

早胜镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

宁县自然资源局
2025年9月

这里是早胜

早胜，属典型的黄土塬地貌，位于早胜塬西部。早胜塬以有早胜镇而得名，面积仅次于董志塬，被称为“天下黄土第二塬”。

规划期限：规划期限为2021-2035年；

规划近期至2025年，远期至2035年。

国土总面积：**10612.46公顷**

2035年常住人口规模：**3.2万人**

中心镇区面积：**147.75公顷**

2035年城镇化率：**60%**



CONTENTS | 目录

01 目标导向、战略引领

（内容：总体定位、总体目标、空间策略）

02 优化格局、强化底线

（内容：国土空间总体格局、分区及三区三线划定成果）

03 资源保护、生态优先

（内容：各类资源保护与利用）

04 城乡融合、产业升级

（内容：村镇建设指引、产业发展体系和产业布局）

05 集聚核心、提升镇区

（内容：中心镇区用地布局及规划分区）

06 强化支撑、安全韧性

（内容：综合交通、公服设施、市政设施、安全韧性）

07 保障机制、实施计划

（内容：健全传导体系、制定近期计划）

01

目标导向 战略引领

总体定位

总体目标

空间策略

1.1 总体定位

“陇塬稻香、智慧田园、魅力早胜”
宁县农副产品加工生产示范区
陇东能源矿产新高度
文化集农旅融合发展重镇



1.2 总体目标

总体目标

积极融入陇东南区域协同发展，严格落实上位规划主体功能区，发展现代农业和城市化地区主体功能，发展新能源、矿产能源，以现代农业和特色产业带动现代农业经济体系，建设文化及农旅融合发展区，以塬区特色农业及畜牧业、农产品加工等主导产业，建设宁县特色农产品发展重镇。

开发保护目标

生态系统功能更加稳固，生态建设更具成效。

严守粮食安全底线，推动乡村振兴全面发展。

强化镇区职能发展，推动城乡均衡发展。

增强国土空间韧性，提升城镇服务能力。

协同全县要素配置，打造能源产业新高度。

1.3 空间策略



严守耕地，构建现代农业空间格局

严格保护耕地和永久基本农田，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，推动高标准农田建设，持续培育壮大粮食产业化、规模化和机械化，夯实农业发展基础，确保粮食安全。以苹果产业园为抓手提高产业规模效益和品牌影响力，推动瓜菜、中药材等现代农业发展，带动农民增收和乡村振兴，巩固脱贫攻坚成果。

绿色筑底，筑牢全域生态安全格局



加强山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，着力增强水土保持和生物多样性等生态系统服务功能，对马莲河、泾河等水生态廊道沿线进行管控，筑牢生态本底。实现生态空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，推动全域永续发展。严守水资源利用上限，优化水资源配置，加强水源地管理，强化水生态空间管控。



城乡共融，优化城乡融合发展格局

构建城乡一体化发展格局，强化镇区带动引领，发挥其他重点村庄的纽带作用，促进城乡结构优化调整，完善镇村体系结构，辐射带动乡村全面振兴。

补齐短板，完善设施支撑保障体系



加强交通、能源、水利、市政基础设施等重大要素保障，以“十五分钟社区生活圈”建设为指引，提高城市服务便利化、标准化、智慧化、品质化水平，增加医疗、卫生、教育、体育、养老等设施，促进城乡公共服务和基础设施共建共享。



协同发展，打造区域能源产业高度

发挥区域交通优势，协同周边乡镇，共建共享区域交通、电力等基础设施等要素，坚持强龙头、补链条、聚集群、积极培育综合能源化工产业链，推动资源优势加快转化为经济优势，持续强化早胜镇产业的综合实力，助力宁县打造陇东片区能源新高度。

02

优化格局 强化底线

构建国土空间开发保护格局
统筹划定落实“三条控制线”
优化国土空间规划分区

2.1 国土空间开发保护格局

镇域空间结构：“一核两廊双轴四区多节点”

一核：早胜镇综合服务核心，建设以行政、商业、文化经济和生态休闲为主的公共服务中心。

两廊：以马莲河和泾河构成的主要生态保护廊道。

双轴：依托国道211南北向形成的城乡综合发展轴，依托国道327形成的城乡融合发展轴。

四区：依托塬区地貌本底和自然禀赋，构建成生态保护区、农业发展区、粮食生产区和城镇发展区。

多节点：依托镇域各行政村形成的发展节点。



2.2 统筹划定落实“三线”

按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先顺序，在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划，确保三条控制线不交叉、不重叠、不冲突。



永久基本农田
31.20平方公里

落实严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田，建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。

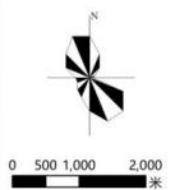
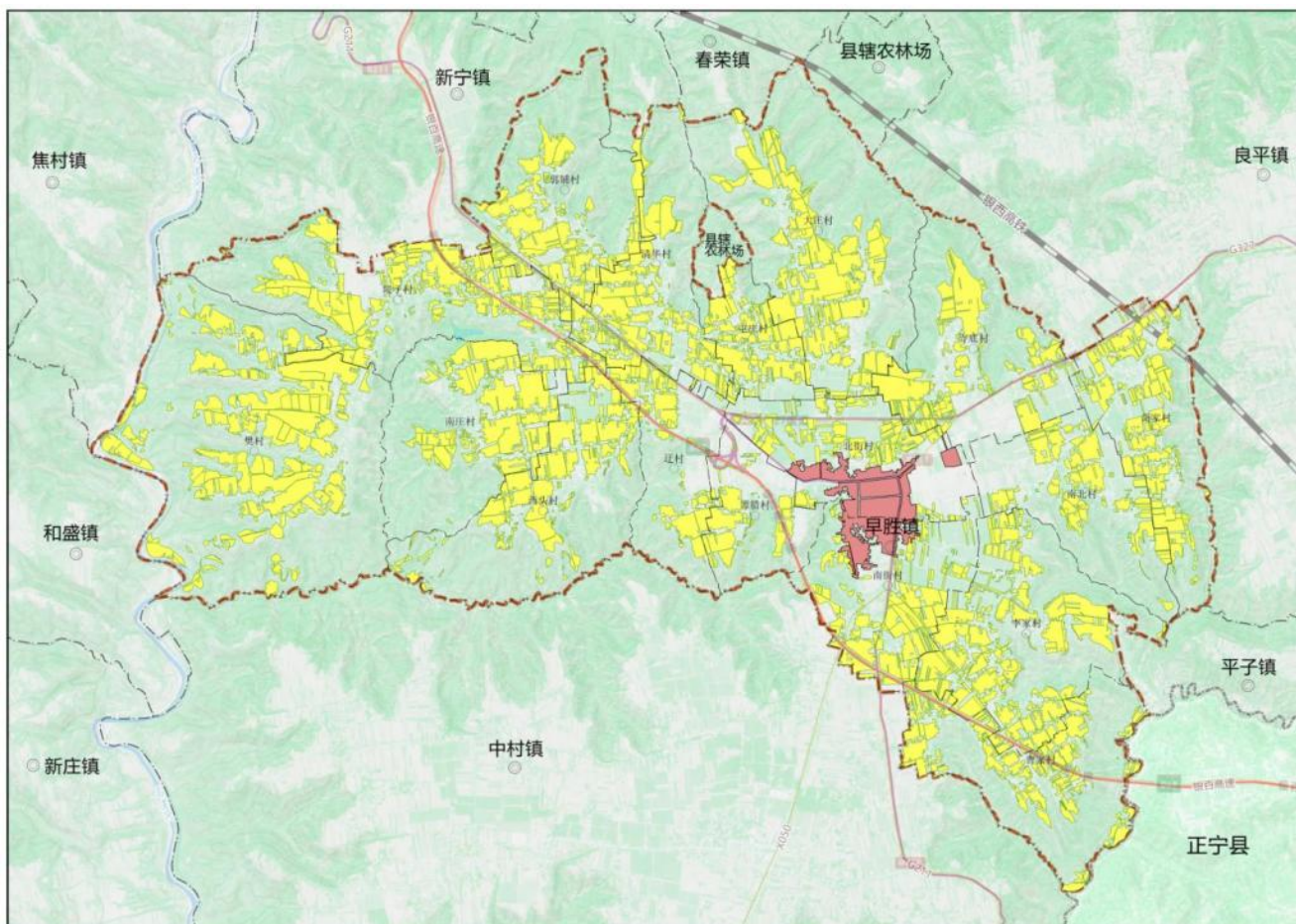
统筹考虑全县自然生态系统，划定全县生态保护红线。生态保护红线按照禁止建设区管理，坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

生态保护红线
不涉及



城镇开发边界
147.75公顷

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，避让永久基本农田和生态保护红线，划定城镇开发边界。城镇开发边界外建设用地有序腾退，不得进行城镇集中建设。



图例

- 乡(镇)政府驻地
- 村庄
- 县界
- 乡(镇)边界
- 乡(镇)域界
- 行政村界
- 城镇开发边界
- 生态保护红线
- 永久基本农田

2.3 优化国土空间规划分区

生态控制区

生态控制区面积138.30公顷，占全镇国土面积的1.30%。

农田保护区

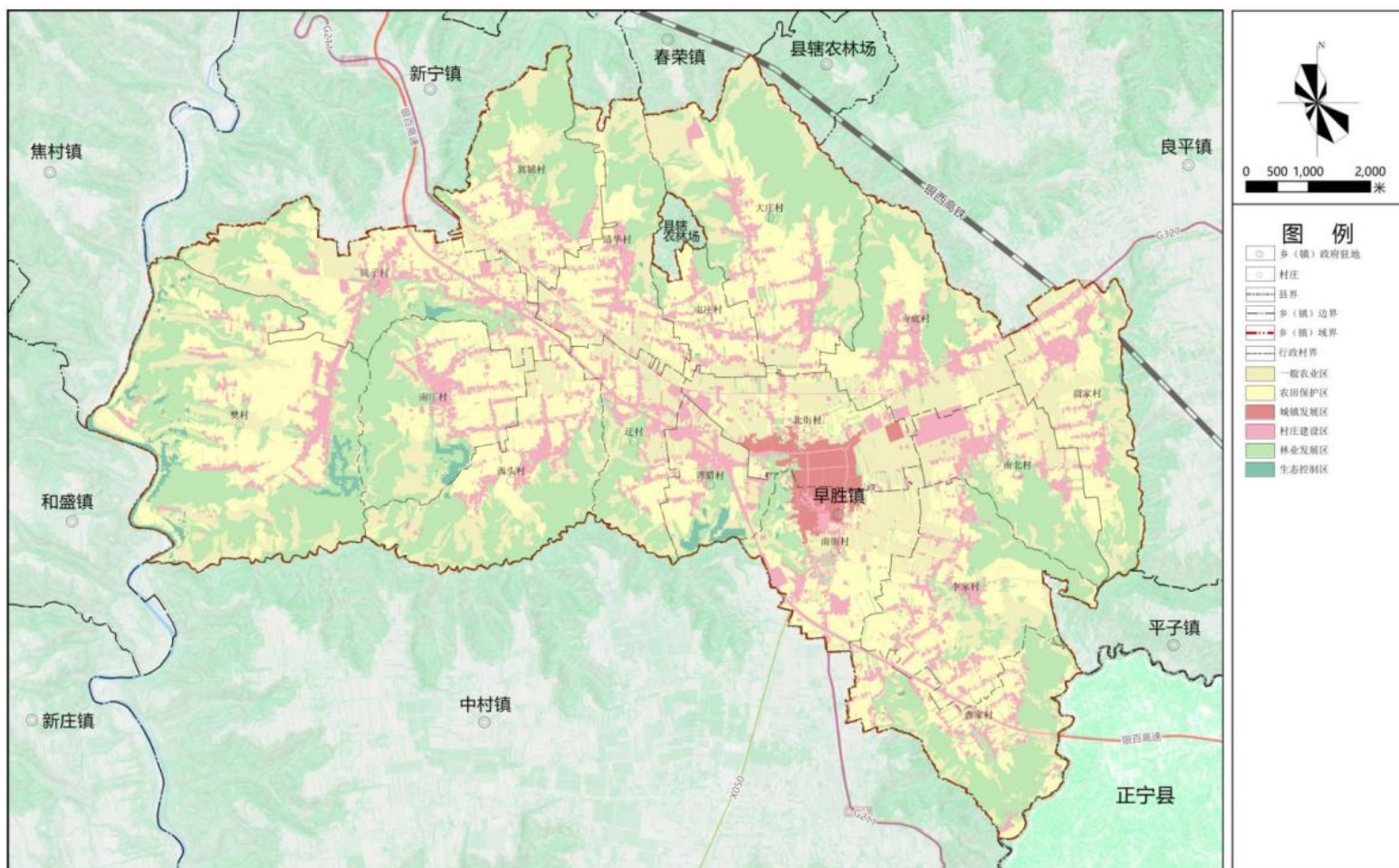
农田保护区面积3118.06公顷，占镇域国土面积的29.38%。

城镇发展区

城镇发展区面积147.73公顷，占全镇国土面积的1.39%。

乡村发展区

乡村发展区面积7208.36公顷，占全镇国土面积的67.92%。



03

资源保护 生态优先

资源保护与利用
国土综合整治与生态修复



3.1 资源保护与利用



水资源与湿地资源

严格控制用水总量，强化水资源刚性约束。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，科学合理分配生活、生产和生态用水之间水资源，优化用水结构，促进人口经济与水资源承载能力相匹配，落实最严格水资源管理制度，严控地下水开采，维持地下水位总体稳定，增强地表水调蓄能力，至2035年，全镇用水总量控制在县级下达指标，水资源利用率有效提高。

耕地资源

严格落实县级下发的耕地保护目标35.57平方公里和永久基本农田保护目标31.60平方公里。按照“恢复优质耕地为主新开垦耕地为辅”的原则，在充分保障土地权利人合法权益的前提下，优先将从平原和低坡度耕地中流出的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地，因地制宜推动园林地“上坡”、耕地“下坡”，优化耕地、园地、林地、草地布局。

林草地资源

加强全镇国家公益林的全面保护与管控，完善天然林和公益林保护修复制度，严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度，全面停止天然林商业性采伐，不得将天然林改造为人工林，不得擅自将公益林改为商品林。巩固提升生态系统碳汇能力，加强重大林业有害生物防治，保护古树名木及其自然环境，推进森林城市建设。另外，对除国家重大项目外的其他能源类、经营类、旅游类或森林康养等项目用地保障占用林地的，应以“合理适度”为前提，并依法依规办理用地手续。

矿产资源

落实省级矿产资源规划布局和县级矿产资源规划布局，早胜镇划定1个规划勘察区，1个规划开采区和1个现状开采区。

3.2 国土综合整治与生态修复

按照上位国土空间总体规划分区，结合全域国土空间现状问题及整治修复目标。划分全域土地综合整治与生态修复区域，早胜镇划定北部水土流失治理重点区、中部生态农业提升治理重点区、东部矿山生态环境治理重点区、南部地质灾害治理重点区。

推进农用地整治
开发宜耕后备资源



• 农用地整治

• 生态修复

• 建设用地整治

农村建设用地复垦
低效用地盘活

农田生态环境治理
污染和退化土地治理
地质灾害治理
矿山生态环境修复



04

城乡融合 产业升级

人口及城镇化预测

村镇建设指引

产业发展体系

产业空间布局

4.1 人口及城镇化预测

2020年

根据第七次全国人口普查，2020年早胜镇常住人口规模为27960人，常住人口城镇化率为44.3%。

2035年

规划至2035年，镇域常住人口规模将达到32450人，常住人口城镇化率为60%。城镇人口为20230人，乡村人口为12220人。



4.2 村镇建设指引

镇村体系构建



建立层次清晰、等级有序的镇村体系结构，规划形成“镇区—中心村—基层村”三级结构体系。

镇区：南街村、北街村

中心村：院子村、南北村、清华村、西头村、寺底村

基层村：南庄村、大庄村、尚家村、曹家村、李家村、樊村、屯庄、谭腊村、遇村、郭铺村。

镇村职能结构

村镇职能定位与特色指引

城镇职能	镇村名称	发展方向
综合型	南街村、北街村	重点发展生产生活服务、农产品物流等综合型服务，发展城镇区域，注重宜居品质提升，强化综合承载力。
城郊型	院子村、郭铺村	靠近县城，为县城提供农产品，发挥城郊融合区域功能
农业型	西头村、寺底村、南庄村、大庄村、曹家村、李家村、樊村、	以农业发展为核心，粮食生产和农副产品初加工，种植业为基础。发展农副产品初加工、种植业和养殖业。
农牧型	南北村、清华村、尚家村、屯庄村、谭腊村	以养殖业发展为核心，推动生态养殖业区域发展。
旅游型和农牧型	遇村	发展农牧田园休闲功能

村庄分类

村庄分类名录

集聚提升类（9个）	南北村、大庄村、寺底村、南庄村、郭铺村、屯庄村、谭腊村、清华村、院子村。
城郊融合类（2个）	南街村、北街村。
其他类（5个）	惠家村、湫包头村、西刘村、阁老村、显头村。

4.3 产业发展体系

产业体系			
产业体系	产业门类	细分领域	具体内容指引
核心产业	现代农业	现代化种植	小麦、玉米、蔬菜
		生态养殖	“早胜牛”、“宁州肉羊”、猪养殖
		苗林产业	油松、刺槐种植
		中药材产业	柴胡、大黄、羊肚菌种植
特色产业	苹果产业	苹果产业	海升苹果种植
支撑产业	乡村旅游	农业观光休闲	农业采摘、农业观光、农事体验、生态休闲
		康养度假	生态康养、美丽乡村
	现代服务业	数字经济	电子商务、“互联网+”
		现代物流	商贸流通、仓储冷链

依托宁县绿色高产高效产粮区、国家现代农业示范区和早胜镇近邻优势，把握乡村振兴的契机，以“现代农业”为根基，以“生态旅游”为特色，以“融合发展”为手段，深入挖掘早胜镇农业特色，全面融合乡村旅游资源，打造集农业示范与体验、乡村旅游与度假、苹果产业于一体的产业体系，推动镇域产业高质量、多元化、特色化发展。

通过梳理产业发展现状、产业发展优势，按照三产融合发展的途径，发挥农业和生态优势，构建“1+1+2”的产业体系。



4.4 产业空间布局

一核一轴一基地、五区四点双中心

一核：以镇区为产业服务中心，发展生产性服务业，提高对周边村庄的辐射带动作用和服务功能，培育特色农产品精细化加工、商贸物流等产业聚集区。

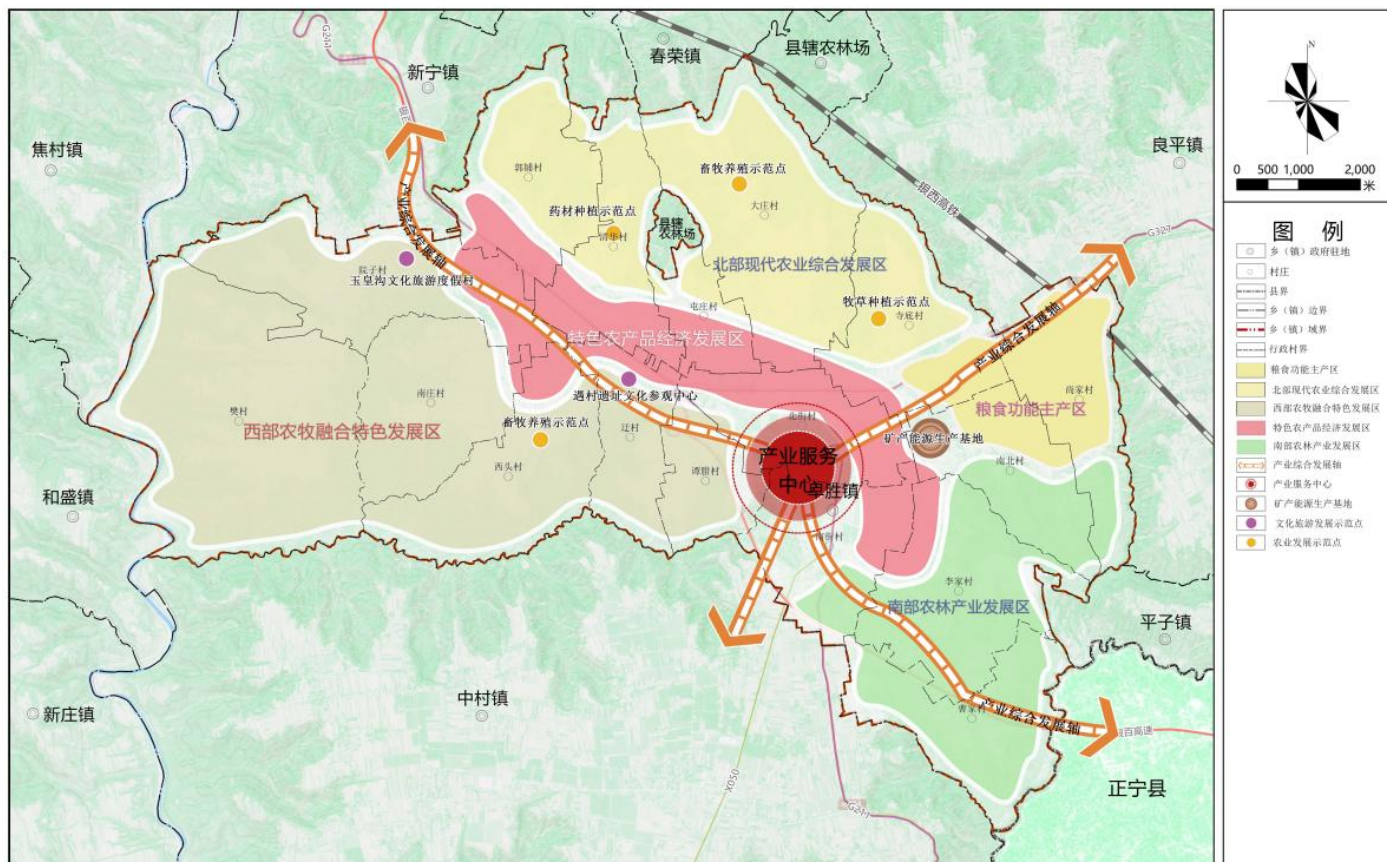
一轴：依托国道G372和国道G211，构建镇区与周边村庄区域协同发展的产业综合发展轴。

一基地：依托宁中矿产区井田煤矿和黏土矿等矿产资源，打造早胜矿产资源能源新基地。

五区：依托镇域内农业发展和特色农产品形成北部现代农业综合发展区、粮食功能主产区、西部农牧融合特色发展区、特色农产品经济发展区和南部农林产业发展区。

四点：依托镇域内产业情况，形成畜牧养殖示范点、药材种植示范点、牧草种植养殖点。

双中心：依托镇域内历史文化和现有文保资源，形成玉皇沟文化旅游度假村和遇村遗址文化参观中心。



05

集聚核心 提升镇区

镇区用地布局
镇区设施规划

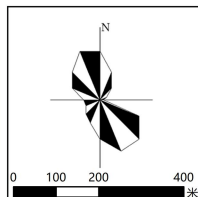
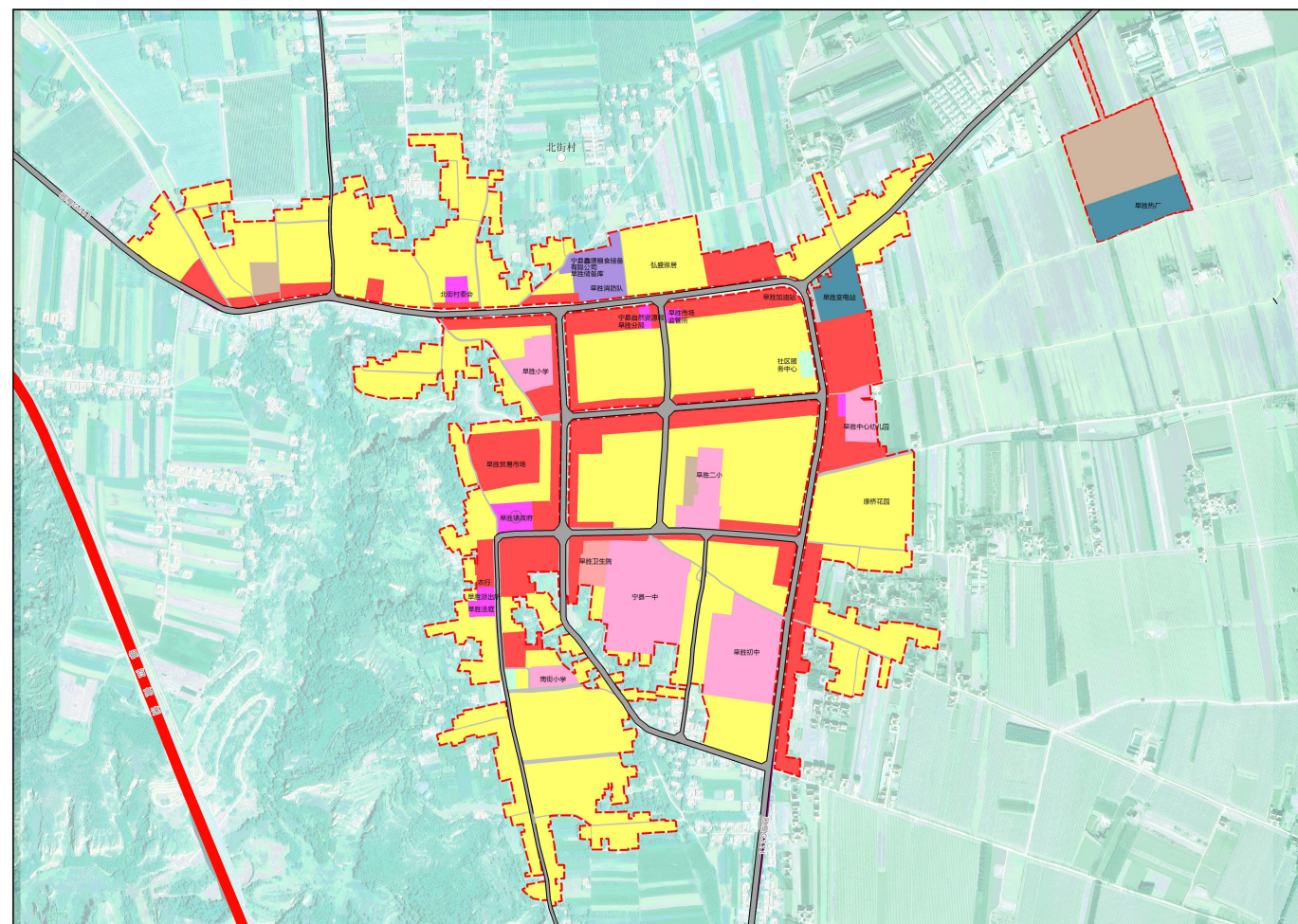
5.1 镇区用地布局

城镇性质

- 县域重点镇、陇东区域重要农产品贸易运输区、绿色农产品加工基地及商贸物流区，周秦文化特色的生态宜居田园镇。

用地布局

- 居住用地：88.73公顷，占镇区城乡建设用地的60.06%。
- 公共管理与公共服务用地：15.79公顷，占镇区城乡建设用地的10.69%。
- 商业服务业用地：25.88公顷，占镇区城乡建设用地的17.52%。
- 交通运输用地：5.99公顷，占镇区城乡建设用地的4.06%。
- 公用设施用地：3.34公顷，占镇区城乡建设用地的2.26%。
- 绿地与开敞空间用地：0.39公顷，占镇区城乡建设用地的0.26%。
- 工矿仓储用地：7.61公顷，占镇区城乡建设用地的1.19%。



- 早胜镇政府
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 乡道
- 城镇开发边界
- 农村宅基地
- 城镇住宅用地
- 机关团体用地
- 教育用地
- 文化用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业用地
- 物流仓储用地
- 工业用地
- 交通运输用地
- 供用地
- 广场用地

5.2 镇区设施规划



道路交通设施规划

“三横两纵”构成了镇区干路网骨架，道路等级分为主干路、次干路、支路三级。

主干路红线宽度16-22米。次干路红线宽度12-16米。支路作为主次干路的补充，红线宽度8-12米。

交通场站：改建客运站，承担乡镇集散商业功能。

停车设施：停车设施以配建为主，公共为辅，规划4处公共停车场。



公共服务设施规划

规划期末，早胜镇区保留现状行政管理单位、镇卫生院、中学、小学、幼儿园、农贸市场、沿街商业、养老设施等现状公共服务设施。在镇区东面规划1处休闲广场，占地面积0.25公顷。



06

强化支撑 安全韧性

公共服务体系
市政设施体系
防灾减灾体系

6.1 公共服务体系

充分保障公共服务设施用地需求

坚持“以人民为中心”，充分保障公共服务设施用地需求。

基础教育



现有学校规模可以满足未来教育教学的要求，规划保留原有学校规模，即全镇共设2所高中、1所初中，位于镇政府驻地；小学16所，幼儿园20所。注重镇域村庄学校教学质量的提高，加强教育设施建设。

医疗保健



完善镇区卫生院的医疗设备，利用现状镇卫生院设备和用地，改善医疗条件，提高服务质量。各中心村及基层村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不小于60平方米。

基本养老



完善医疗保险体系，健全社会医疗救助和多层次的医疗保障体系，统筹安排使用大病救治基金，提高筹资标准和补助比例，实现城镇职工医保、城镇居民医保、新农合三项制度全民覆盖。加快城乡福利设施建设。镇区保留现状养老院1处，并结合街道公共中心、居住区中心绿地建设敬老院和残疾人福利设施。村庄、农村社区应结合办公用房和文娱娱乐、体育、医疗等设施设置福利中心，配置养老服务设施。



6.2 健全市政设施体系



给水工程规划

- 早胜镇近期供水水源为高位水塔，远期为地表水，保留并扩建现状给水站。对区域水资源实行统一调配与管理，合理利用水资源，优水优用，重点保证供水，局部实现城乡供水一体化。



污水工程规划

- 规划早胜镇镇区采用雨污分流制排水体制，污水经早胜镇污水处理厂处理，规划保留现状早胜镇污水处理厂。有条件的村庄新建污水处理站集中处理，条件不足可配备污水处理设施收集或三格式化粪池处理，集中收集后拉运至污水处理厂统一处理。



电力工程规划

- 规划保留早胜镇变电站，改造电力设施，满足社会经济发展需要的现代化电网。规划沿镇域主要道路架设10kV线路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不宜大于500米。



燃气供热工程规划

- 积极推进村庄燃气引进，实现燃气覆盖，规划在镇区东面规划燃气站，气源由宁县县城引进，实现镇区全覆盖和有条件的村庄燃气引进。
- 积极推进热源和热网建设，提高集中供热比例，改善供热质量和效率。规划在镇区新建供热站，全面实现镇区供热功能。



环卫工程规划

- 积极推进污染物乡村发展。镇域内乡村推行“村收集、镇转运”垃圾收集运输处理模式；加快乡镇和乡村生活垃圾转运站、公厕、果皮箱等环卫设施建设。规划新建垃圾填埋场一处，实施生活垃圾分类，建设餐厨垃圾、建筑垃圾处理设施建设项目。到2035年，镇区生活垃圾清运率达到90%，无害化处理率达到90%，医疗垃圾无害化处理率达到90%。

6.3 提升防灾减灾体系

构建理念——韧性城市



应急保障体系

- 规划设置应急救灾指挥中心1处，由**镇政府**承担此职能，设置医疗救护中心1处，由镇区**卫生院**承担此职能。

人防工程规划

- 规划在镇政府成立**人防办公室**，按人防要求安排好掩蔽工程、疏散手段和后方基地的建设，并负责人防工程与地下空间利用规划建设。

消防工程规划

- 规划消防指挥中心**1**处，
- 规划在中心村设立小型消防站。

防震减灾规划

- 规划人均疏散场地面积不小于2平方米，结合广场、公园、学校操场等建设多处避难场所。服务半径依托镇区道路，将各级避难疏散场所连接起来，形成相互贯通的网络状避难疏散通道体系。

突发应急应对机制

- 以人为本，减少危害；居安思危，预防为主
- 统一领导，分级负责；依法规范，加强管理
- 快速反应，协同应对；依靠科技，提高素质

07

保障机制 实施计划

近期计划

规划实施保障措施

7.1 近期计划

充分衔接宁县十四五发展规划、各部门十四五期间重点建设项目以及早胜镇十四五发展，谋划早胜镇近期建设项目。

序号	项目名称	建设类型	建设年限
1	早胜小学（72套）周转宿舍	新建	2021-2025
2	早胜镇第二幼儿园	新建	2021-2025
3	早胜小型消防救援站各1处，各配备水罐消防车1辆、抢险救援消防车1辆及配套装备器材，配齐15人基本个人防护装备。	新建	2021-2025
4	早胜牛复兴及种群扩繁建设项目	新建	2021-2023
5	早胜 110kV 变 1#主变增容改造工程	新建	2021-2025
6	早胜镇“风貌一条街”项目	新建	2022-2025
7	早胜北部供水工程	新建	2021-2025
9	南街村商住建设项目	新建	2024-2025
10	弘盛雅居商住建设项目	新建	2024
11	宁县早胜镇（铭苑）商住建设项目	新建	2023-2024
12	早胜镇北大街延伸项目	新建	2022-2025
13	宁县早胜镇街区集中供热建设项目	新建	2022-2025
14	早胜镇就业工厂项目	新建	2022-2025
15	Y011早胜至春荣徐家（连接高铁站）段道路工程	新建	2021-2025
16	早胜西头石家墓群及遇村遗址保护区建设	新建	2021-2025
17	庆阳华绿冷链物流园项目	新建	2021-2022
18	庆阳至黄陵铁路宁县段	新建	2022-2025
19	宁县九龙川矿井及选煤厂项目	新建	2021-2025
20	甘肃能化庆阳 2×660MW 煤电项目	新建	2024-2027
21	甘肃能化庆阳2×600MW煤电项目扩建项目	扩建	2024-2027
22	甜永高速早胜出口加油加气合建站	新建	2024-2025

7.2 规划实施保障措施

组织保障

- 加强组织领导，建立省市县上下联动的责任机制
- 加大投入力度，建立多元支撑的投入机制
- 全程动态监管，建立科学合理的考核机制
- 夯实基层基础，建立依靠群众的动力机制

政策扶持

以甘肃省《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的实施意见》为导向，由乡（镇）政府为主导，村集体为主体，农庄单元为基础，加快促进土地流转，提高规模化经营水平；

发挥农民主体作用

建立农业合作社、村办企业等联合经营机制，通过机制创新释放发展动力。

