

宁县平子镇国土空间总体规划

2021-2035年

(公示稿)

平子镇人民政府
2025.06

前言 | PREFACE

为贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的战略部署，落实省委、省政府关于国土空间规划的各项工作要求，强化全镇国土空间资源的监管保护和合理开发利用，构建科学合理的国土空间开发保护格局，特编制《平子镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对《庆阳市国土空间总体规划（2021-2035年）》和《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是平子镇国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是国土空间发展的指南、可持续发展的蓝图，为平子镇经济和社会发展规划确定的重大战略任务落地实施提供有力支撑和空间保障。



目 录

CONTENTS

- 第一章 规划总则
- 第二章 现状与目标
- 第三章 国土空间开发保护格局
- 第四章 自然资源保护与利用
- 第五章 村庄建设与产业布局
- 第六章 国土空间支撑体系
- 第七章 历史文化与特色风貌
- 第八章 国土综合整治与生态修复
- 第九章 镇区（集镇区）规划
- 第十章 规划传导与实施保障

规划总则

□ 规划范围和期限

壹

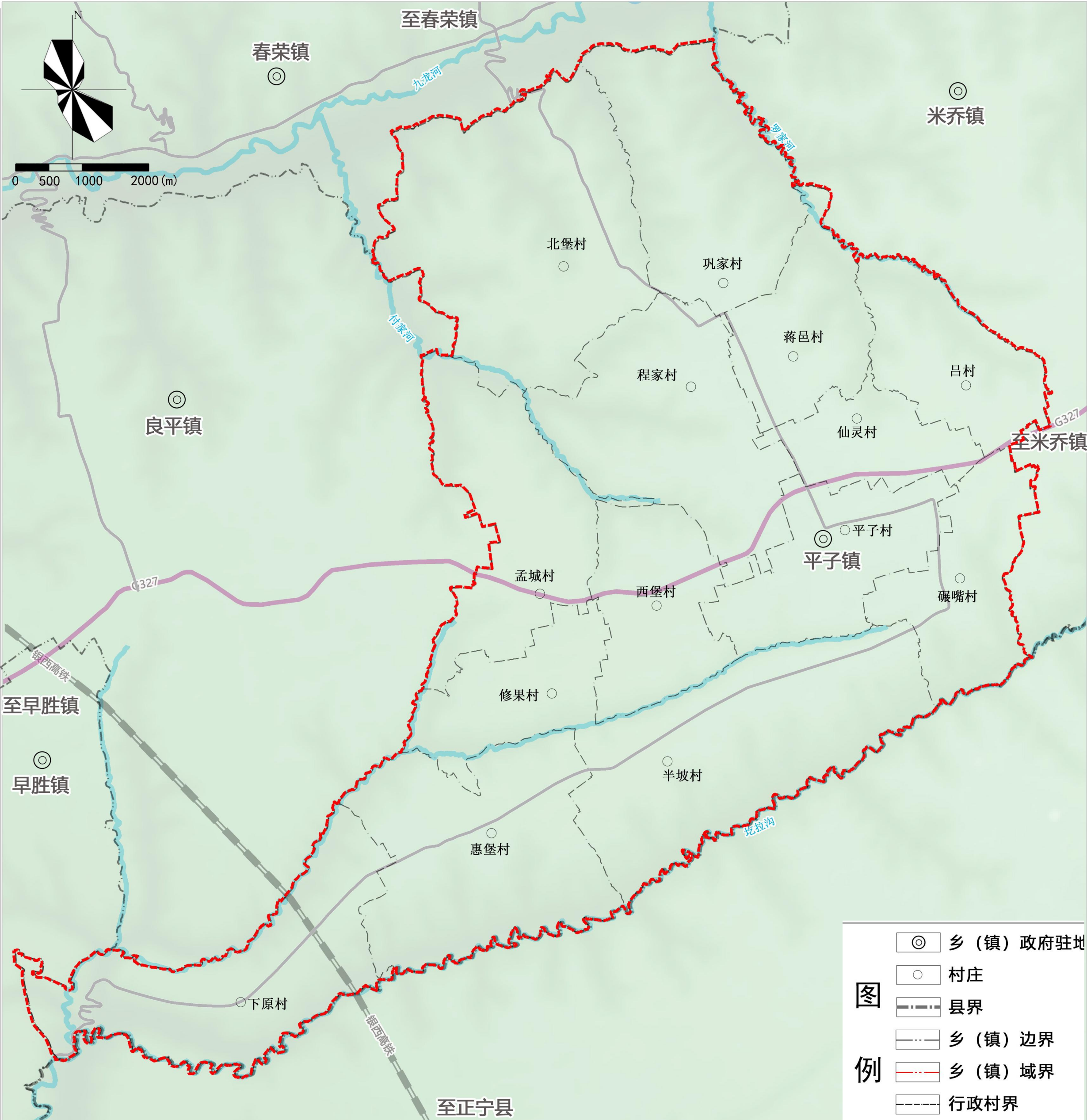
1.1 规划范围及期限

规划范围

平子镇行政辖区及镇政府驻地两个层次。
镇域总面积102.58平方公里，包括14个行政村。
镇政府驻地为城镇开发边界围合范围，面积66.17公顷。

规划期限

规划期限为2021-2035年。
近期为2021-2025年，近期目标年为2025年。
远期为2026-2035年，远期目标年为2035年。



现状与目标

- 发展定位
- 国土空间开发保护目标

贰

2.1 发展定位

区域中心镇



现代农业示范镇



农文旅产业特色小镇



2.2 国土空间开发保护目标

2025年

国土空间开发和保护统筹协调明显改善，三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年

建立健全生态安全国土空间开发和保护长效机制，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，经济持续发展、宜居宜业、绿色高效的国土空间格局，建成区域中心镇的总体目标。

2050年

安全高效国土空间全面建成，高水平现代化全面实现，绿色发展典范作用全面彰显。



国土空间开发保护格局

- 国土空间总体格局
- 落实底线约束管控

叁

3.1 国土空间总体格局

构建“一心、两轴，三区”的国土空间总体格局

“一心”

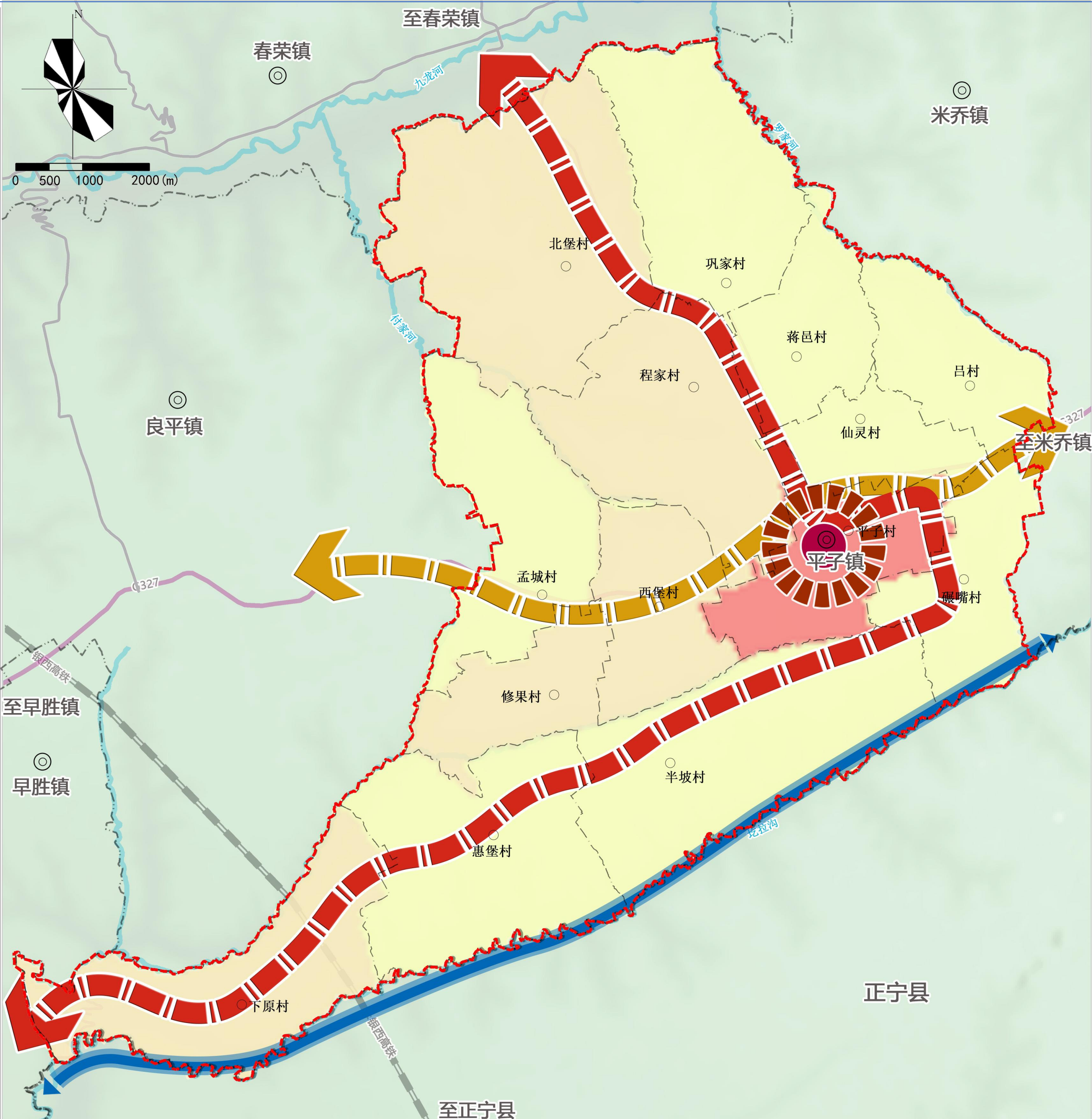
平子镇综合服务核心

“两轴”

省道303经济发展轴和县道042经济发展轴，以主要道路为发展轴线连接各个村庄形成经济发展轴

“三区”

城镇发展区、现代农业发展区、特色农旅发展区



3.2 落实底线约束管控

落实《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

耕地和永久基本农田

规划至2035年落实**耕地保护目标32.36平方公里（4.85万亩）**，落实**永久基本农田29.00平方公里（4.35万亩）**。确保永久基本农田“数量不减、质量不降、布局稳定”，任何单位和个人不得擅自占用和改变用途。



生态保护红线

平子镇无生态保护红线



城镇开发边界

落实**城镇开发边界0.44平方公里**，均为集中建设区。严格城镇开发边界外的空间准入，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。



自然资源保护与利用

□ 加强自然资源保护与利用

肆

4.1 加强自然资源保护与利用

水资源与湿地资源

优化水资源配置，强化水资源监管，实施污水处理提升等工程加强水环境治理，加强水源地保护与建设，推动水土流失重点区域的水土流失治理工程。因地制宜开展生态补水，修复水生生物栖息地，逐步恢复湿地生态功能。



耕地资源

坚持最严格的耕地保护和占用补划制度，保障耕地数量平衡。全面提升耕地质量，强化耕地生态功能



林草地资源

加强全镇国家公益林的全面保护与管控，完善天然林和公益林保护修复制度。加快推进实施一批大规模国土绿化项目，增加森林面积、提升生态服务功能。



矿产资源

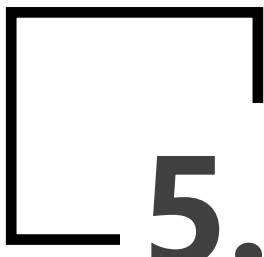
落实战略性矿产资源保护要求，严格执行矿产资源勘查开发管控要求，积极推进绿色勘查，加快推进绿色矿山建设，提升矿产资源开发利用效率。



村庄建设与产业布局

- 镇村体系
- 村庄分类
- 产业布局引导

伍



5.1 镇村体系

构建“镇区——中心村——一般村”的三级镇村体系

“镇区”

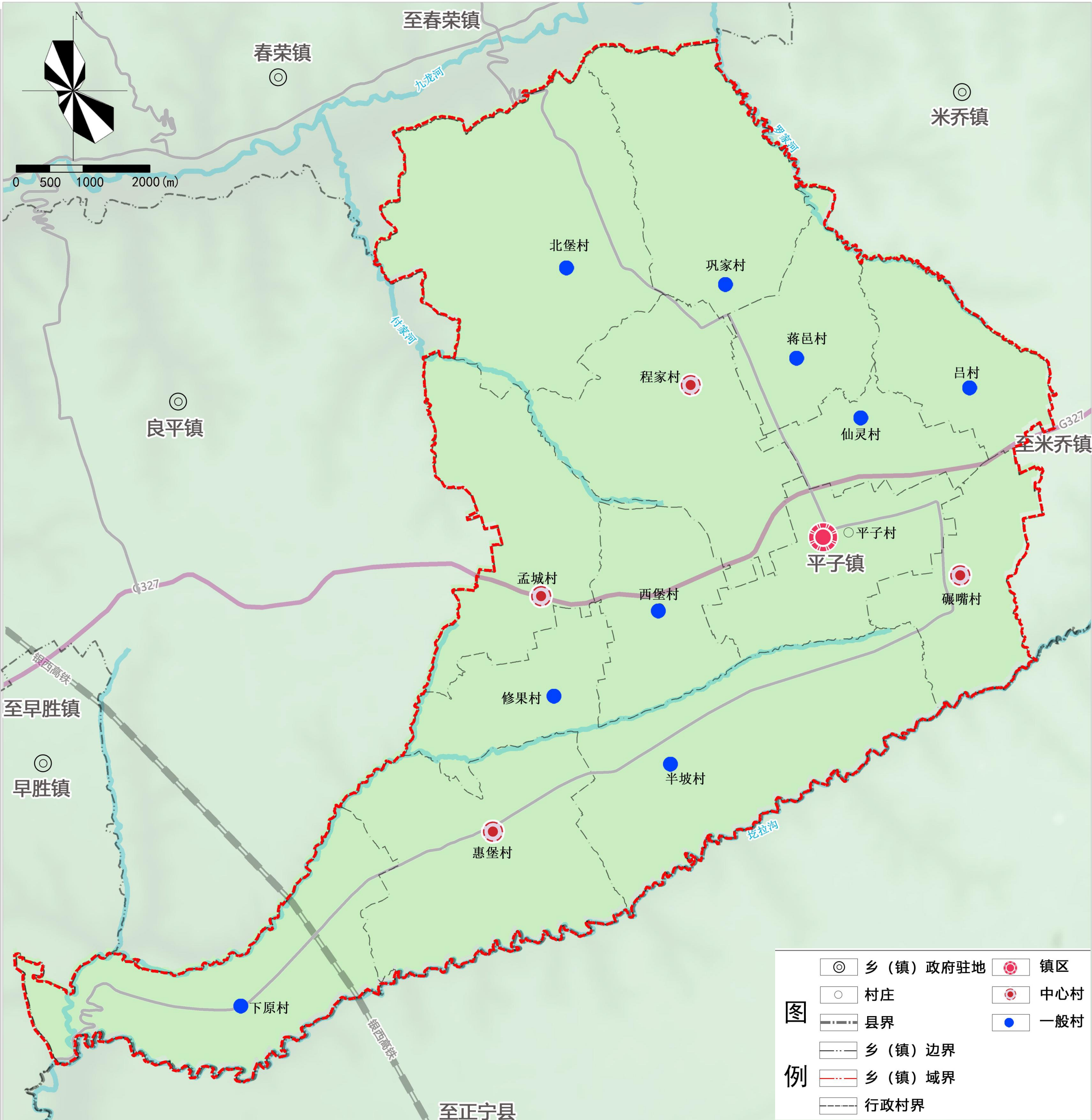
平子村

“中心村”

孟城村、惠堡村、
碾咀村、程家村

“一般村”

修果村、西堡村、北堡村、巩家村、
蒋邑村、仙灵村、吕村、
半坡村、下塬村



5.2 村庄分类

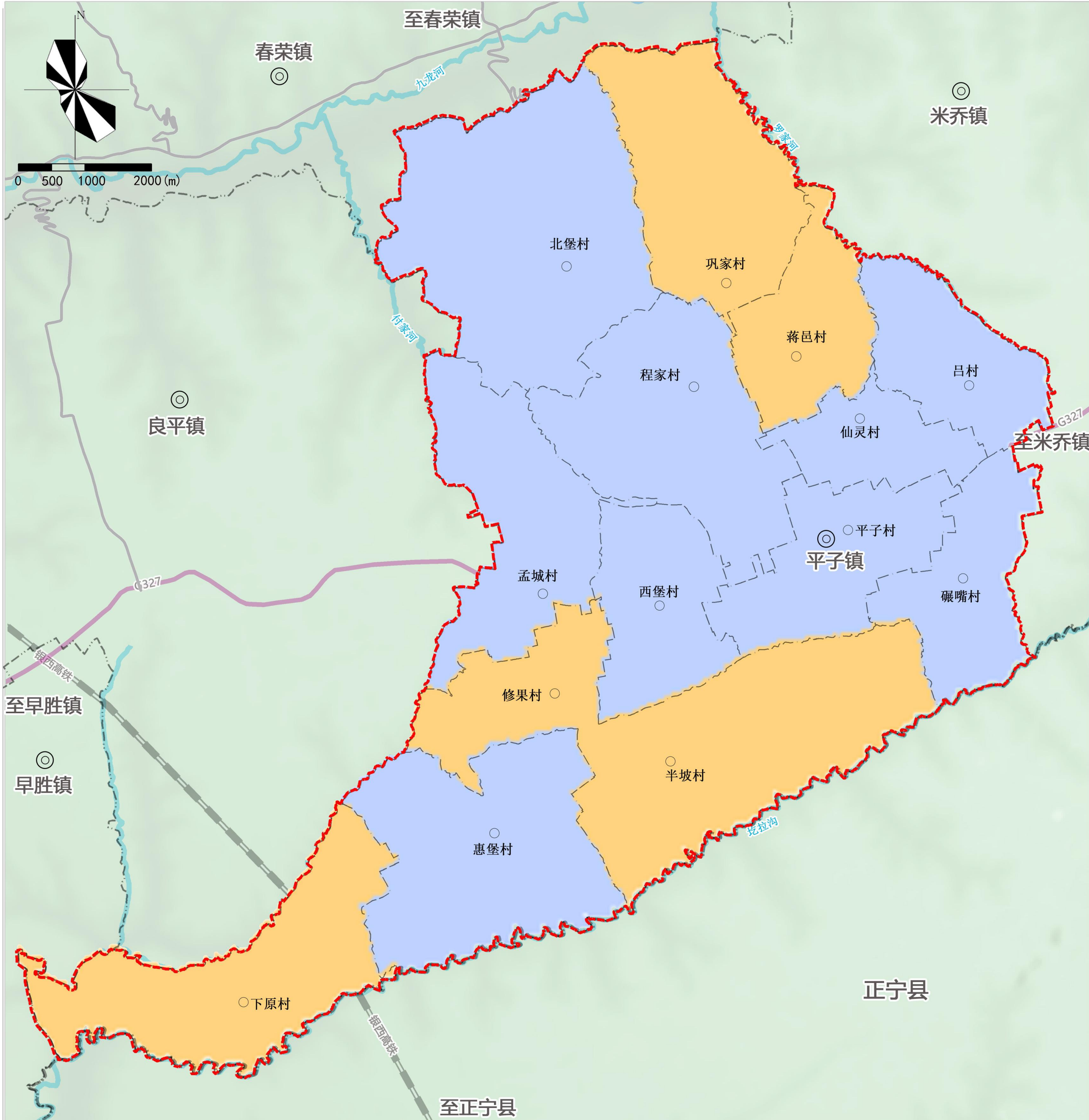
结合村庄各自特征，将全镇村庄划分为集聚提升类和其它类两类，其中，集聚提升类9个、其他类5个。

集聚提升类（9）

惠堡村、西堡村、北堡村、吕村、孟城村、碾咀村、程家村、仙灵村、平子村

其他类（5）

半坡村、修果村、下塬村、巩家村、蒋邑村



5.3 产业布局引导

构建“一心一轴三区”的产业空间格局

“一心”

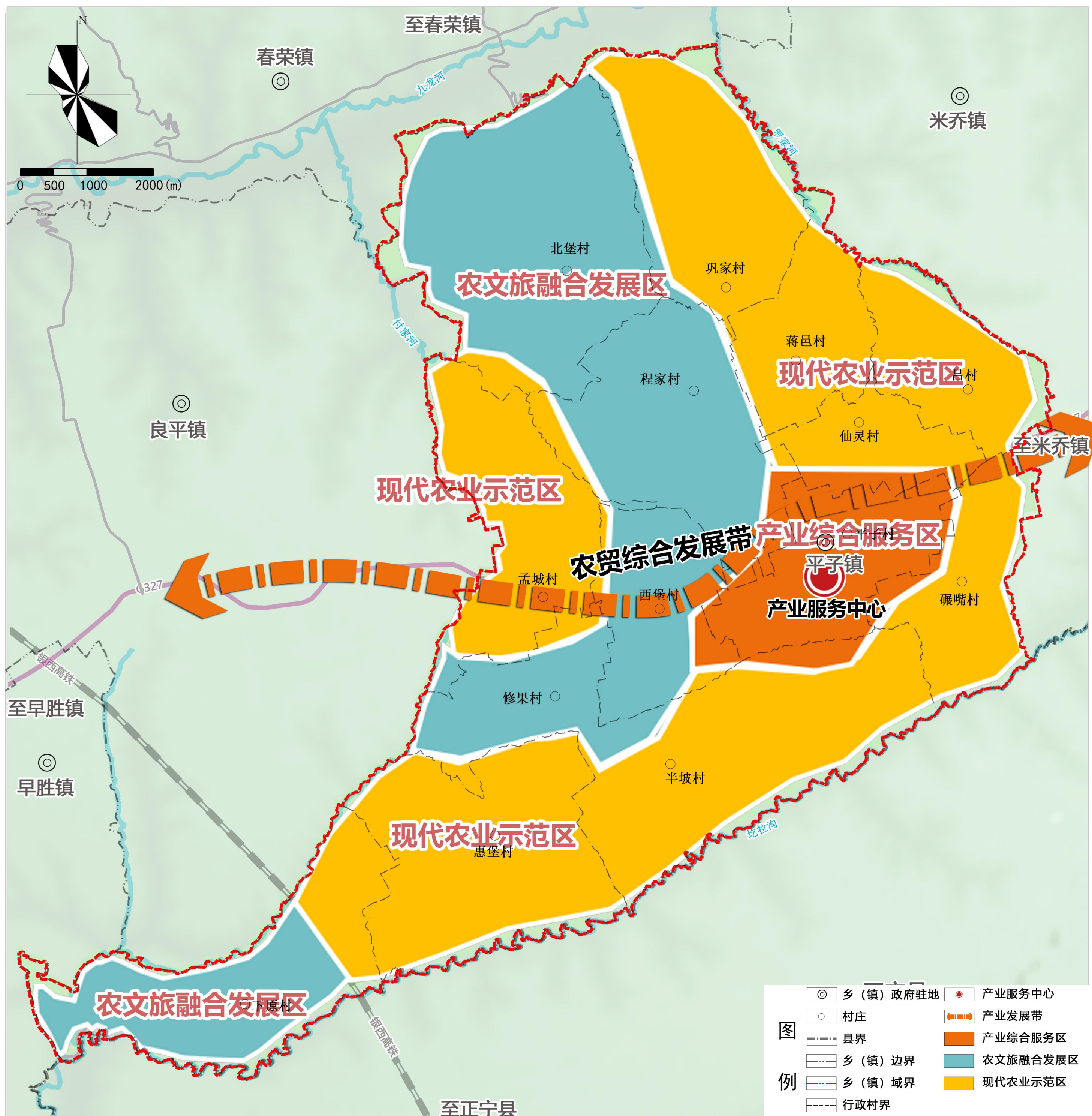
镇驻地产业服务中心

“一轴”

依托省道构建镇驻地与周边乡镇区域协同发展的产业发展带

“三区”

产业综合服务区、农文旅融合发展区、现代农业示范区



国土空间支撑体系

- 道路交通设施
- 公共服务设施
- 公用设施
- 公共安全设施

陆

6.1 道路交通设施

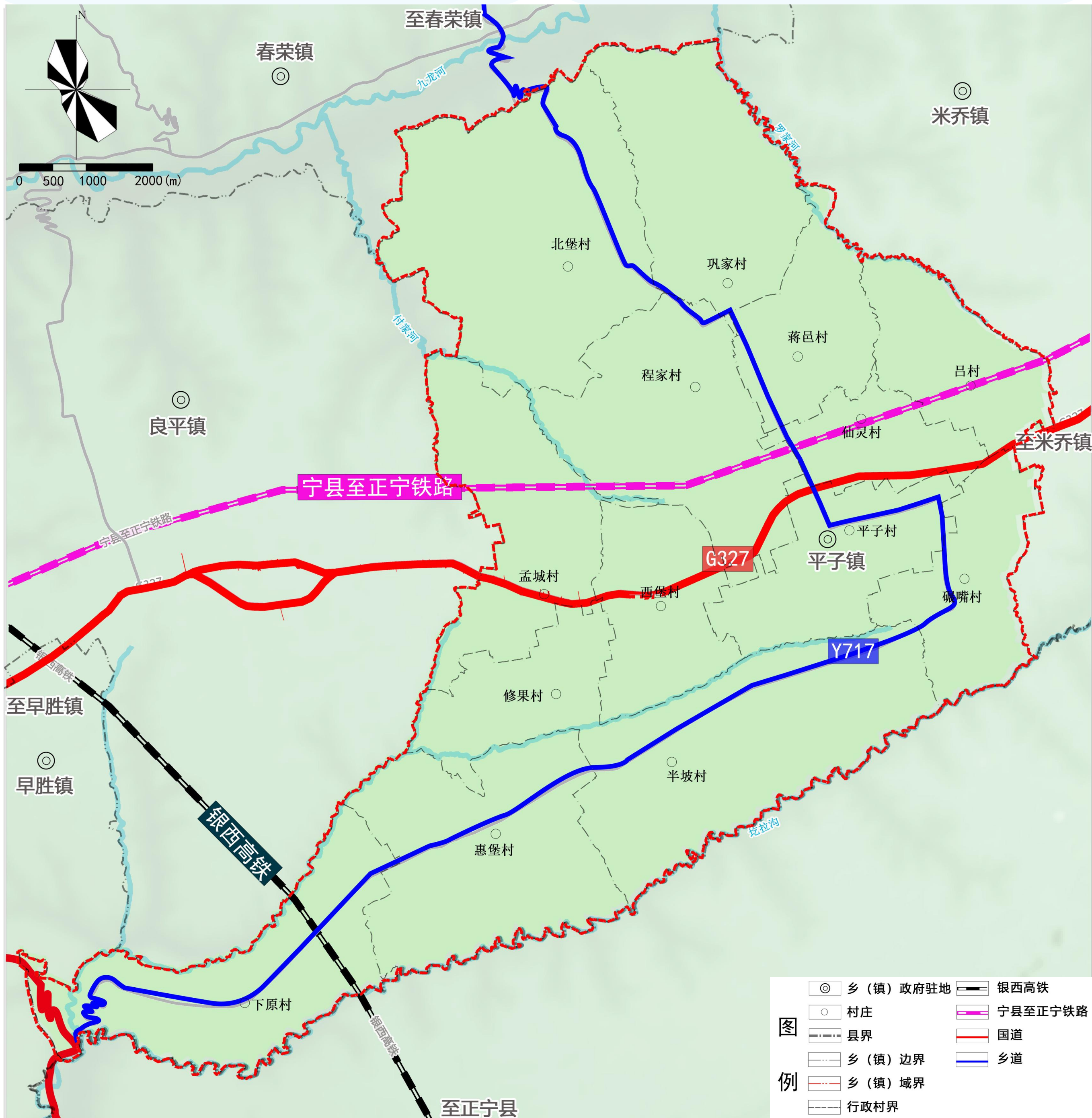
提升改造部分县乡村公路，形成相对完善、高标准的镇域干线公路网络，加强平子镇与周边乡镇的交通联系。

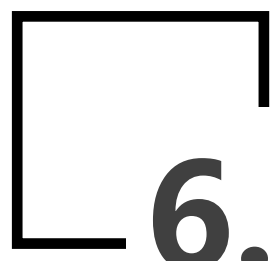
公路

规划保留现状国道G327等对外交通线路，完善镇域内对外交通体系；
规划保留乡道及村道，加强各村庄之间的联系。

公共交通规划

镇域公交一体化规划采取“先枢纽，后线路，再站点”的规划方法进行一体化线网场站设计。





6.2 公共服务设施

以公共服务为抓手、基本公共服务全覆盖和均等化为原则，形成镇区生活圈——中心村生活圈——一般村生活圈三级公共服务设施体系。

镇区生活圈

以镇驻地为核心，优化镇级公共服务设施建设，构建合理分级的居住区生活圈。以10公里为服务半径，为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

中心村生活圈

以4个中心村为中心，推进各级基本公共设施建设，引导周边村庄向镇驻地聚集，打造便于居民出行生活的组团级生活圈。以5公里为服务半径，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

2050年

各个一般村庄结合区位、交通以及周边行政村的分布情况，综合确定服务设施的等级、数量和辐射范围形成一般村生活圈。以2公里服务半径，满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动的站（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。

6.3 公用设施



供水系统规划

保留现状两处供水站，集中供水管网建设要充分利用现状管道，环状管网同枝状管相结合。



排水系统规划

保留现状污水处理厂，城镇生活污水及一般工业废水由城镇污水系统统一收集，集中处理排放。



电力系统规划

以35千伏高压输电网为骨干网架、各级电网协调发展的坚强电网为基础，不断优化变电站建设布局与高压输配电线路，完善区域内部配套电网。



通信系统规划

进一步建设完善电信传输基础网，扩大网络规模。



燃气系统规划

提高管道天然气供气普及率，镇区可进行管道天然气置换，农村用户可视当地情况，选择液化石油气或电力等清洁能源



供热系统规划

至规划期末，镇中心区和中心村实现集中供热，热源以集中锅炉房供热为主。燃气、新能源和可再生能源供热为补充。

6.3 公共安全设施

防洪规划



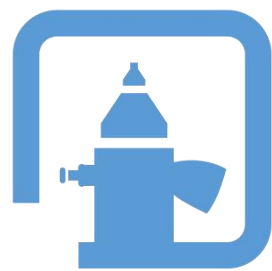
根据《防洪标准》（GB50201 - 2014）要求，平子镇镇区按重现期50年防洪标准设防，中心村和一般村按照10年一遇设防。

抗震减灾规划



平子镇地处地震烈度 VI度区，镇域内一般工业民用建筑工程按7度标准设防，生命线工程及重要工程按照规范要求提高1度进行抗震设防

消防规划



消防站布局应以接到报警5分钟内消防队可以到达责任区为原则，普通消防站辖区面积一般不大于7平方公里。

地质灾害防止规划



采用工程、生物和搬迁避让等措施，治理崩塌、滑坡、地裂缝泥石流等地质灾害，加强监测，完善救灾制度，预防地质灾害，保护人民群众生命财产安全。

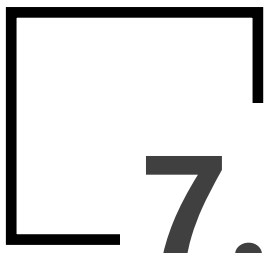


历史文化与特色风貌

- 历史文化保护
- 特色风貌塑造

平子村史館

柒



7.1 历史文化保护

加强文物保护利用和文化遗产保护传承

1处 县级文物保护单位

26处 登记不可移动文物

多处非物质文化遗产

各级文物保护单位

划定文物保护单位的保护范围和建设控制地带，明确保护要求和管理责任，不得建设损害和污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动，有关建设项目必须严格按照程序报批。

非物质文化遗产

全面开展非物质文化遗产普查工作，建立健全非物质文化遗产名录；保护非物质文化遗产高度依存的自然环境和历史文化空间，对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明的区域，实行整体保护。



7.2 特色风貌塑造

构建“一心一廊两区多点”的城乡风貌格局。

一心

依托县道X025形成城乡综合发展轴

两廊

沿省道303和县道042形成的两条文化遗迹走廊

两区

民俗文化体验区、历史文化保护区

多点

各古遗迹和古遗址组成的文化节点

国土综合整治与生态修复

□ 国土综合整治
□ 生态系统修复

捌

8.1 国土综合整治

农用地整治

推进农用地整治：在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下，加快高标准农田建设，完善农田基础设施条件，提高耕地质量。

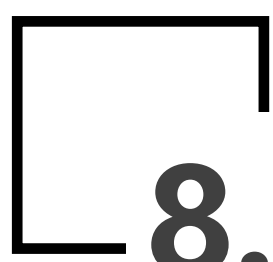
开发耕地后备资源：充分利用未利用地开展耕地后备资源开发，统筹土地整治、复垦和后备资源开发，多措并举完成耕地占补平衡、进出平衡任务

建设用地整治

推进村庄整治，对农村居民点的数量、布局、用地规模和内部结构进行综合调整，提高农村居民点土地利用强度。

综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，结合生态及地质灾害避险搬迁任务推动农村低效集体建设用地的综合整治。

合理引导农村闲置宅基地用于农产品加工、储藏等功能，提高农村建设用地利用效率。



8.2 生态系统修复



农田生态环境综合治理修复

加强农业面源污染治理，推进化肥农药减量增效，降低农田土壤污染，实施耕地休耕轮作，提高农田生产效益和生态效益。



加强地质灾害治理

重点推进崩塌、滑坡等灾害防治工程项目建设。



推进污染和退化土地治理

强化重点区域土壤污染治理，建立土壤污染预防和风险管控体系，对谢坑铜金矿等工矿企业扰动区域，分级分类实施污染治理修复工程，推动受污染土地安全利用，巩固提升土壤安全利用水平。到2035年，受污染地块安全利用率达到100%。



历史遗留废弃矿山生态修复

促进工矿用地节约集约利用，着力改变工矿用地布局分散、粗放低效的用地现状，通过对工矿废弃地场地平整、复垦等措施，促进工矿基地化和规模化发展。

镇区（集镇区）规划

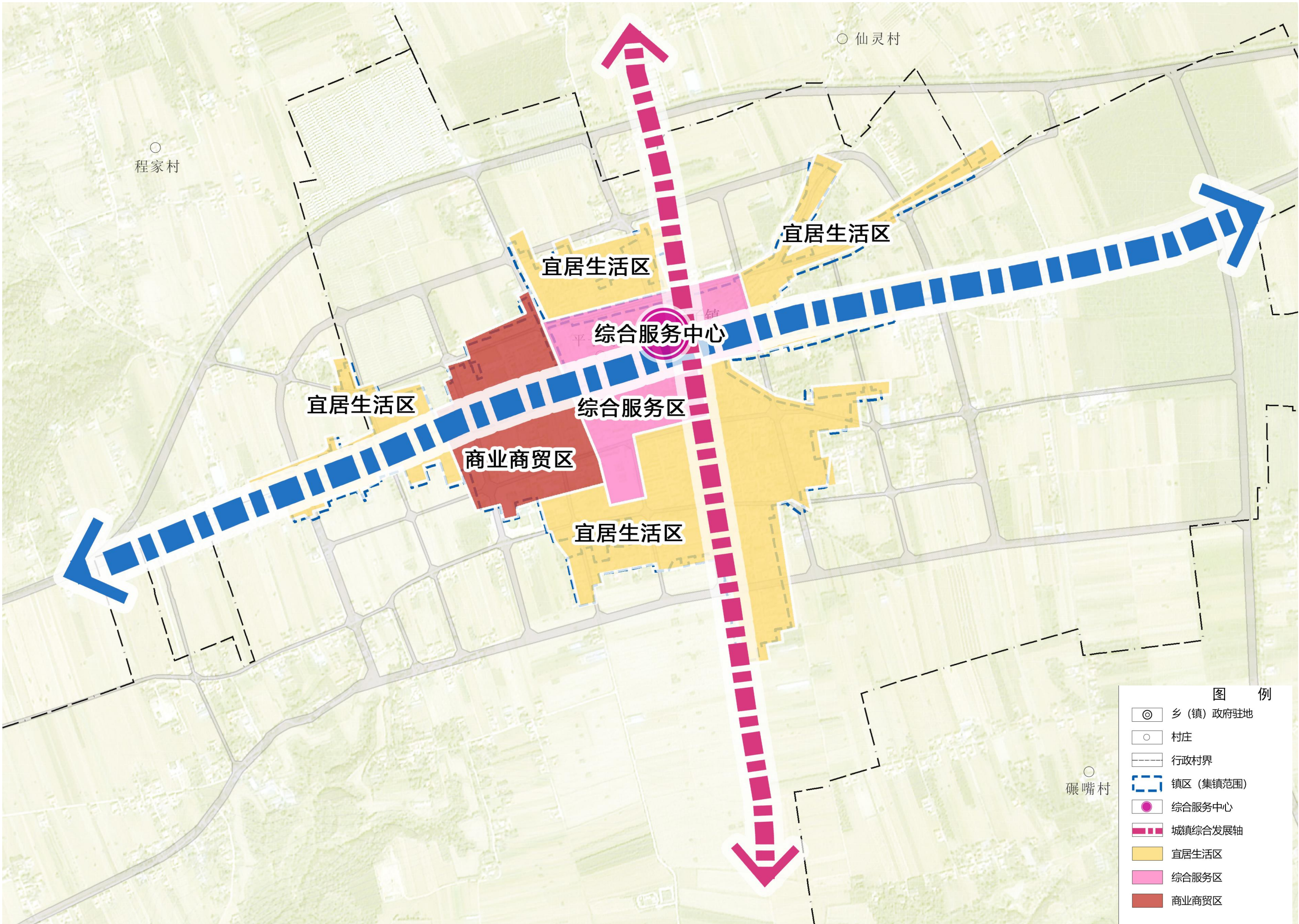
- 镇区空间结构
- 完善公共服务设施体系
- 公共空间与风貌营造

玖

9.1 优化提升空间结构

一心 · 两轴 · 三区

一心	综合服务中心。
两轴	沿着街区主干道形成的城镇发展轴。
三区	综合各地块用地功能，形成综合服务区、宜居生活区、商业商贸区三个片区



9.2 公共服务设施

将公共空间分为“乡镇级--组团级”两级布置。结合公园、绿地及大型公共服务设施的设置形成结构完整、级配合理、均衡分布、功能完善的城市公共空间体系。



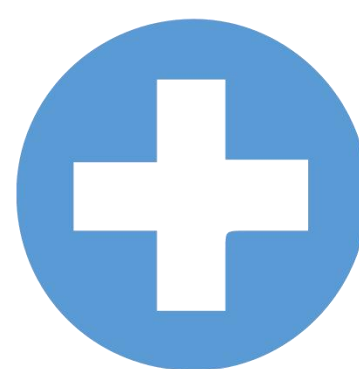
文化



教育



体育



卫生



福利

乡镇级

包括15分钟生活圈、10分钟生活圈级的公共空间，服务半径500-1000米，依托规划公园绿地、广场等，打造供社区居民交往、休闲、锻炼的社区公共空间。

组团级

5分钟生活圈结合小区中心公共绿地、公共设施打造街区级半私密公共空间，服务半径300米。

公共服务平台

9.3 空间形态和风貌管控

构建“一环、两带，多节点”的绿地结构

一环

依托地块内连续绿地、道路景观、重要公共设施形成的休闲景观节环

两廊

国道G327及原省道313绿化廊道形成沿路绿化景观带

多节点

镇中心公园绿地与活动广场打造自然、开放、多远的景观节点

打造“一带、三区”的总体风貌格局

一带

综合服务景观带

三区

魅力人居风貌区、原野生态风貌区、综合服务风貌区

规划实施保障

- 加强规划传导
- 完善实施保障体系

拾

10.1 加强规划传导

明确规划传导与落实

构建国土空间规划编制体系。

建立刚弹结合、事权分级的规划管控机制

全要素推进国土空间用途管制

制定行动计划



明确近期实施目标



明确重点工程项目



明确国土空间资源配置合计划指标分解落实方案



明确监管奖惩措施

推动国土空间“一张图”建设

统一国土空间数字化地图

形成覆盖全域、权威统一的国土空间数字化底板，建立健全国土空间基础信息统一调查检测与动态更新机制，着力“数字国土”。

建立国土空间规划“一张图”

实现各类规划在信息平台的融合，统一空间坐标、技术标准、管理机制等方面的统一，确保各类边界精准管控，各类项目精准落地。

完善国土空间基础信息平台

以“一张图”为基础，建立多规合一的规划实施及管理体系，支持空间治理新共享及业务协同审批办理，并作为“互联网+政务服务”的一部分。

10.2 完善规划实施保障体系



全面加强党对国土空间规划工作的领导



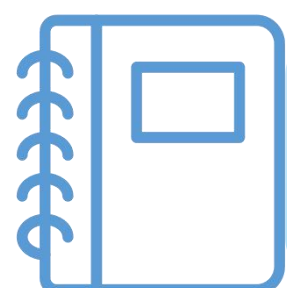
充分发挥国土空间规划委员会的组织协调作用



建设“多规合一”业务协同和规划实施监管系统



建立城市体检和规划评估机制



从严实施监督问责制度

