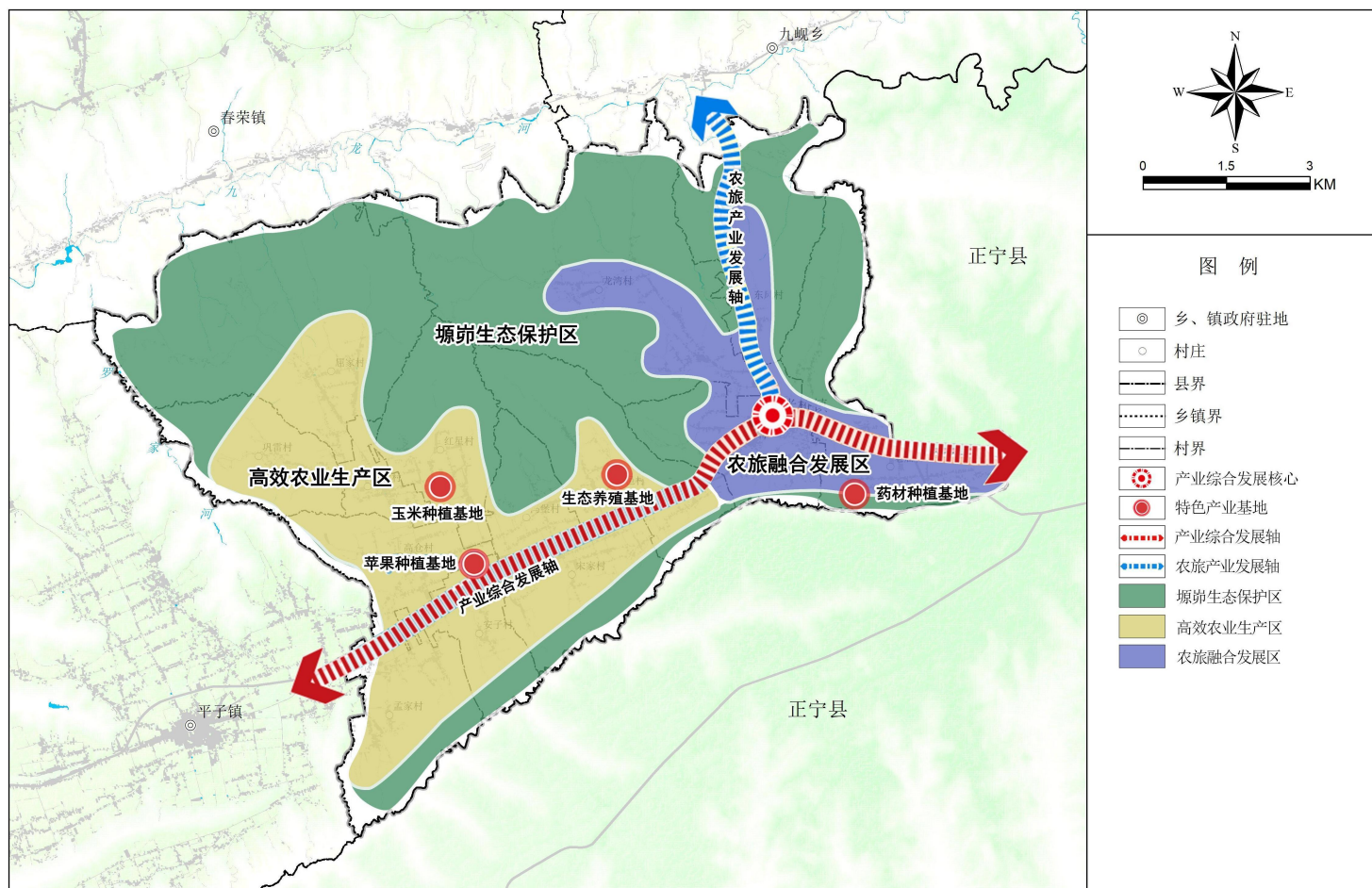
以现代农业生产为基础，草蓄产业为引领，农旅融合发展为特色，构建“一核两轴、三区多点”的产业发展格局。

一核：以镇区为依托的产业综合发展核心。

两轴：依托G327的产业综合发展轴，依托Y035的农旅产业发展轴。

三区：塬峁生态保护区、高效农业生产区、农旅融合发展区。

多点：苹果种植基地、玉米种植基地、生态养殖基地、药材种植基地等多个特色产业点。



06

集聚核心 提升镇区

镇区用地布局

镇区设施规划

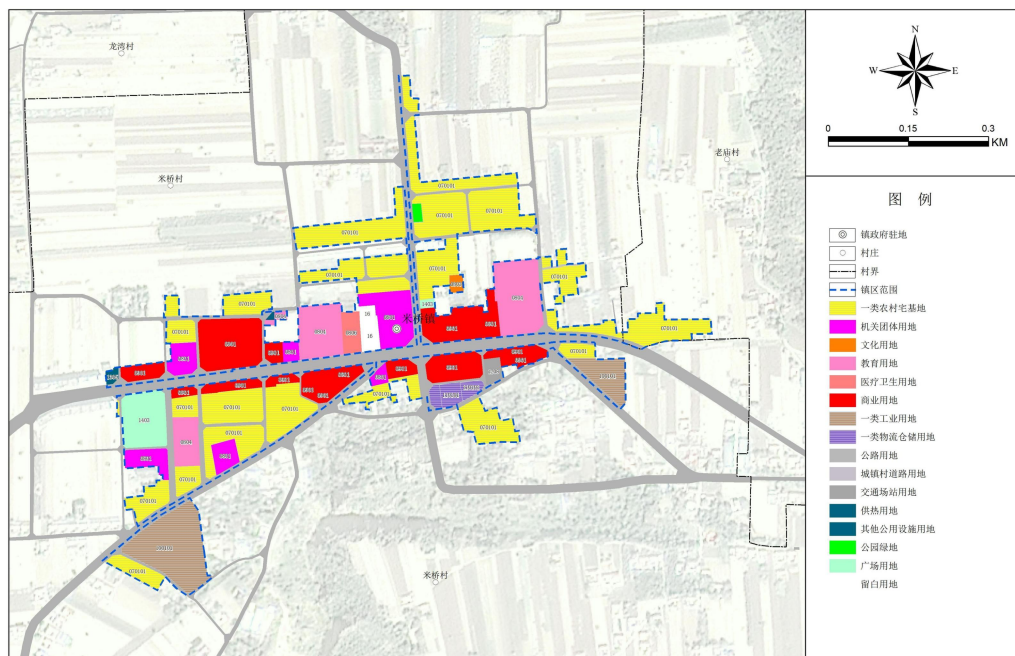
6.1 镇区用地布局

空间发展方向

- 确定中心镇区发展方向为：中心集聚、东优西扩、北控南融。

用地布局

- 居住用地10.91公顷，占镇区城乡建设用地的40.95%。
- 公共管理与公共服务用地：机关团体用地1.80公顷，占镇区城乡建设用地的6.78%；教育用地2.45公顷，占镇区城乡建设用地的9.19%；医疗卫生设施用地0.27公顷，占镇区城乡建设用地的1.00%。
- 商业服务业用地4.28公顷，占镇区城乡建设用地的16.08%。
- 工矿用地2.09公顷，占镇区城乡建设用地的7.84%。
- 仓储用地0.37公顷，占镇区城乡建设用地的1.37%。
- 交通运输用地3.06公顷，占镇区城乡建设用地的11.49%。
- 公用设施用地0.09公顷，主要为供热用地和供电用地，占镇区城乡建设用地的0.35%。
- 绿地与开敞空间用地0.94公顷，占镇区城乡建设用地的3.52%。其中广场用地0.88公顷，公园绿地0.06公顷，人均绿地与开敞空间用地面积2.41平方米/人。
- 留白用地0.29公顷，占镇区城乡建设用地的1.09%。



6.2 镇区设施规划



道路交通设施规划

镇区内部道路分为主干路、次干路、支路三个级别。

主干路：道路红线宽度16米，人车分离，两侧分别设置2米人行道。

次干路：道路红线宽度9米，人车分离，两侧分别设置1米人行道。

支路：镇区居民点内部多条纵向横向分布道路，道路红线宽度3-6米。



公共服务设施规划

规划期末，米桥镇区保留现状镇政府、镇卫生院、中学、小学、幼儿园等现状公共服务设施，规划在镇区北部居民点新建综合养老服务中心1处、公园1处，镇区西侧新建中心广场1处，镇区中部新建广场1处，沿主干路新建特色商业街。



07

强化支撑 安全韧性

公共服务体系
市政设施体系
防灾减灾体系

7.1 公共服务体系

充分保障公共服务设施用地需求

坚持“以人民为中心”，充分保障公共服务设施用地需求。

基础教育



规划期末，米桥镇小学阶段适龄儿童入学率应达到100%。规划至2035年，米桥镇共配套初中1所，位于镇区，小学15所，幼儿园16所，各村均有分布。

医疗保健



完善镇区中心卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。各中心村及一般村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室规模能满足本村发展需求，具体方案由村庄规划明确。

基本养老



镇区新建综合养老服务中心1处。中心村规划老年人日间照料中心，具体方案由村庄规划方案明确。

规划至2035年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多元化、多层次养老服务体系。镇域养老服务设施覆盖率达到100%，养老服务惠及每一个老年人。



7.2 健全市政设施体系



- 米桥镇最终确定乡镇人均综合用水量指标近期为100L/人·d, 远期为120L/人·d。预测2035年全镇最高日用水量1828立方米/日, 规划距离镇区较近的村庄, 考虑与镇区统一水源, 距离较远的村镇单独规划水源供水, 结合当地具体情况建设机井工程。



污水工程规划

- 镇区规划采用雨污分流排水体制, 村庄地区因地制宜建设生态污水处理设施或小型一体化污水处理设备。镇区有污水处理厂1处。预测至规划期末, 米桥镇镇区日污水总量约为0.04万立方米。



电力电信工程规划

- 沿用现状供电电源为330kv丰乐变, 进行老旧线路改造, 满足居民用电负荷需求。保留城区现有各通信局及邮政局, 近期、远期建议增加通信设备容量, 满足居民日常生活通信需求。



燃气供热工程规划

- 落实宁县国土空间规划对天然气门站及气配气管网的规划, 规划供燃气设施一处, 位于镇区西侧, 面积0.16公顷, 到2030年, 实现镇区燃气覆盖率达到60%以上。
- 规划供热设施一处, 位于镇区, 保证热源满足镇区供暖需求, 发挥保暖减排作用。



环卫工程规划

- 规划期末, 镇区人均生活垃圾产生量指标取1.2千克/人·日, 农村人均生活垃圾产生量指标取1.0千克/人·日, 全镇垃圾日产量20.22吨。
- 规划在镇区主要街道两侧、公共设施以及市场、广场等人群密集场所宜设置节水型公共厕所。

7.3 提升防灾减灾体系

构建理念——韧性城市



应急保障 体系

- 规划设置应急救灾指挥中心1处，由**镇政府**承担此职能，设置医疗救护中心1处，由镇区**卫生院**承担此职能。

人防 工程规划

- 规划在镇政府成立**人防办公室**，按人防要求安排好掩蔽工程、疏散手段和后方基地的建设，并负责人防工程与地下空间利用规划建设。

消防 工程规划

- 规划消防指挥中心**1**处，
- 规划在中心村设立小型消防站。

防震减灾 规划

- 规划人均疏散场地面积不小于2平方米，结合广场、公园、学校操场等建设多处避难场所。服务半径依托镇区道路，将各级避难疏散场所连接起来，形成相互贯通的网络状避难疏散通道体系。

突发应急 应对机制

- 以人为本，减少危害；居安思危，预防为主
- 统一领导，分级负责；依法规范，加强管理
- 快速反应，协同应对；依靠科技，提高素质

08

保障机制 实施计划

近期计划
规划实施保障措施

8.1 近期计划

以《宁县国民经济和社会发展规划十四五规划》为基础，统筹各部门相关规划，从交通、水利、能源等方面梳理重大基础设施建设项目38项，保障建设用地。

序号	项目类别	项目名称	建设性质	用地规模	建设时序	涉及村组
1	交通类	庆阳至黄陵铁路米桥段	新建	—	2021-2025	—
2		九岷—米桥道路公路建设项目	新建	—	2021-2025	—
3		农村道路硬化项目	新建	—	2021-2025	镇域
4		公共停车场建设项目	新建	—	2021-2022	—
5	水利类	白龙江引水工程米桥段	新建	—	2021-2025	—
6		扬黄引水工程米桥段	新建	—	2021-2025	—
7	能源类	米桥镇集中供热改造项目	新建	—	2021-2025	米桥村
8		米桥镇田园综合体项目-老庙村现代农业观光旅游体验园	新建	—	2021-2025	老庙村
9	产业发展类	米桥镇“蜜桥”牌富硒苹果推广项目	新建	—	2021-2025	—
10		米桥镇早胜肉牛良种保育项目	新建	—	2021-2025	—
11		米桥镇祥云民俗博物馆提质改造项目	续建	0.17公顷	2021-2025	米桥村
12		米桥镇香包刺绣产业园建设项目	新建	0.53公顷	2021-2025	米桥村
13		米桥镇万亩粮饲兼用性玉米种植基地建设项目	新建	—	2021-2025	—
14		米桥镇标准化养殖小区建设项目	新建	—	2021-2025	屈家村、孟家村、常邑村、老庙村、龙湾村
15		米桥镇全镇4500亩果园防爆网建设项目	新建	—	2021-2025	镇域
16		米桥高标准农田建设项目	新建	—	2021-2025	镇域
17		米桥果库建设	新建	0.36公顷	2021-2025	米桥村
18		米桥农贸市场提升改造	续建	1.09公顷	2021-2025	米桥村
19	公服设施类	老年人综合服务中心建设项目	新建	0.20公顷	2021-2025	米桥村
20		村史馆建设项目	新建	0.13公顷	2021-2025	米桥村、龙湾村、高仓村
21		礼仪大厅建设项目	新建	—	2021-2025	老庙村、常邑村、孟家村、安子村
22		文化活动中心建设项目	新建	—	2021-2025	巩雷村、红星村、东风村
23		公墓建设项目	新建	—	2021-2025	镇域
24		宁县米桥北部供水工程	新建	—	2021-2025	镇域北部
25		供水站改造提升工程	续建	—	2021-2025	米桥村
26		污水处理厂中水利用工程	新建	0.24公顷	2021-2025	米桥村
27		生活污水处理站提质改造项目	新建	—	2021-2025	米桥村
28		环卫设施规划项目	新建	—	2021-2025	镇域
29	生态修复类	米桥镇污水处理厂末端人工湿地建设项目	新建	—	2021-2035	米桥村
30		米桥镇东风川生态休闲长廊建设项目	新建	—	2021-2035	东风村
31		米桥镇北沟生态湿地建设项目	新建	—	2021-2035	镇域北部
32		固沟保塬建设项目	新建	—	2021-2035	镇域北部
33		水土流失重点治理项目	新建	—	2021-2035	镇域北部
34		水源保护地水源涵养维护	新建	—	2021-2035	镇域北部
35		矿山生态修复项目	新建	—	2021-2035	米桥村
36	国土综合整治类	农村宅基地复垦项目	新建	—	2021-2025	镇域
37		工矿废弃地复垦项目	新建	0.22公顷	2021-2025	米桥村

8.2 规划实施保障措施

组织保障

- 加强组织领导，建立省市县上下联动的责任机制
- 加大投入力度，建立多元支撑的投入机制
- 全程动态监管，建立科学合理的考核机制
- 夯实基层基础，建立依靠群众的动力机制

政策扶持

以甘肃省《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》为导向，由乡（镇）政府为主导，村集体为主体，农庄单元为基础，加快促进土地流转，提高规模化经营水平；

发挥农民主体作用

建立农业合作社、村办企业等联合经营机制，通过机制创新释放发展动力。

