

# 南义乡国土空间总体规划

## (2021-2035年)

【公示稿】

南义乡人民政府

2025年6月

# 前言

## PREFACE

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》相关要求，为全面贯彻落实党的二十大精神和甘肃省、庆阳市重大战略部署，我乡编制了《宁县南义乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》立足资源环境承载能力、国土空间开发适宜性和经济社会发展需求，落实省、市战略要求，优化国土空间发展格局，对全乡国土空间开发保护、资源要素配置、生态环境整治修复、历史文化遗产保护、区域协调发展等作出总体部署和统筹安排，是全面深入贯彻新发展理念，更好服务和融入新发展格局，统筹发展和安全的重要举措。

《规划》深刻分析研究南义乡发展特征，落实乡政府一系列当前和长远发展的重大决策，做好国土空间顶层设计，以明确的战略路径、高效的资源配置、完善的支撑体系、精确的空间管控引领高质量发展，为建设乡村振兴战略下的陇东地区示范乡提供空间保障。

# 概况

## OVERVIEW

### □ 地理特征

南义乡地处北纬35°12'、东经107°40'。位于宁县北部，东临春荣镇和湘乐镇，西接瓦斜乡，南以新宁镇为邻，北靠合水县吉岷镇，面积94.18平方千米。国道211线纵贯南义乡全境、银百高速G69穿境而过，同时南义是宁县北通合水、庆城、环县和银川的必经之地。

### □ 自然资源

南义乡属地处董志塬沟壑区东南边缘，兼有川地，属典型的高原沟壑地貌。塬面地势平缓，向南倾斜，东西两边沟谷密布，山、川、塬兼有。乡域整体呈现“三分田园、六分生态、一分生活”地理空间格局。

### 人口规模

□ 据2020年宁县统计年鉴与第七次人口普查统计，南义乡户籍人口21666人，常住人口12767人。

# 目录

## CONTENTS

### 1. 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围与期限

### 2. 目标定位

发展定位  
规划目标

### 3. 国土空间总体格局

国土空间总体格局  
统筹划定三条控制线  
国土空间规划分区  
镇村体系  
产业格局  
产业发展体系

### 4. 综合支撑体系

综合交通体系  
公共服务设施  
市政基础设施  
安全与综合防灾

### 5. 集镇区规划

集镇区发展方向  
空间结构  
规划分区  
公共服务设施体系

### 6. 实施保障体系

强化规划传导  
规划实施保障





# 01 规划总则

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及历次全会和二十大及历次全会精神，全面落实生态文明思想和习近平总书记对甘肃省重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；认真落实国家“一带一路”战略、新时代推进西部大开发形成新格局、推进黄河流域生态保护和高质量发展等重大决策部署，主动融入宁县“三区四廊、两心四轴多点”的开发保护格局，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快构建乡域新发展格局，全方位推进南义乡高质量发展，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。

## 1.2 规划原则



**底线管控 节约集约**

**以人为本 优化配置**

**全域统筹 综合治理**

**传承文化 彰显特色**

**公众参与 开放共享**

## 1.3 规划范围与期限

### 规划范围

#### □ 乡域层次规划范围

南义乡行政辖区内全部国土面积，总面积**9418.07**公顷。

#### □ 乡驻地层次规划范围

乡政府驻地包括乡政府驻地街区，为集中建设区，总面积为**47.13**公顷。

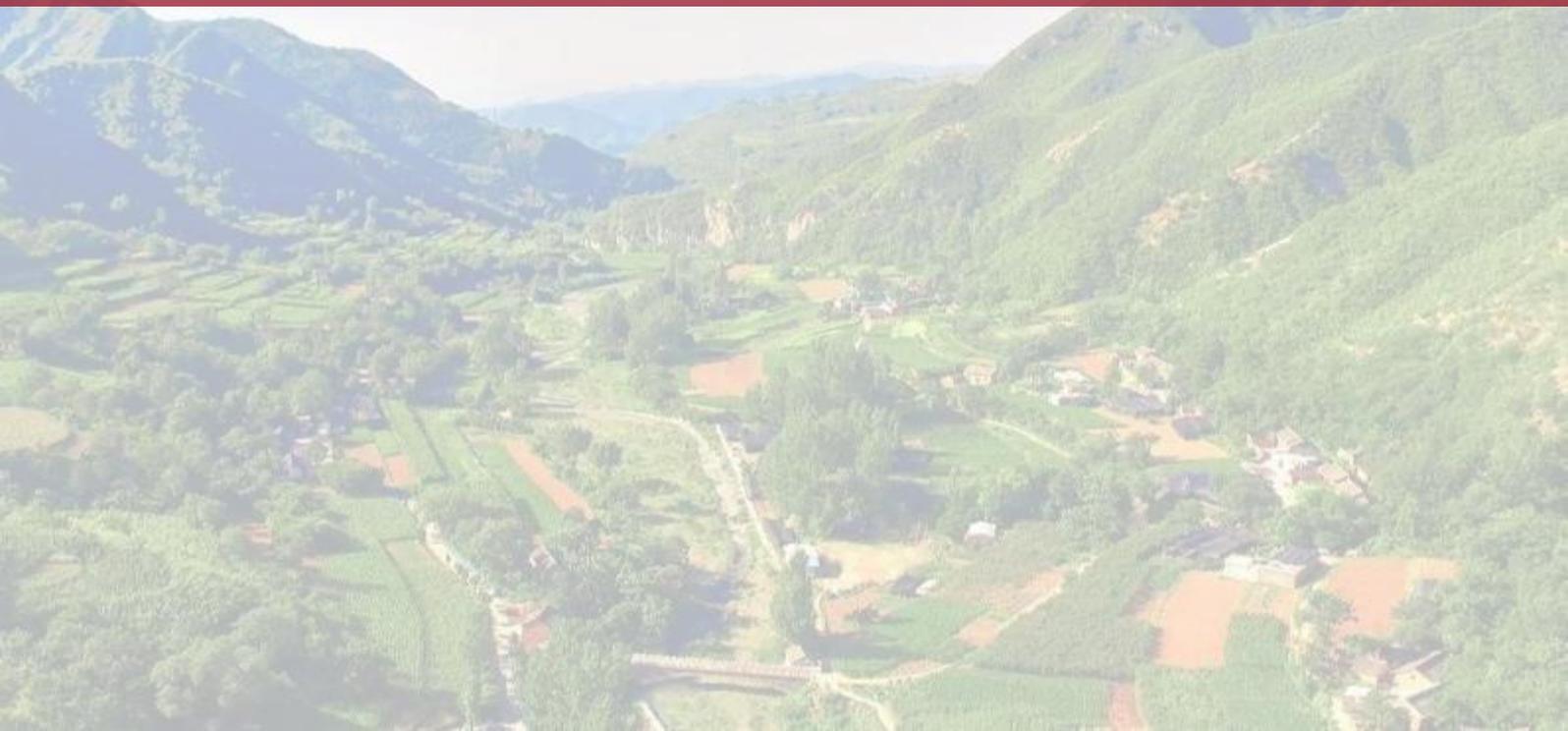
### 规划期限

规划期限为**2021-2035年**

规划基期年**2020年**，近期目标年**2025年**，规划目标年**2035年**。



# 02 目标定位



## 2.1 发展定位

落实宁县对南义乡的主体功能和叠加功能定位，南义乡为**农产品主产区，叠加能源资源富集区**，该区域是保障粮食安全、供给重要农产品以及推进乡村振兴和现代农业产业升级的重要区域。

立足区域发展格局与自身资源禀赋，南义乡总体发展定位为：

**陇东地区重要的特色农业强乡**

**宁县北部农贸物流枢纽**

**历史文化与生态田园融合发展的魅力城镇**



**陇东粮仓瓜菜乡·宁北通衢集贸地·千年义井山水间**

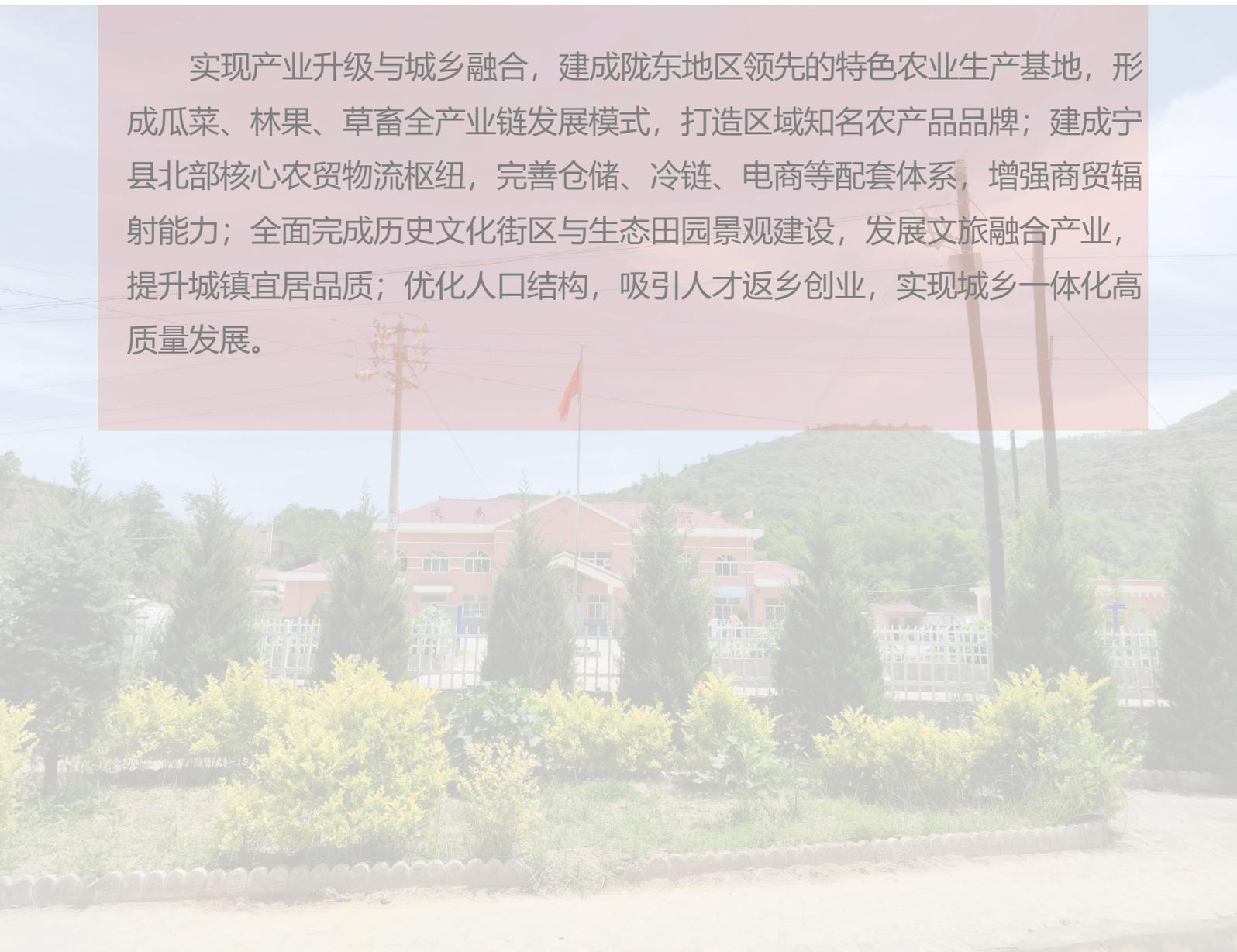
## 2.2 规划目标

### 2025年

聚焦产业筑基与设施完善，大力推进城北河川设施瓜菜产业规模化发展，扩大特色种植养殖规模，培育龙头企业与专业合作社，提升农业产业化水平；依托国道211与银百高速，启动农产品集散中心前期建设，搭建区域商贸合作框架；完善集镇区与村庄基础设施，改造排水管网、增设环卫设施，补齐养老、医疗等公共服务短板；挖掘历史文化资源，开展文物保护与乡村风貌整治，为长远发展奠定坚实基础。

### 2035年

实现产业升级与城乡融合，建成陇东地区领先的特色农业生产基地，形成瓜菜、林果、草畜全产业链发展模式，打造区域知名农产品品牌；建成宁县北部核心农贸物流枢纽，完善仓储、冷链、电商等配套体系，增强商贸辐射能力；全面完成历史文化街区与生态田园景观建设，发展文旅融合产业，提升城镇宜居品质；优化人口结构，吸引人才返乡创业，实现城乡一体化高质量发展。



# 03 国土空间总体格局



## 3.1 国土空间总体格局

### 构建“一心两轴三区”的国土空间总体格局

**一心：**以南义乡集镇区为中心的政治文化核心；

**两轴：**区域协同发展轴、农旅融合产业发展轴；

**三区：**城乡功能拓展区、传统农业发展区、特色种养殖区。



## 3.2 统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

### 永久基本农田保护红线

南义乡永久基本农田总面积不低于2715.76公顷。

### 生态保护红线

依据《宁县三线划定成果》，南义乡不涉及生态保护红线。

### 城镇开发边界

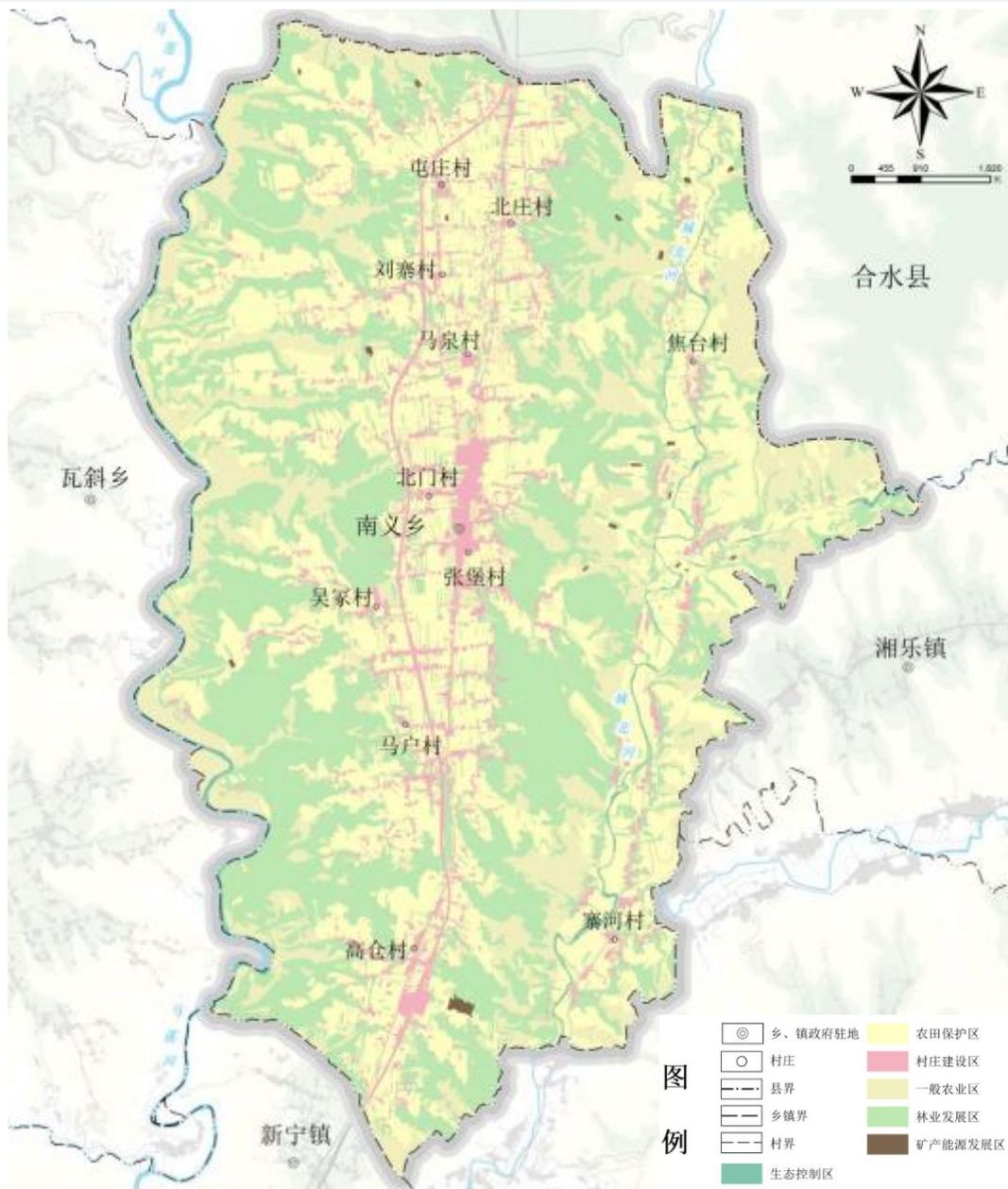
南义乡不涉及城镇开发边界。



### 3.3 国土空间规划分区

全乡规划一级分区包括以下4类：生态控制区、农田保护区、乡村发展区、矿产能源发展区；乡村发展区下设3个二级分区：村庄建设区、一般农业区、林业发展区。

- 划定生态控制区总面积93.80公顷，占乡域国土总面积的1.00%。
- 划定农田保护区面积为2933.29公顷，占乡域总面积的31.14%。
- 划定乡村发展区6377.88公顷，占乡域总面积的67.72%。乡村发展区又可细分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区。
- 划定矿产能源发展区面积13.10公顷，占乡域总面积的0.14%。



## 3.4 镇村体系

规划结合上位规划，根据各村的功能、规模以及其在镇域的地位和作用，规划构建“1+2+7”的镇村体系结构，其中：



### 1个集镇区

集镇区（张堡村、北门村）；



### 2个中心村

吴家村、高仓村；



### 7个基层村

北庄村、屯庄村、刘寨村、马泉村、焦台村、马户村、寨河村。



## 3.5 产业格局

### 构建“一心、两轴、四区”的产业格局

#### 一心

- 集镇区综合服务核心;

#### 两轴

- 国道211产业发展轴、城北河生态产业轴;

#### 四区

- 塬面高效农业集聚区、川区特色产业培育区、山地生态养殖区、综合发展区。



## 3.6 产业发展体系



产业体系	产业门类	具体内容指引
核心产业	生态农业	立足农产品主产区，巩固粮食生产基础，提升小麦、玉米产量，保障粮食安全。塬面发展苹果、核桃等林果业，推广绿色技术；川区扩大瓜菜种植，引入智能设备，形成“塬果川菜”格局，为其他产业提供原料。
特色产业	历史文化旅游业	以夏代“义井”历史渊源及4处文保单位为核心，挖掘历史文化内涵。保护性开发张堡、赵家坪等遗址，打造游览线路；结合田园河谷风貌建文化村落，开发手工艺体验、研学等项目，转化资源为旅游产品，提升文化影响力与旅游吸引力。
支撑产业	特色农副产品加工业	在集镇区周边规划农产品加工集聚区，针对本地瓜菜、林果、畜产品等，引入先进技术设备，开发果蔬罐头等高附加值产品。扶持川露山泉水厂等企业升级，延伸产业链，提高附加值，促农业增效、农民增收，为商贸流通提供产品。
	乡村生态旅游业	依托“山川塬相间”生态基底，整合生态农业与历史文化资源，打造乡村生态旅游项目。建设田园观光园等，开发民宿、餐饮配套服务，推出采摘、拓展等活动，满足休闲需求，推动生态资源转化为经济价值。
	现代服务业	以建设宁县北部农贸物流枢纽为目标，完善集镇区商贸功能。建农产品集散中心，配仓储、冷链等设施，发展电商扩销路；加强交通枢纽建设，优化客货运服务；发展生产、生活性服务业，提升乡村服务水平，为产业发展提供保障。

# 04 综合支撑体系



## 4.1 综合交通体系

### A 公路规划

规划形成“一横三纵”的对外交通骨架网络。一横：以塬区与川区行政村间的连接路为南义乡横向交通动脉。三纵：以国道211线、银百高速、033乡道+宁九金路作为南义乡对外交通主通道。对乡村内部道路红线宽度拓宽至6米，提升道路通行能力。

### 公共汽车

积极融入宁县中心城区公共交通，引导公共交通沿国道G211至焦台村、寨河村延伸，沿路规划公交站点。

### 物流系统

结合电商企业为发展农村线下物流而布设的物流节点，以“乡镇级配送站分拨、村级货运服务网点提货配送”为原则，规划建设农村物流三级网络节点体系。



## 4.2 公共服务设施

结合南义乡镇村体系，立足实际需求，综合考虑公共服务设施的服务半径，打造“**集镇区-中心村-基层村**”公共服务中心，构建以乡镇为核心的“半小时”生活圈，完善一般村庄公共服务中心。

### 教育体系

坚持**幼有所育、学有所教**，补齐供给短板，实现基础教育资源优质均衡配置。结合教育事业发展规划，按照布局科学、结构合理、配齐配足、突出特色的原则，科学合理做好教育设施规划。



### 医疗保障

以提高人民群众健康水平为目标，坚持**病有所医**，建成结构完善、布局合理、公平高效的医疗卫生服务体系，完善提升妇幼卫生服务、急救、卫生应急和疾病预防控制体系。



### 文化体育

建成**均衡多样的现代文化服务体系**。乡镇配置建设1处综合文体活动中心，各行政村配置农村文化室。



### 社会福利

推动**老有所养、老有所依**，提升养老服务保障能力，乡镇配置1所敬老院，各行政村建设农村互助老人幸福院。



## 4.3 市政基础设施

### 供水



构建城乡统筹、安全优质的供水系统，确保安全供水覆盖率达到100%。

### 排水



集镇区建设1处小型污水处理设施，各村采用小型一体化污水处理设施进行处理。

### 电力



输电线路以10kV中压线路辐射延伸至乡域内各村，完善已有电网，换新老旧线路配电设备，以改善乡域配电质量。

### 通信



完善配置有线电视基站、电信光缆设备间，实现“村村光纤入户”。加快5G网络等新型数字基础设施建设，不断提升网络服务能力。

### 燃气



天然气引入寨子河分输阀站，规划近期可采用液化石油气作为过渡，乡镇建设CNG供应站及液化石油气瓶装供应站。

### 供热



乡驻地采用集中供热，各村通过煤改电、煤改气，加强农宅节能改造，解决城乡供暖问题。

### 环卫



采用“户分类、村收集、乡处理”的城乡垃圾治理模式，补齐环卫设施建设。

### 储能



推动新能源合理开发，积极打造风电、光伏、储能多能互补清洁能源基地。

## 4.4 安全与综合防灾

### 抗震



南义乡抗震设防烈度按照VI度标准设防。对学校、医院等人员密集场所建筑抗震设防要求提高一个等级进行设防。

### 地质灾害



根据宁县地质灾害普查数据，南义乡有19处地质灾害点，分别为15处潜在崩塌和4处滑坡，均分布于川区，位于焦台村和寨河村。对重点防治区，主要采取以工程治理和监测预警为主、搬迁避让为辅等措施进行防治；对一般防治区，主要采取监测预警、搬迁避让为主的非工程治理措施进行防治。

### 防洪



马莲河按照50年一遇标准设防。城北河按照20年一遇标准设防。规划采用工程性设施、河道疏浚及生物保护等综合性治理措施治理排洪沟。

### 消防



在乡驻地建立消防站，沿主要道路设置消防栓，间距为120米。各村（社区）组建微型消防站。

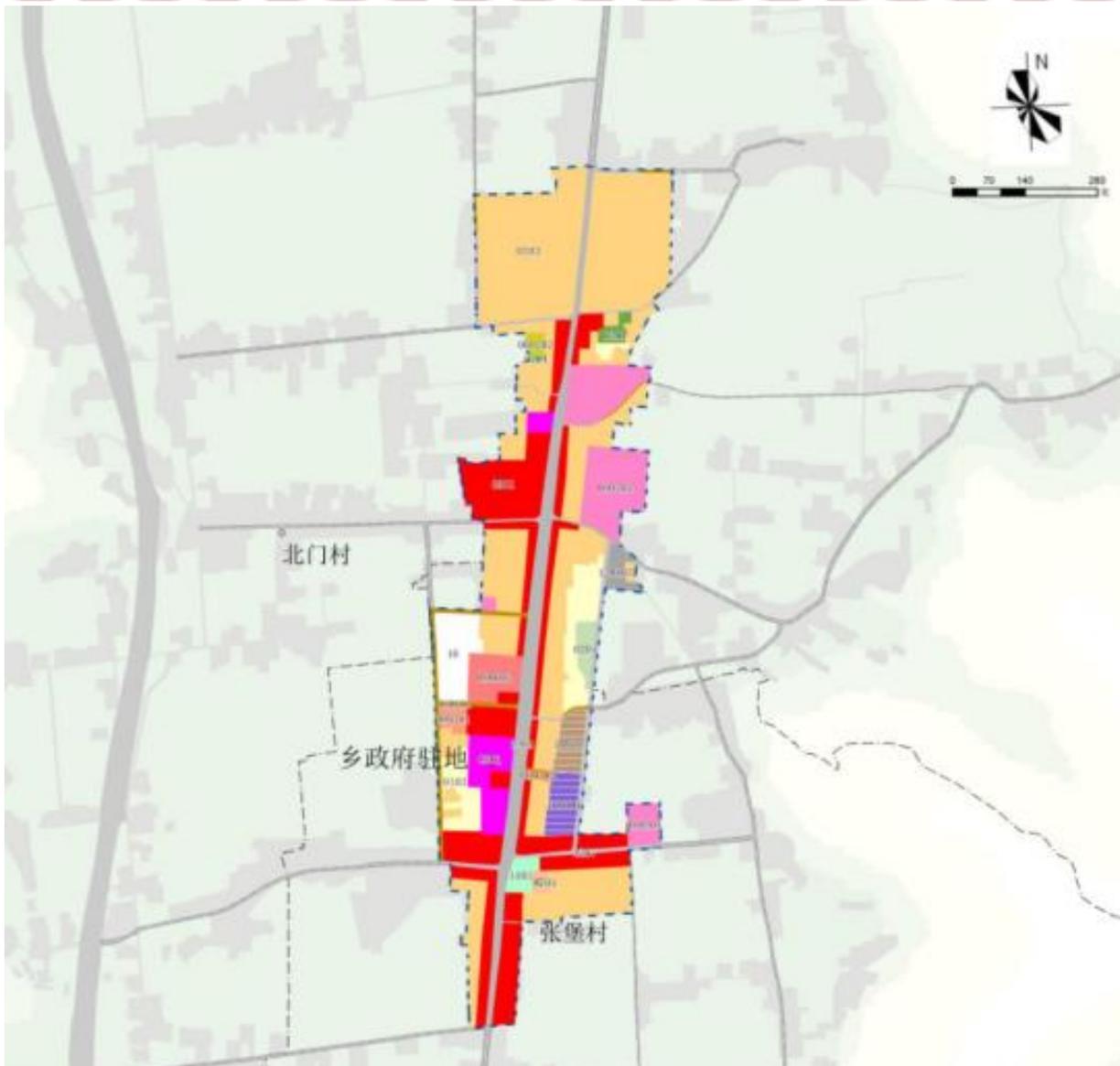


# 05 集镇区规划



## 5.1 集镇区发展方向

规划确定中心镇区的用地发展方向为：**东拓西优、北控南涵、中街兴。**



◎ 乡政府驻地	0301 乔木林地	0801 机关团体用地	0901 商业用地	1403 广场用地
○ 村庄	0304 其他林地	080302 文化活动用地	100101 一类工业用地	16 留白用地
--- 村界	060101 村道用地	080403 中小学用地	110101 一类物流仓储用地	
--- 集镇范围	060202 畜禽养殖设施建设用地	080404 幼儿园用地	1202 公路用地	
0103 旱地	0703 农村宅基地	080602 基层医疗卫生设施用地	1207 城镇村道路用地	
0201 果园	0704 农村社区服务设施用地	080701 老年人社会福利用地	120803 社会停车场用地	

## 5.2 空间结构 “一核集聚、一轴驱动、三区协同”

一核

集镇区综合服务中心

一轴

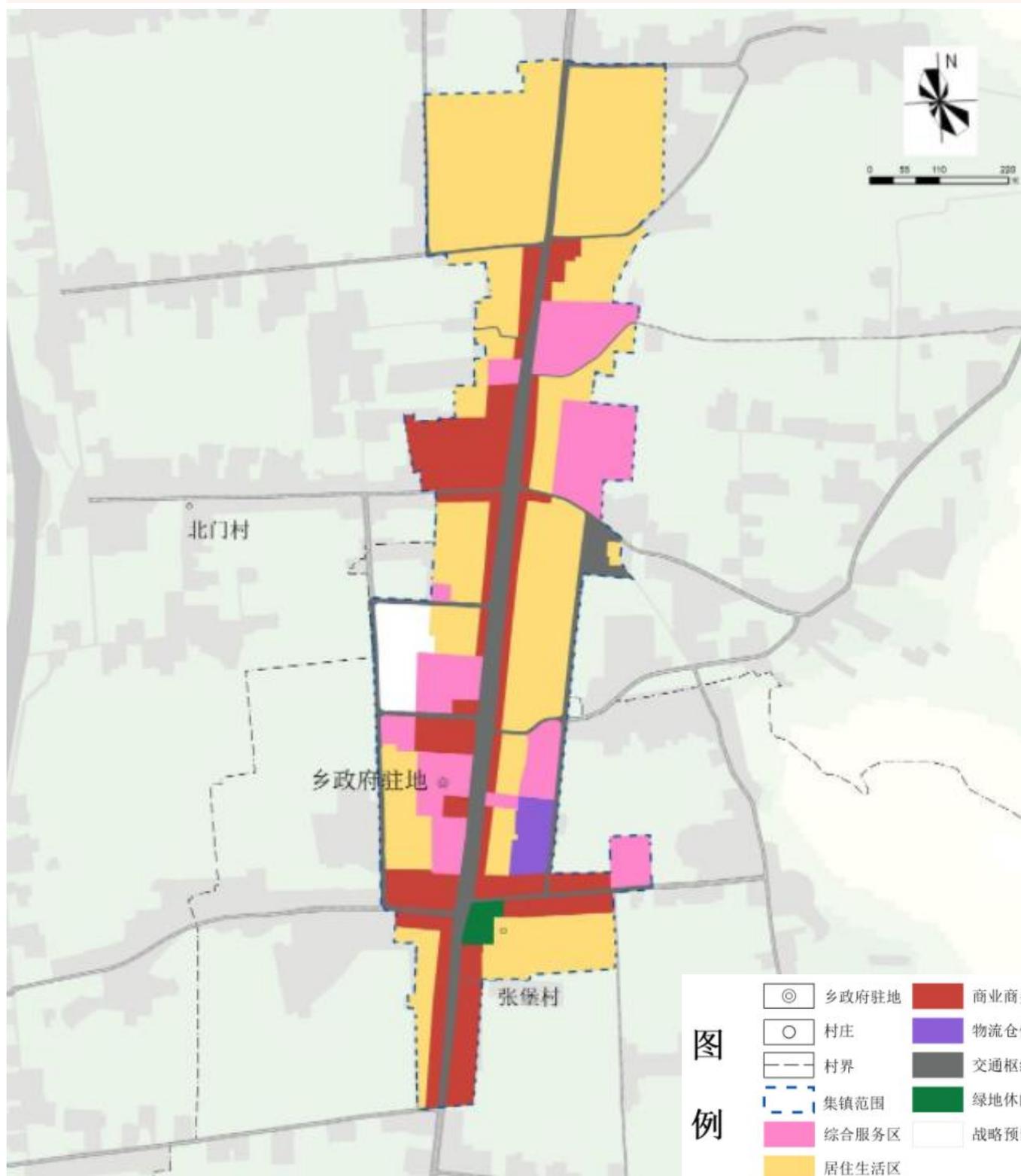
沿国道211形成南北向城乡发展轴

三区

宜居生活区、综合服务区、商业发展区

## 5.3 规划分区

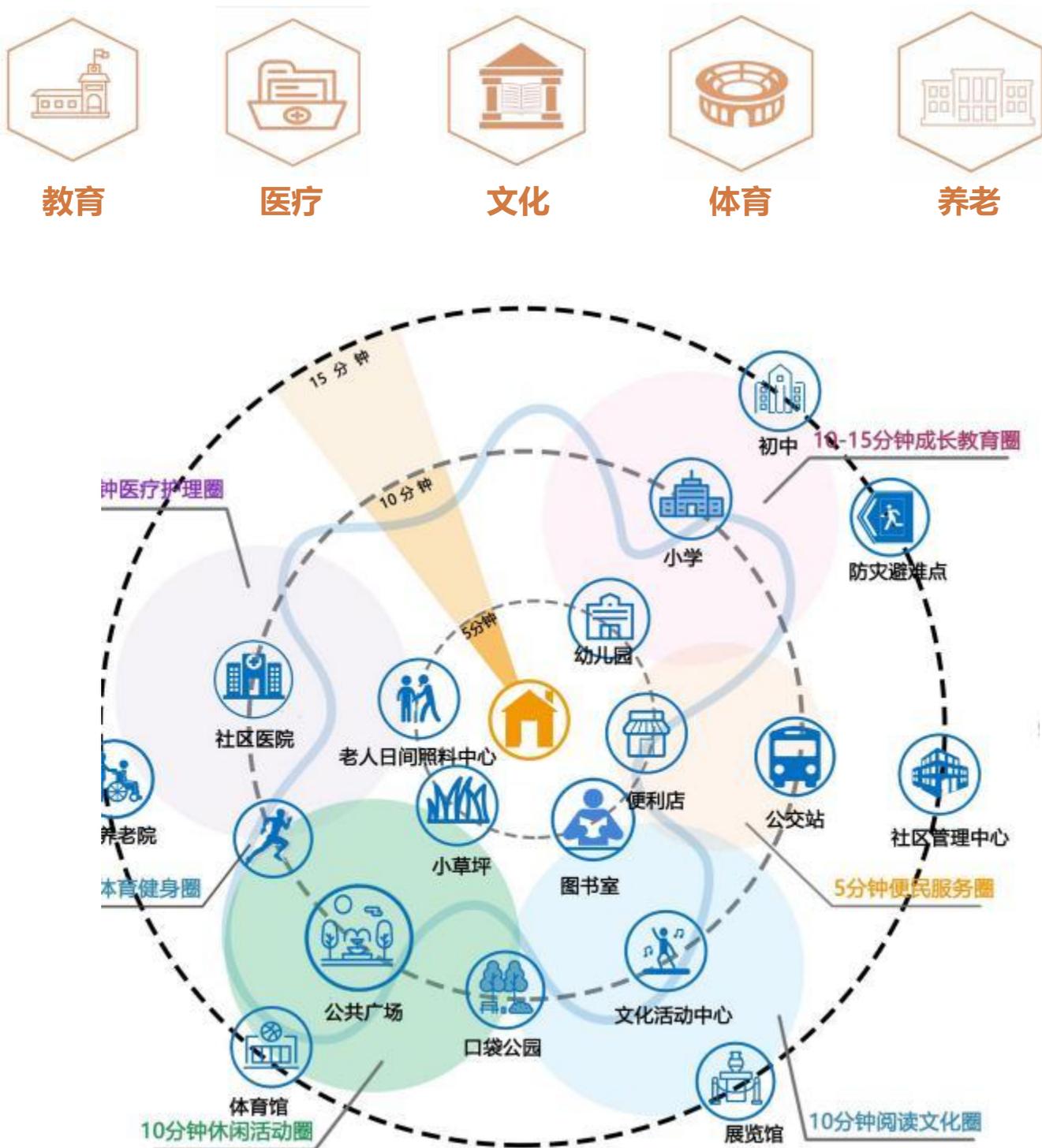
落实乡域空间结构，进一步细化集镇范围内集中建设区规划分区，划定居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、交通枢纽区、绿地休闲区、战略预留区。



## 5.4 公共服务设施体系

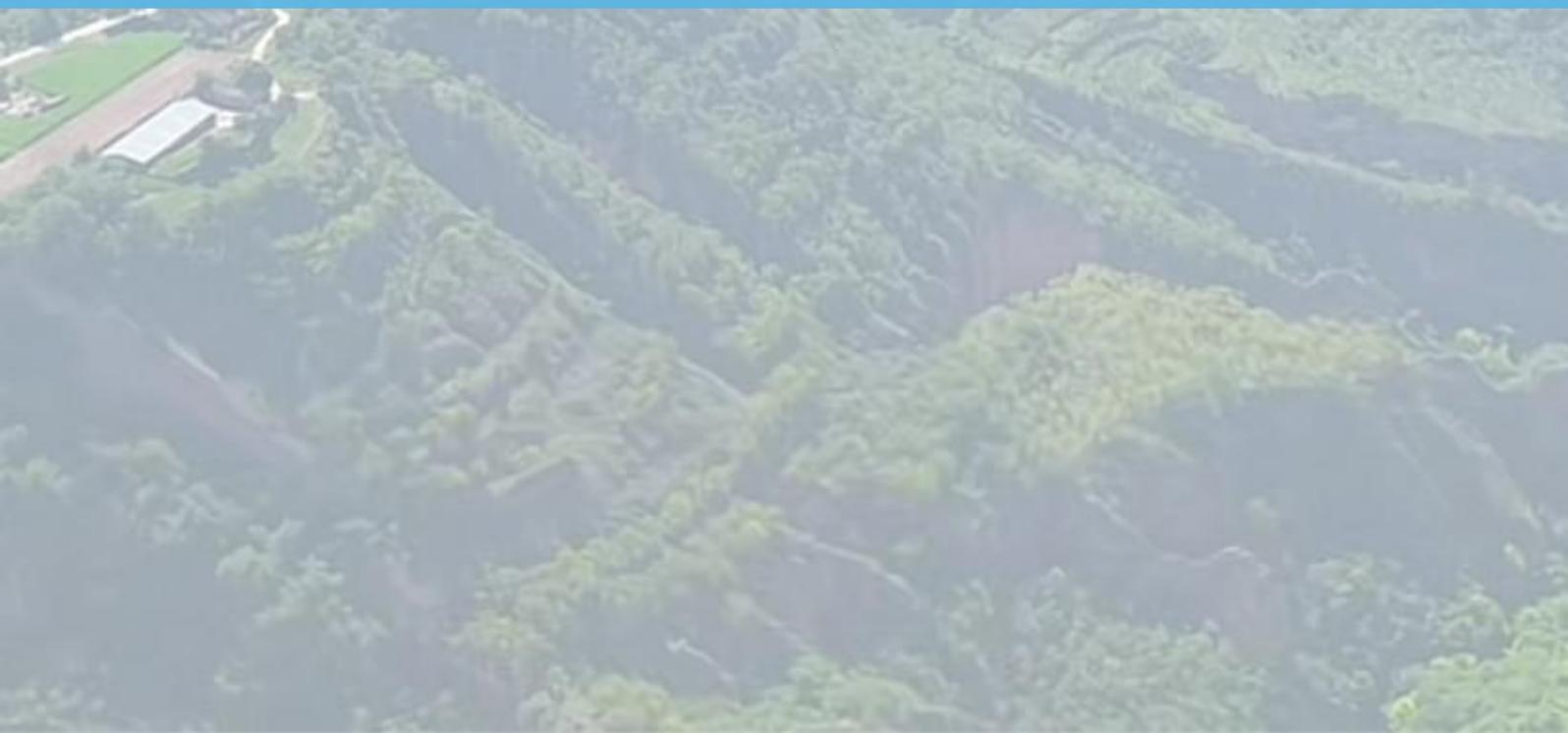
依托乡政府所在地，布局满足乡村居民日常生产生活的各类服务要素，共划分**1个15分钟生活圈**。

15分钟生活圈服务半径为1000米，配置**小学、中学、乡镇级养老院、文化活动中心、体育中心、商业设施**等公共服务设施。





# 06 实施保障体系



## 6.1 强化规划传导

### 详细规划传导

明确乡域详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施布局。

### 明确乡镇用途管制规则和产业准入规则

加强乡镇用途管制，严格落实上位规划划定的永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，切实履行耕地保护责任；按照国土空间开发保护要求，统筹布局镇域内农业、生态、城镇等功能空间，同时明确镇域产业准入规则，科学合理的开展镇域内的土地开发、保护、建设活动。

### 指导村庄规划编制

综合考虑区位条件、交通联系、产业基础和基层意愿等因素，聚焦做强中心、壮大产业，制定规划指标分解表，将约束性指标分解至各村。

## 6.2 规划实施保障

### 严格落实规划监督

以“**三线**”管控和**开发强度**作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处，严格落实和完善规划目标管理责任制，强化管理监督。

### 完善规划评估与动态维护机制

建立“**一年一体检、五年一评估**”的常态化评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况；**建立国土空间总体规划实施情况部门自评和第三方结合的评估制度**，结合评估情况，建立规划动态维护机制。同时，建立国土空间开发保护现状监测预警机制，对规划实施中违反生态保护红线、永久基本农田等保护要求的情况，及时生成预警报告，实现国土空间高效协调可持续发展。

### 健全完善公众监督机制

**健全完善公众监督的长效机制**，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认识，提升公众参与的积极性，广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等社会力量参与到国土空间规划的监督管理，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化。