

宁县九岷乡国土空间总体规划（2021—2035年）

—— 公示稿 ——

九岷乡人民政府
2025年6月

目录:

01

规划总则

02

定位与目标

03

开发与保护

04

支撑体系

05

集镇区规划

06

传导与实施



01

规划总则

1.1 指导思想

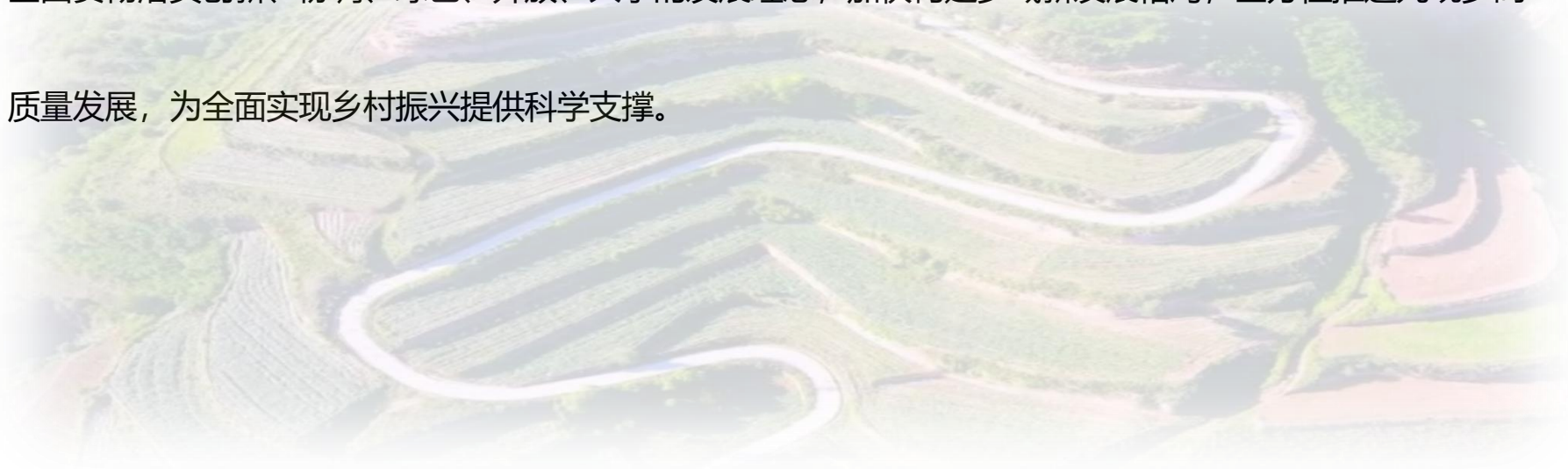
1.2 规划原则

1.3 规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及历次全会和二十大及历次全会精神，全面落实生态文明思想和习近平总书记对甘肃省重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；认真落实国家“一带一路”战略、新时代推进西部大开发形成新格局、推进黄河流域生态保护和高质量发展等重大决策部署，主动融入宁县“三区四廊、两心四轴多点”的开发保护格局，全面贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快构建乡域新发展格局，全方位推进九岷乡高质量发展，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。



I 1.2 规划原则

01 底线管控，节约集约。

坚持底线思维，严格落实上位规划划定的耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，严守粮食安全自然生态安全底线，坚持节约集约用地、挖潜盘活利用存量，提高土地利用效率。

02 以人为本，优化配置。

坚持以人为核心的规划理念和思想充分考虑经济社会发展阶段和目标，统筹优化空间和资源配置突出公共服务设施、市政基础设施等设施的优化布局及空间保障供给，提升人居环境品质，不断提升城乡居民幸福感、获得感。

03 侧重实施，强化管控。

加强对上位规划内容的落实和传导，在乡镇层面深化和细化，突出规划实施性与操作性，强化管控引导，确保管控落地，依法依规严肃查处违反国土空间总体规划的行为，明确对编制详细规划、村庄规划的指引，明确近期实施计划。

04 全域统筹，综合治理。

坚持全域统筹规划，合理安排农业生态、城镇三类空间，保障乡村产业和基础设施用地合理需求促进城乡融合发展，协调推进全域国土综合整治，改善多村风貌，助力乡村振兴。

05 传承文化、彰显特色。

立足乡村自然与人文资源禀赋，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出地域特点、文化特色，建设富有活力的特色城镇和美丽乡村。

06 公众参与，开放共享。

坚持开门编规划，充分听取公众意见加强部门协调沟通、上下联动，将共谋、共建、共享、共治贯穿提升规划的操作性和实用性，确保规划能用、管用、好规划工作全过程用。

| 1.3 规划范围

规划范围与层次

规划层次：本规划包括乡域层面和集镇区层面两个层次；

规划范围：本次规划范围为九岷乡行政辖区内全部国土空间，总面积9854.43公顷。

集镇区规划范围为以乡政府驻地所在村的村庄建设边界为九岷乡集镇范围，总面积为32.65公顷，均为集中建设区。

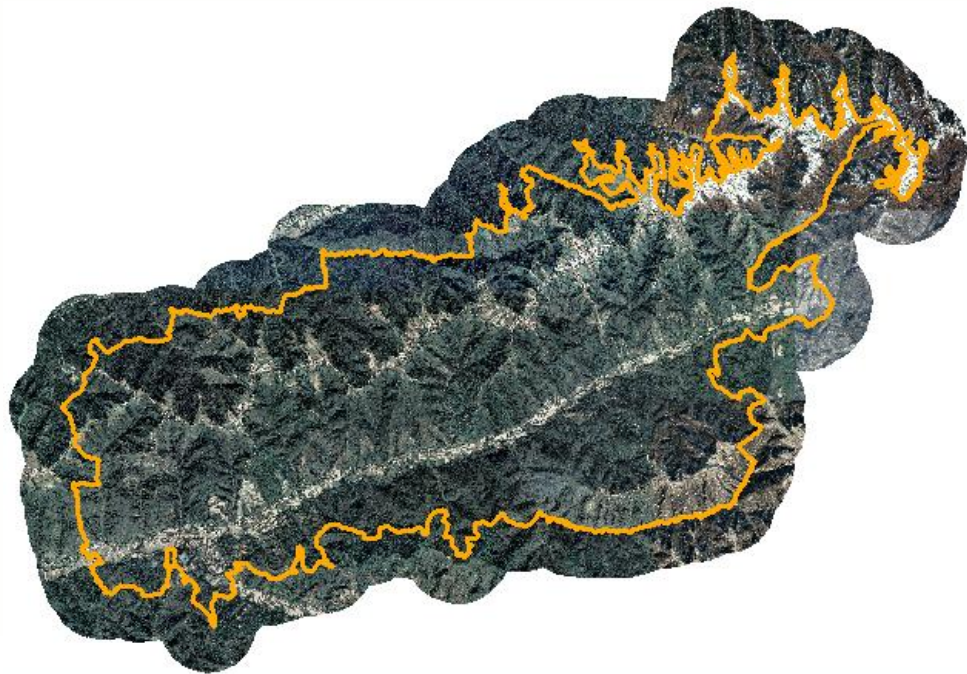
规划期限

规划基期为2020年，

规划期限：2021—2035年，

近期到2025年，

远景展望到2050年。



02

定位与目标

2.1 发展定位

2.2 国土空间保护利用目标

2.3 空间策略



2.1发展定位

九岷乡立足自身资源与区位条件，以生态保护为根本，依托子午岭丰富的自然资源和深厚的红色文化底蕴，重点发展生态农业、特色养殖和文旅产业，致力于打造集生态涵养、特色种养、红色文化体验、生态休闲旅游为一体的综合性乡镇，**成为陇东生态屏障核心区，子午岭特色农旅融合发展示范乡。**

红韵子午岭，绿养九岷乡

“红韵”

突出九岷乡的红色文化底蕴，以西洼战役烈士陵园等红色资源为依托，展现其红色革命历史和精神内涵。

“绿养”

强调乡域丰富的生态资源和良好的自然环境，森林覆盖率高，九龙河穿境而过，是生态康养、休闲度假的理想之地。

2.2国土空间保护利用目标

粮食安全保护目标

至规划期末，乡镇耕地保有量面积不低于1833.62公顷，永久基本农田保护面积不低于1657.28公顷。

生态保护红线目标

至规划期末，乡域范围内生态保护红线面积为62.30公顷。

乡镇发展总目标

秉持生态优先、产业融合、文化赋能、民生提质理念，统筹生态保护与经济发展，深挖红色文化与绿色资源潜力，全面提升生态、经济、社会效益，打造宁县乡村振兴标杆与陇东特色乡镇发展典范。

■ 近期发展目标

聚焦生态保护筑基、产业结构优化、基础设施完善与民生保障提升，完成九龙河生态修复，扩大特色种养规模、完善农产品初加工，推进道路拓宽、村庄供水及养老设施建设，开展职业技能培训，为长远发展夯实基础。

■ 远期发展目标

致力于实现生态价值高效转化、产业融合深度发展、城乡品质全面升级与社会发展和谐繁荣，建成省级生态乡镇与成熟的生态旅游目的地，形成全产业链与四季旅游体系，构建现代化城乡格局，成为陇东地区生态保护、文化传承与乡村振兴协同发展的示范样板。

2.3规划策略

严守生态保护红线，优化生态空间格局

严守生态保护极重要区，修复重要区生态，依托九龙河建廊道，构全域生态体系，筑牢子午岭屏障。

01

优化农业生产空间，推动特色农业集聚

依农业适宜性规划特色种植区，发展优势产业，推广立体模式，配仓储冷链，促农业现代化、集约化发展。

03

完善产业空间结构，促进三产融合发展

明确各产业空间重点，规划种养、加工、商贸区，配套设施，开发旅游，推动农工服产业融合联动发展。

05

集约利用建设空间，提升城乡空间品质

以集镇区为核心完善设施，分类整治村庄，优化布局，复垦宅基地，打造美丽乡村，提升城乡宜居吸引力。

02

强化交通空间网络，突破区域发展瓶颈

争取国省道项目，改善对外衔接，升级县乡道，规划旅游专线，构建三级交通网，提升便利促区域发展。

04

03

开发与保护

3.1 国土空间总体格局

3.2 落实三条控制线

3.3 国土空间规划分区

3.4 乡村体系构建

3.5 产业空间布局

3.1 国土空间总体格局

落实上级主体功能区要求

落实《宁县国土空间总体规划（2021-2035年）》主体功能区定位，将九岘乡划定为**重点生态功能区**。

■ 国土空间开发保护格局

规划构建“**一心三轴三区**”的国土空间格局。

“**一心**”：以九岘乡集镇区为中心的**政治文化核心**。

“**三轴**”：城乡联动发展轴、农旅融合产业发展轴、区域协同发展轴。

“**三区**”：特色农业发展区、生态保护核心区、城乡品质提升与产业融合示范区。



3.2 落实三条控制线

■ 耕地和永久基本农田

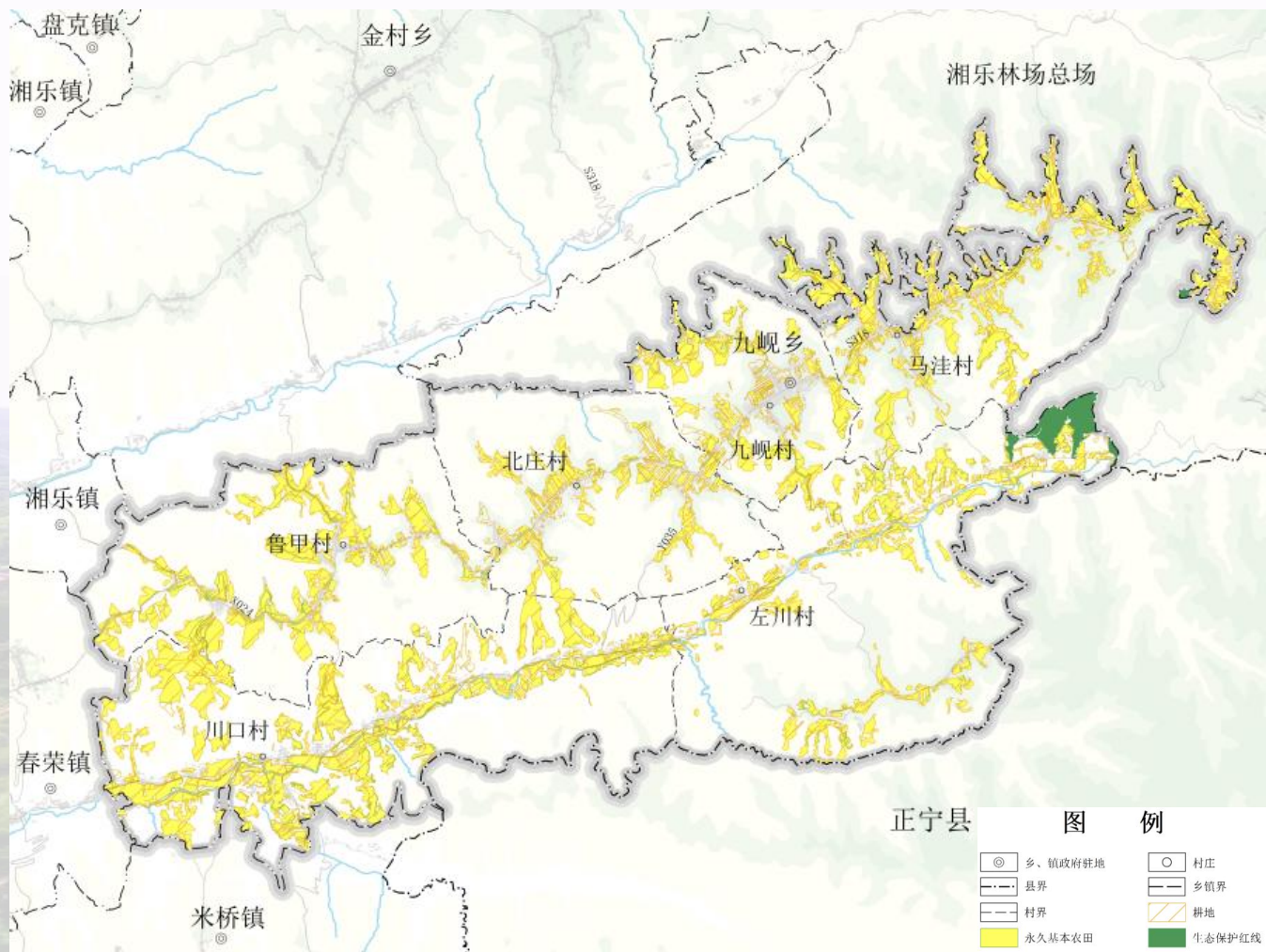
落实上级指标要求，九岷乡落实耕地保护目标1833.62公顷，落实永久基本农田保护面积1657.28公顷。

■ 生态保护红线

规划九岷乡乡域范围内生态保护红线面积为62.30公顷。

■ 城镇开发边界

依据《宁县三区三线划定成果》，九岷乡乡域内未划定城镇开发边界。



3.3 国土空间规划分区

全乡规划一级分区包括以下5类：生态控制区、生态保护区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区；乡村发展区下设3个二级分区：村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

■ 划定**生态控制区**总面积26.01公顷，占乡域国土总面积的0.26%。

■ 划定**农田保护区**面积为1906.78公顷，占乡域总面积的19.35%。

■ 划定**乡村发展区**7849.89公顷，占乡域总面积的79.66%。
乡村发展区又可细分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

■ 划定**生态保护区**面积62.30公顷，占乡域总面积的0.63%。

■ 划定**矿产能源发展区**面积9.44公顷，占乡域总面积的0.10%。



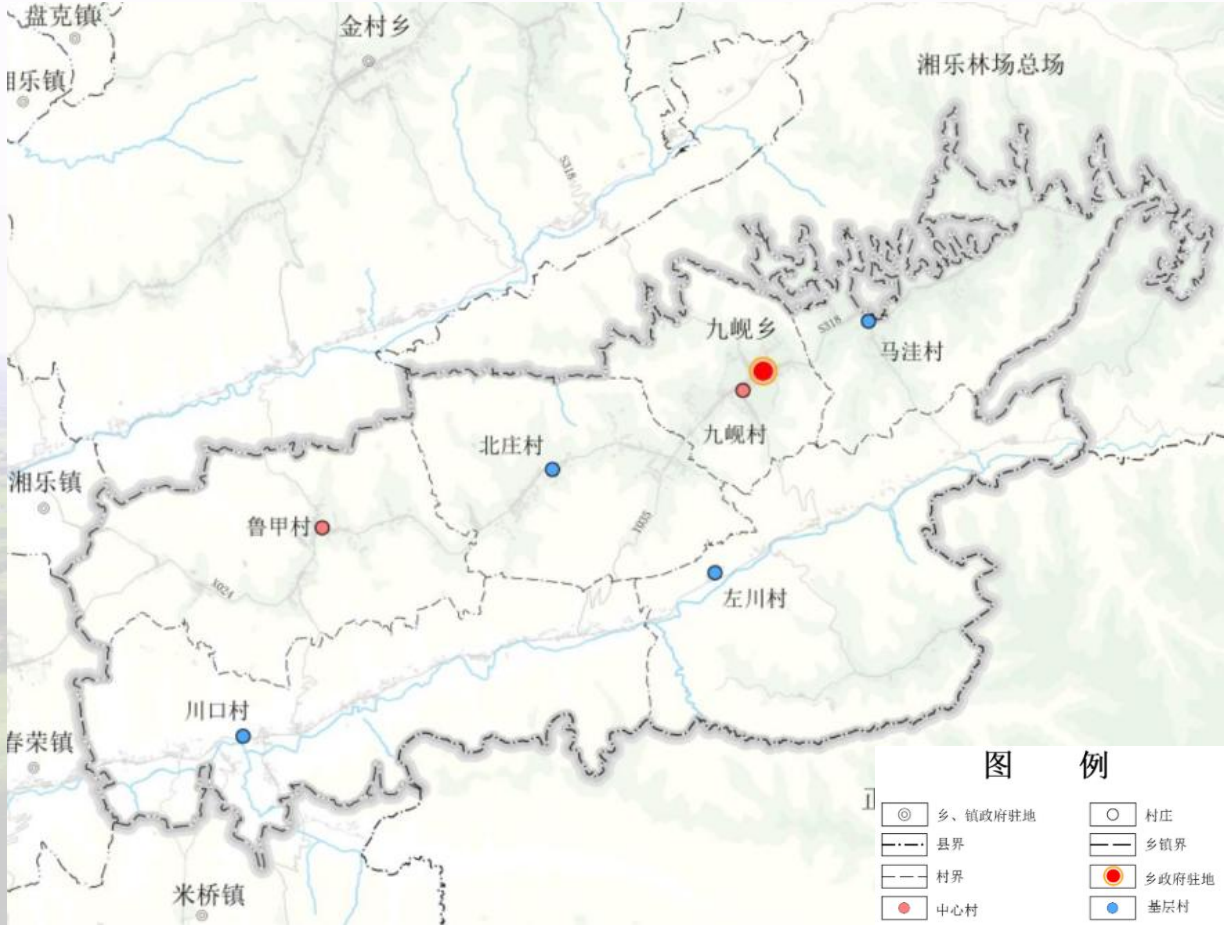
3.4 乡村体系构建

规划形成“集镇—中心村—基层村”三级乡村体系。

镇村职能分工结构表

行政村	规划职能	主要职能
九岷村	综合服务型	行政服务、文化旅游、休闲娱乐、商贸服务、农产品加工
鲁甲村	种植+养殖型	重点发展果园、特色蔬菜（羊肚菌）、中药材产业及黑山羊、牛、猪、中华蜂（蜂蜜）、蛋鹅规模养殖和特种养殖
左家川村	农旅融合型	围绕人文名胜、红色旅游以及民俗文化等，重点发展文化旅游、养老养生、休闲度假、健康疗养、农业生产于一体的农业经济区
马洼村		
北庄村	种植+养殖型	重点发展农业科研、观光农业、休闲农业、乡村体验、农业生产于一体的农业经济区
川口村		

- 集镇区：九岷村
- 中心村：鲁甲村
- 基层村：马洼村、北庄村、左家川村、川口村



3.5 产业空间布局

产业发展体系

1

核心产业

生态农业

1

特色产业

红色文化生态旅游业

3

支撑产业

农产品加工业
生态康养产业
现代服务业

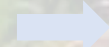
传统农业

特色农业

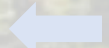
有机农业

绿色农业

吸引



促进



红色资源

自然景观

传统风貌

健康产业

带动



支撑



加工产业

度假产业

田园文化

智慧农业

科普教育

民俗体验

生态观光

美食体验



红色文化
研学

旅游配套

健康运动

回归自然



高附加值
产品

田园观光

休闲养老

商贸服务

3.5 产业空间布局

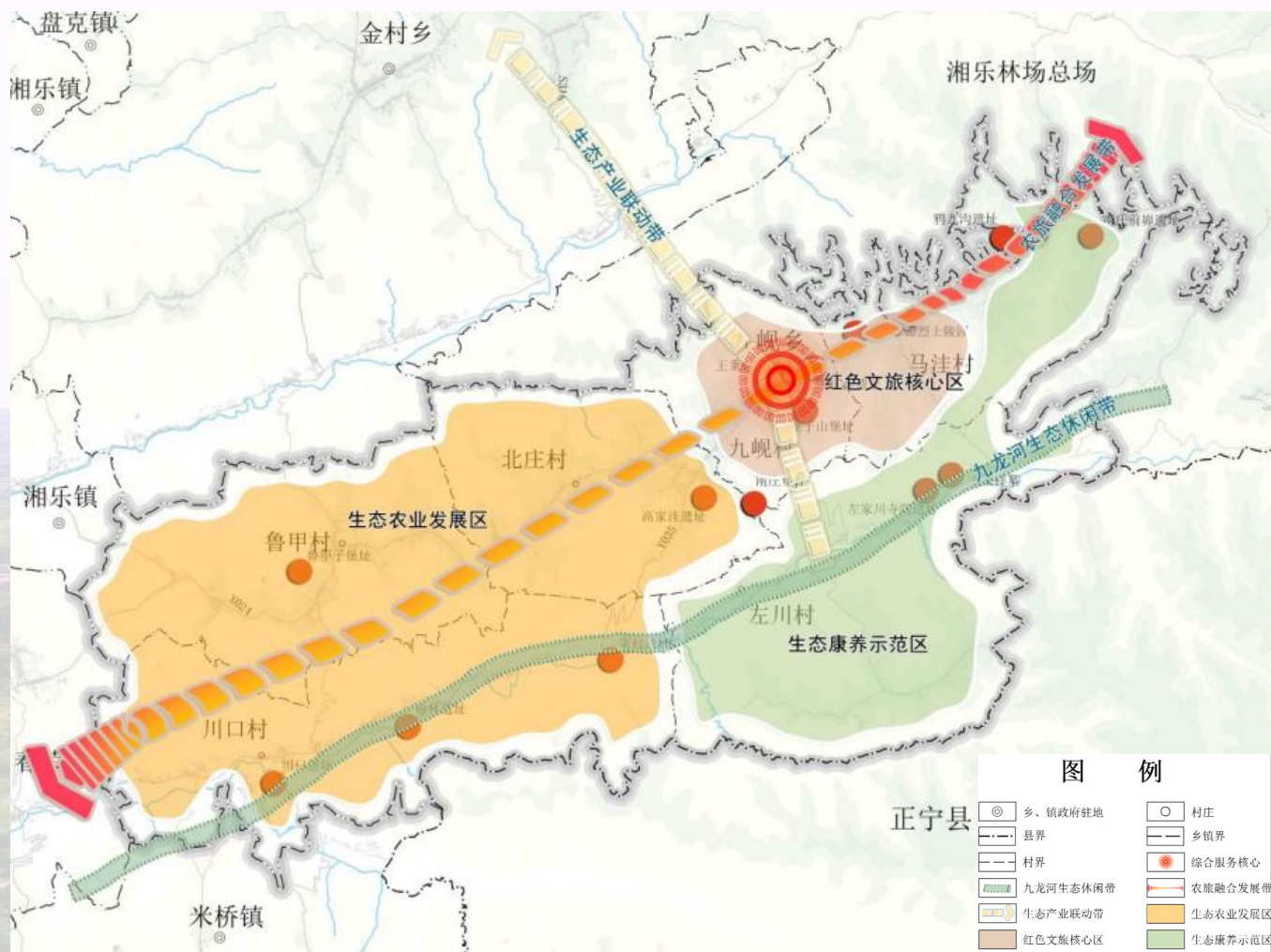
产业布局引导

规划形成“一心、三带、三区”的乡域产业空间格局。

“一心”：集镇区综合服务核心。

“三带”：宁五公路农旅融合发展带、九龙河生态休闲带、盘米公路生态产业联动带。

“三区”：生态农业发展区、红色文旅核心区、生态康养示范区。



04

支撑体系

4.1 综合交通体系

4.2 公共服务配置体系

4.3 市政基础设施体系



4.1 综合交通体系

一、对外交通

规划形成“一横两纵”的对外交通骨架网络。

一横：盘米公路+串联塬区与川区行政村道路组成，同时作为横向重要通道加强区域联系。

两纵：一纵为县道X024+省道318，是连接乡内外的关键纵向干道；另一纵由乡道Y035与川区道路组成，有效完善纵向交通体系，共同构建起九岘乡高效联通的对外交通骨架。

二、内部交通

通村道路：依托现有道路网络，道路红线宽度拓宽至6米，提升道路通行能力。

村组内部道路：对村庄内部道路进行提升改造，将道路拓宽至3-5米，加强村组道路与各通村道路之间的衔接。

三、公共交通

积极融入宁县中心城区公共交通，引导公共交通沿宁五公路至左家川村、川口村延伸，沿路规划公交站点。



4.2 公共服务配置体系

1

公共教育

划期内对九岷乡小学扩建操场，完善教学设备，提升教学质量；规划期内将北庄村、鲁甲村、马洼村、川口村、左家川村小学及幼儿园改造提升，增加教学设施。

2

文化体育：

规划乡域文化体育设施按“集镇区-中心村-基层村”三级设置。集镇区完善文化体育设施用地，规划在集镇区东部增设活动广场，改善集镇区文化活动广场风貌与基础设施配置。完善村文化活动室、农家书屋配置和农家书屋建设。

3

医疗卫生：

扩建九岷乡中心卫生院，完善医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量。中心村及基层村结合现状“一村一室”条件，进行改造提升。

4

社会保障

规划乡域社会保障设施按“集镇区-中心村-基层村”三级设置。集镇区：规划在九岷村新建一处老年人日间照料中心，完善老年人日常活动设施，提高服务功能；中心村及基层村：规划在各行政村设置老年人日间照料中心，配套设置老年人活动室



4.3市政基础设施体系

完善市政基础设施体系

优化城乡给水管网，深化推进节水型城镇建设

推进实施雨污分流，提升污水处理能力与水平

加快城乡供电一体化进程，提高供电能力

推进通信网络建设，提升网络覆盖、服务能力

开发太阳能等，打造绿色多元的能源供给系统

推进垃圾分类，完善城乡生活垃圾收运体系

城市安全保障 风险防控应对

提高防洪抗灾能力（20年一遇防洪标准，地震6度设防标准）

加强地质灾害监测，落实突发性灾害应急预案

完善消防站点建设，提升消防救灾覆盖率

加强人防工程设施建设

构建应急、防灾减灾体系

05

集镇区规划

5.1 用地布局

5.2 空间结构与规划分区

5.3 公共服务设施体系



5.1 用地布局

■ 集镇区发展方向

规划确定中心镇区的用地发展方向为：**北拓南优、东控西涵。**

■ 强化中心

以九岷乡政府所在地为中心，集中建设文化、体育、教育、商业等设施，打造乡集镇活力中心

■ 完善功能

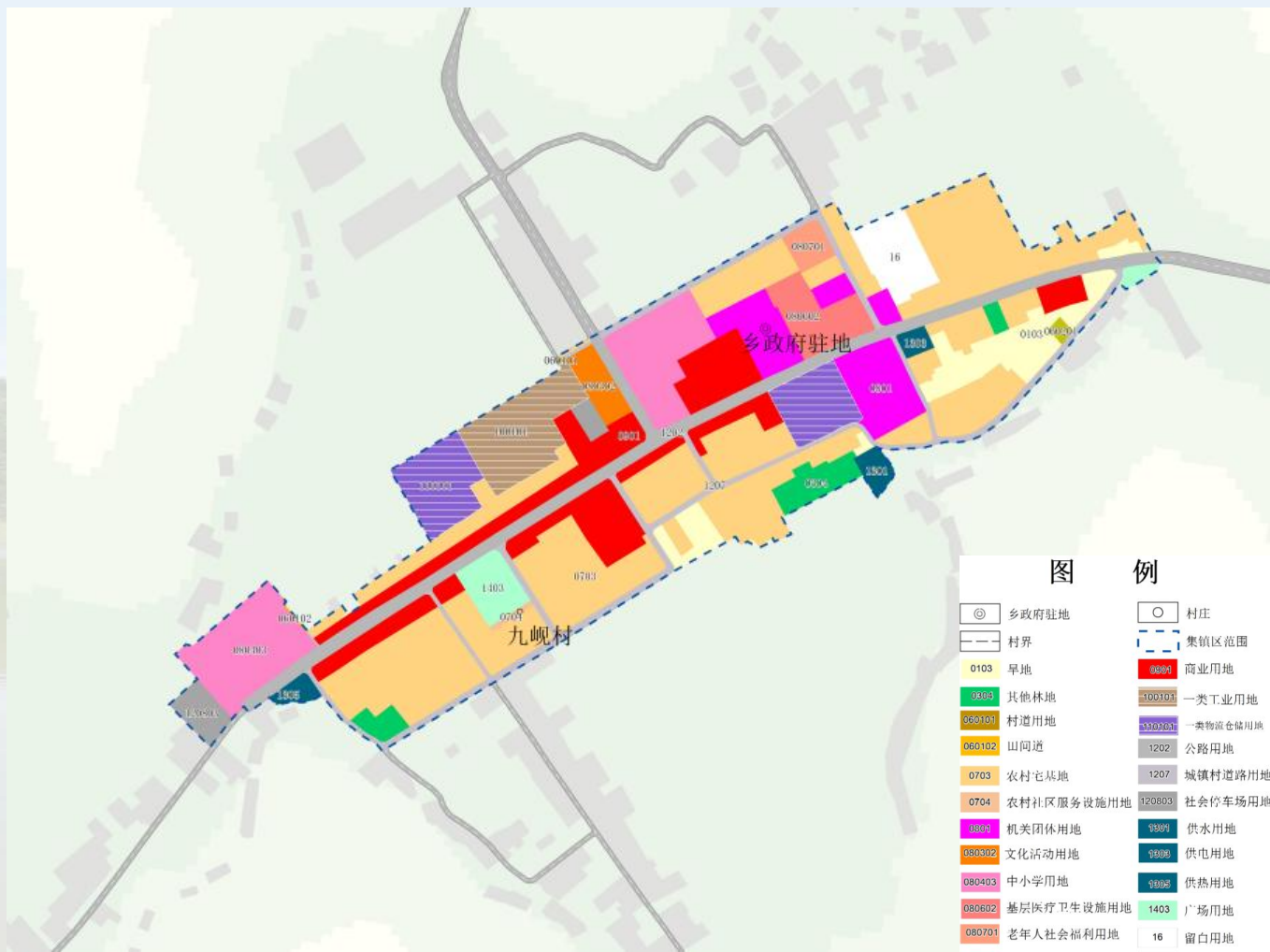
扩大卫生院、中心小学、乡政府，完善乡政府配套

增设老年人日间照料中心、九岷水厂、消防、环卫、公园绿地、社会停车场、加油站等配套设施。

■ 多样发展

产业用地

仓储用地



I 5.2空间结构与规划分区

落实乡域空间结构，进一步细化集镇范围内集中建设区规划分区，划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、交通枢纽区、绿地休闲区、战略预留区。

■ 集镇区空间结构

规划集镇区功能结构为“

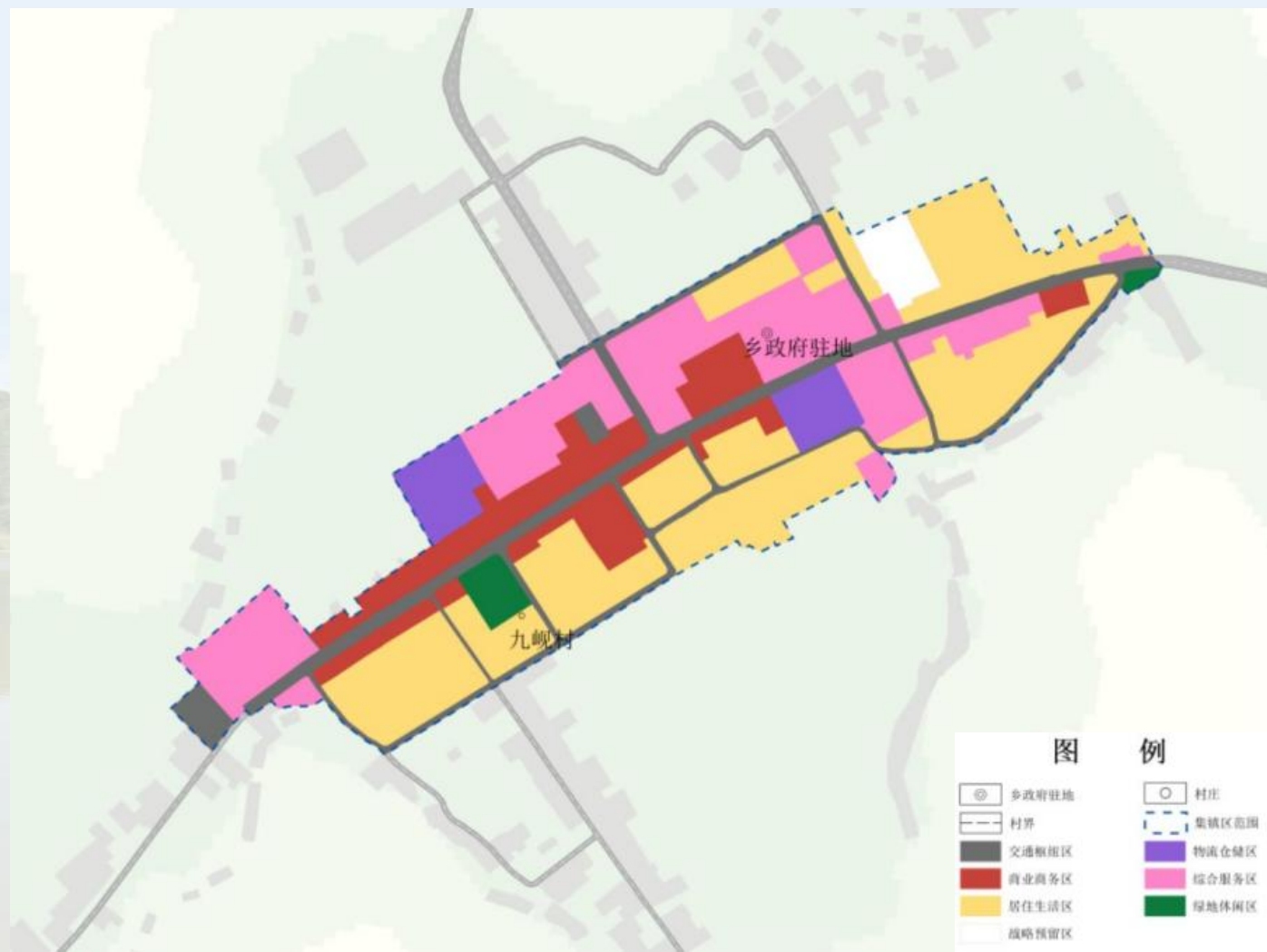
一心、一轴、两组团”

的空间格局。

一心：乡政府驻地综合服务中心；

一轴：乡集镇公共功能轴；

两组团：南部居住组团和北部综合服务组团。



I 5.3公共服务设施体系

结合《社区生活圈规划技术指南》及现状公服设施，配置对应人口规模的生活服务设施，完善镇区公共服务设施。

集镇区划分10分钟生活圈1个，5分钟生活圈2个。

配置小学、中学、乡镇级养老院、文化活动中心、体育中心、商业设施等公共服务设施。

设施类型	设施名称	10分钟生活圈	5分钟生活圈
公共管理	乡政府	△	
	各项管理机构	△	
公共教育	中小学	△	
	幼儿园	△	△
文化体育	综合文体中心	△	
	室外体育设施		△
医疗卫生	卫生院	△	
社会保障	养老设施	△	
商业服务	农贸市场	△	
	综合超市		△

06

传导与实施

6.1 规划传导与指引

6.2 近期实施计划

6.1 规划传导与指引

1、详细规划传导

明确乡域详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

2、明确乡镇用途管制规则和产业准入规则

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，切实履行耕地保护责任;按照国土空间开发保护要求，统筹布局镇域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确镇域产业准入规则，科学合理的开展镇域内的土地开发、保护、建设活动。

3、指导村庄规划编制

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素，聚焦做强中心、壮大产业，制定规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。



6.2近期建设项目

针对现状情况及未来发展建设需求，制定九岷乡近期建设项目。近期建设项目主要分为交通道路、基础设施、镇容镇貌、产业发展、公共服务设施等。

加强组织实施

完善规划实施法规政策

完善公共设施实施规划

健全公众参与监督机制

注:本次成果为公示稿，最终成果以审批文件为准。

